

Estudio económico que ha de regir en la licitación del contrato del servicio de atención diurna y nocturna a personas en situación de exclusión en el municipio de Tolosa, a adjudicar por procedimiento abierto.

2026SABI0011

Septiembre de 2026

ESKU648ff44b-d6b7-43b1-b5b8-e70be50cbd9b

I.- INTRODUCCIÓN

De conformidad con lo dispuesto en el Libro I, Título III, Capítulo I de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP), se elabora la presente memoria económica que tiene por objeto, establecer el presupuesto base de licitación, el valor estimado y el precio del contrato del servicio de atención diurna y nocturna a personas en situación de exclusión para el periodo 2023-2025.

Esta memoria, junto con el pliego de prescripciones técnicas particulares y el pliego de cláusulas administrativas particulares, son parte inseparable de la documentación que ha de regir la licitación del contrato del servicio de atención diurna y nocturna a personas en situación de exclusión en el municipio de Tolosa, a adjudicar por procedimiento abierto (expediente: 2026SABI0011).

II.- LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1.- Necesidad e idoneidad del contrato

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 28 LCSP, “las entidades del sector público no podrán celebrar otros contratos que aquellos que sean necesarios para el cumplimiento y realización de sus fines institucionales. A tal efecto, la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas, cuando se adjudique por un procedimiento abierto, restringido o negociado sin publicidad, deben ser determinadas con precisión, dejando constancia de ello en la documentación preparatoria, antes de iniciar el procedimiento encaminado a su adjudicación.”. A estos efectos, la responsable del Área de Servicios Sociales y Salud del Ayuntamiento de Tolosa ha emitido el preceptivo informe en el que justifica la necesidad e idoneidad del contrato, así como la inexistencia de medios propios del Ayuntamiento para llevar a cabo dicho servicio esencial, de acuerdo con lo dispuesto en el Capítulo III del Título I de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

2.- Duración del contrato

A los efectos de lo previsto en el artículo 29 LCSP, se establece la duración del contrato del servicio de atención diurna y nocturna a personas en situación de exclusión en dos (2) años desde la formalización de éste, con la posibilidad de prorrogarlo por un (1) años más, siendo así la duración total posible de tres (3) años.

3.- Convenio aplicable

El convenio colectivo aplicable a todos los efectos en esta licitación, es el IV Convenio Colectivo de Intervención Social de Guipúzcoa para los años 2023-2025 (código 20100025012011) publicado en el Boletín Oficial de Guipúzcoa del 15 de abril de 2024 (BOG nº72). La tabla salarial de dicho convenio se incluye a la presente memoria como anexo I.

4.- Local donde se va a prestar el servicio

El local donde se prestará el servicio está ubicado en el número 7 de la calle Emperador de Tolosa. Dicho local, que ha sido cedido por la Parroquia de Santa María de Tolosa al Ayuntamiento de Tolosa, será puesto a disposición de la adjudicataria por parte del Ayuntamiento con todas las

ESKU648ff44b-d6b7-43b1-b5b8-e70be50cbd9b

instalaciones necesarias y en perfectas condiciones de habitabilidad y uso. Dicho local está dotado del mobiliario, menaje y enseres necesarios.

5.- Gastos e inversiones en el local

El prestador del servicio deberá hacerse cargo de la adquisición de los suministros, compras y manutención necesarios para garantizar el servicio, así como de la reposición de los materiales o equipos que se deterioren. Además aportará todos los alimentos a servir en las comidas, realizará la compra y reposición de artículos de hogar básicos, elementos de lavandería y cuidado de la ropa, kit de ropa básica, productos de higiene corporal y de ropa, productos de limpieza y desinfección del centro, material para garantizar el mantenimiento básico del edificio, suministros asociados al servicio y a su funcionamiento habitual, camas suplementarias para el programa del frío, medicamentos de farmacia, gastos de viaje en situaciones de emergencia, etc). A este fin, se ha dotado una cantidad, a tanto alzado, de 15.000 euros anuales.

6.- Recursos informáticos y tecnológicos

La contratista aportará todos los medios informáticos y tecnológicos necesarios para la adecuada sistematización de la información y la adopción de las medidas necesarias para la protección de los datos de carácter personal. Asimismo, se garantizará que en la prestación del servicio se ofrezcan canales de comunicación adaptados a las nuevas tecnologías existentes. Estas herramientas informáticas también deberán ponerse a disposición de los usuarios y ofrecer ayuda a quienes lo necesiten para realizar trámites electrónicos ágiles.

III.- CRITERIOS

Para el cálculo de todos los importes y magnitudes de este estudio económico, se ha partido de las siguientes premisas:

- Se ha partido de la tabla salarial proporcionada por la actual prestataria del servicio y que se incorpora como anexo II. Esta tabla servirá, además, para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 130 LCSP a los efectos de una posible subrogación del personal actualmente adscrito a la ejecución del contrato.

- Dado que la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española impide realizar revisiones anuales de precios del contrato, sobre los datos de dicha tabla salarial de 2026 se ha considerado un incremento anual acumulado del 3 por ciento para cada uno de los restantes ejercicios del contrato. De esta forma el estudio económico ya incorpora los efectos que un incremento de precios pudiera ocasionar en la economía del contrato.

- Es el objetivo del Ayuntamiento de Tolosa que dicha subida salarial anual del 3 por ciento se repercuta en las nóminas de los trabajadores adscritos a la ejecución del contrato.

- Se ha tomado en consideración una jornada de 1.592 horas anuales, con base en lo establecido en IV Convenio Colectivo de Intervención Social de Guipúzcoa para los años 2023-2025 (código 20100025012011).

- Dadas las especiales características del colectivo de trabajadores del servicio de atención diurna y nocturna a personas en situación de exclusión y con la finalidad de conseguir una estabilidad laboral de la plantilla, se ha establecido que el porcentaje mínimo de plantilla indefinida sobre el total del personal que ejecute el contrato sea de, al menos, el 60 por ciento.

- Para el cálculo de los costes salariales, se ha considerado una tasa de absentismo del 4 por ciento, los costes derivados de la Seguridad Social se han calculado en un 34,50 por ciento, el beneficio

ESKU648ff44b-d6b7-43b1-b5b8-e70be50cbd9b

industrial (margen) de la empresa se ha calculado en un 6 por ciento y los gastos generales en un 10 por ciento.

- Se han considerado tres tipos distintos de categorías profesionales: cuidadores (grupo 4 del convenio), técnicos (grupo 2 del convenio) y un director (grupo 1 del convenio).

- Dadas las necesidades contempladas para el servicio de atención diurna y nocturna a personas en situación de exclusión, se ha considerado la siguiente plantilla:

  * Cuatro cuidadores a jornada completa y un quinto cuidador a dos tercios de la jornada.
  * Cuatro técnicos a jornada completa y un quinto a dos tercios de la jornada
  * Un director al veinte por ciento de la jornada.

- Los trabajos objeto del contrato son los ordinarios del servicio de atención diurna y nocturna a personas en situación de exclusión, que se realizarán con las frecuencias y modalidades definidas en el pliego de prescripciones técnicas particulares y que han servido de referencia para el cálculo del precio del contrato.

- De conformidad con lo dispuesto en al artículo 204 LCSP, se ha previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares una modificación del 20 por ciento sobre el precio inicial del contrato.

- En lo que al IVA se refiere, el apartado 8º del punto Uno del artículo 20 de la Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido establece que estarán exentas de este impuesto las operaciones de asistencia a transeúntes efectuadas por entidades de derecho público o entidades o establecimientos privados de carácter social. Por el contrario, si la adjudicataria fuese una sociedad mercantil el tipo impositivo sería del 10%. Dado que en este momento se desconoce la forma jurídica del futuro adjudicatario, procede aplicar el tipo impositivo del 10% en el cálculo de los importes.

Dado en Tolosa, el día de la firma electrónica.

El TAG de Contratación

ESKU648ff44b-d6b7-43b1-b5b8-e70be50cbd9b

ÍNDICE DE ANEXOS

- Anexo I: Datos de la tabla salarial de 2026 del IV Convenio Colectivo de Intervención Social de Guipúzcoa para los años 2023-2025 (código 20100025012011).

- Anexo II: Tabla con los costes salariales de los trabajadores actualmente adscritos al servicio.

- Anexo III: Cuadro con el cálculo del coste salarial de los distintos trabajadores adscritos.

- Anexo IV: Cuadro con el cálculo de los costes del contrato.

- Anexo V: Cuadro resumen con las principales magnitudes del contrato: presupuesto base de licitación, valor estimado, modificaciones previstas, etc.

Anexo I

Datos de la tabla salarial de 2025 del IV Convenio Colectivo de Intervención Social de Guipúzcoa para los años 2023-2025 (código 20100025012011

2025EKO GIPUZKOAKO ESKU-HARTZE SOZIALARI BURUZKO IV. TAULAK (BEHIN-BEHINEKOAK)*
TABLAS IV. CIS GIPUZKOA 2025 (PROVISIONAL)*

		(€)	Urtekoa Anualidad (€)
Hileko oinarrizko soldata (14 ordainsari) / Salario Base Mensual (14 pagas)	1. taldea/Grupo 1	2.588,70	36.241,80
	2. taldea/Grupo 2	2.347,29	32.862,06
	3. taldea/Grupo 3	2.146,06	30.044,84
	4. taldea/Grupo 4	1.920,76	26.890,64
	5. taldea/Grupo 5	1.766,87	24.736,18
Antzinatasun-plusa/hilabete (14 ordainsari) / Plus Antigüedad x mes (14 pagas)		53,53	749,42
Gaueko lanaren plusa/hilabete (12 ordainsari) / Plus Nocturnidad x mes (12 pagas)		233,17	2.798,04
Txandakako lanaren plusa/hilabete (12 ordainsari) / Plus Turnicidad x mes (12 pagas)		233,17	2.798,04
Gaueko lanaren osagarria/egiazko ordu / Complemento Nocturnidad x hora efectiva		5,49	
Igandeetako edo jaiegunetako plusa/egiazko ordu / Plus Domingos y/o Festivos x hora efectiva		6,17	
Esanahi bereziko jaiegunetako plusa/egiazko ordu / Plus Festivos especial significación x hora efectiva		10,97	
Prestasun-plusa edo zaintza lokalizatuko plusa/egiazko ordu / Plus Disponibilidad o Guardia localizada x hora efectiva		3,86	
Kilometrajea/km / Kilometraje x km		0,39	
Laneko arropa/urte / Ropa trabajo x año		129,65	
Erantzukizun-osagarriak/urte (14 ordainsari) / Complementos de Responsabilidad x año (14 pagas)	1. tartea/Tramo 1	1.850,88	4.010,25
	2. tartea/Tramo 2	4.010,26	6.478,10
	3. tartea/Tramo 3	6.478,11	8.328,99
	4. tartea/Tramo 4	8.329,00	10.796,85
	5. tartea/Tramo 5	10.796,86	13.881,66

*29. artikulua: 2024ko KPIa bermatuta, gutxienez / Artículo 29: Mínimo garantizado IPC 2024.

ESKU648ff44b-d6b7-43b1-b5b8-e70be50cbd9b

Anexo II

Cuadro con el cálculo del coste salarial de los trabajadores actualmente adscritos

Hitzarmen kolektiboa/ Convenio colectivo	Maila profesionala / Categoría profesional	Kontratu mota / Tipo de contrato	Lanaldia / Jornada	Antzinatasun data / Fecha antigüedad	Kontratuaren muga eguna/ Fecha vencimiento contrato	Urteko soldata gordina/ Salario bruto anual	Indarreko itunak/ Pactos en vigor
Convenio propio		100	15%	09/06/2022	INDEFINIDO	5.826,70	SOCIA COOPERATIVA
Convenio propio		100	30%	09/06/2022	INDEFINIDO	11.653,41	SOCIA COOPERATIVA
Intervencion Social Gip. (I.S.G.)	G. 2	402	100%	13/12/2024	11/11/2026	34.176,73	
I.S.G.	G.2	100	100%	09/10/2025	INDEFINIDO	34.176,73	
I.S.G.	G.2	502	50%	17/03/2026	16/9/26	17.088,36	
I.S.G.	G.2	189	100%	02/03/2009	INDEFINIDO	38.574,68	G.2 con funciones G,4
I.S.G.	G.4	100	100%	23/01/2012	INDEFINIDO	36.868,64	subrogado
I.S.G.	G.4	540	25%	23/01/2012	INDEFINIDO	10.266,66	Subrogado, contrato relevo
I.S.G.	G.4	100	100%	01/02/2026	INDEFINIDO	30.876,33	
I.S.G.	G.5	402	100%	27/05/2026	26/11/26	27.966,37	

Información actualizada a fecha 28/07/2026

ESKU648ff44b-d6b7-43b1-b5b8-e70be50cbd9b

Tolosako Udala

Anexo III

Cuadro con el cálculo del coste salarial de los distintos trabajadores adscritos.

		contrato inicial		prórroga
director	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Salario base + extras + antigüedad	38.844,67 €	40.010,01 €	41.210,31 €	42.446,62 €
Seguridad Social	13.401,41 €	13.803,45 €	14.217,56 €	14.644,08 €
Absentismo	2.089,84 €	2.152,54 €	2.217,11 €	2.283,63 €
Total	54.335,92 €	**55.966,00 €**	**57.644,98 €**	**59.374,33 €**
Total 1 director al 20% de jornada	*10.867,18 €*	***11.193,20 €***	***11.529,00 €***	***11.874,87 €***

		contrato inicial		prórroga
técnico 1	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Salario base + extras + antigüedad	38.844,70 €	40.010,04 €	41.210,34 €	42.446,65 €
Seguridad Social	13.401,42 €	13.803,46 €	14.217,57 €	14.644,10 €
Absentismo	2.089,84 €	2.152,54 €	2.217,12 €	2.283,63 €
Total	54.335,97 €	**55.966,05 €**	**57.645,03 €**	**59.374,38 €**
jornada completa	*54.335,97 €*	***55.966,05 €***	***57.645,03 €***	***59.374,38 €***

		contrato inicial		prórroga
técnico 2	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Salario base + extras + antigüedad	34.176,73 €	35.202,03 €	36.258,09 €	37.345,84 €
Seguridad Social	11.790,97 €	12.144,70 €	12.509,04 €	12.884,31 €
Absentismo	1.838,71 €	1.893,87 €	1.950,69 €	2.009,21 €
Total	47.806,41 €	**49.240,60 €**	**50.717,82 €**	**52.239,35 €**
jornada completa	*47.806,41 €*	***49.240,60 €***	***50.717,82 €***	***52.239,35 €***

		contrato inicial		prórroga
técnico 3	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Salario base + extras + antigüedad	34.176,73 €	35.202,03 €	36.258,09 €	37.345,84 €
Seguridad Social	11.790,97 €	12.144,70 €	12.509,04 €	12.884,31 €
Absentismo	1.838,71 €	1.893,87 €	1.950,69 €	2.009,21 €
Total	47.806,41 €	**49.240,60 €**	**50.717,82 €**	**52.239,35 €**
jornada completa	*47.806,41 €*	***49.240,60 €***	***50.717,82 €***	***52.239,35 €***

ESKU648ff44b-d6b7-43b1-b5b8-e70be50cbd9b

		contrato inicial		prórroga
técnico 4	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Salario base + extras + antigüedad	34.176,72 €	35.202,02 €	36.258,08 €	37.345,82 €
Seguridad Social	11.790,97 €	12.144,70 €	12.509,04 €	12.884,31 €
Absentismo	1.838,71 €	1.893,87 €	1.950,68 €	2.009,21 €
Total	47.806,40 €	**49.240,59 €**	**50.717,81 €**	**52.239,34 €**
jornada completa	*47.806,40 €*	***49.240,59 €***	***50.717,81 €***	***52.239,34 €***

		contrato inicial		prórroga
técnico 5	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Salario base + extras + antigüedad	38.574,68 €	39.731,92 €	40.923,88 €	42.151,59 €
Seguridad Social	13.308,26 €	13.707,51 €	14.118,74 €	14.542,30 €
Absentismo	2.075,32 €	2.137,58 €	2.201,70 €	2.267,76 €
Total	53.958,26 €	**55.577,01 €**	**57.244,32 €**	**58.961,65 €**
2/3 de la jornada	*35.972,17 €*	***37.051,34 €***	***38.162,88 €***	***39.307,77 €***

		contrato inicial		prórroga
cuidador 1	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Salario base + extras + antigüedad	36.868,64 €	37.974,70 €	39.113,94 €	40.287,36 €
Seguridad Social	12.719,68 €	13.101,27 €	13.494,31 €	13.899,14 €
Absentismo	1.983,53 €	2.043,04 €	2.104,33 €	2.167,46 €
Total	51.571,85 €	**53.119,01 €**	**54.712,58 €**	**56.353,96 €**
jornada completa	*51.571,85 €*	***53.119,01 €***	***54.712,58 €***	***56.353,96 €***

		contrato inicial		prórroga
cuidador 2	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Salario base + extras + antigüedad	36.868,64 €	37.974,70 €	39.113,94 €	40.287,36 €
Seguridad Social	12.719,68 €	13.101,27 €	13.494,31 €	13.899,14 €
Absentismo	1.983,53 €	2.043,04 €	2.104,33 €	2.167,46 €
Total	51.571,85 €	**53.119,01 €**	**54.712,58 €**	**56.353,96 €**
jornada completa	*51.571,85 €*	***53.119,01 €***	***54.712,58 €***	***56.353,96 €***

		contrato inicial		prórroga
cuidador 3	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Salario base + extras + antigüedad	41.066,64 €	42.298,64 €	43.567,60 €	44.874,63 €
Seguridad Social	14.167,99 €	14.593,03 €	15.030,82 €	15.481,75 €
Absentismo	2.209,39 €	2.275,67 €	2.343,94 €	2.414,25 €
Total	57.444,02 €	**59.167,34 €**	**60.942,36 €**	**62.770,63 €**
jornada completa	*57.444,02 €*	***59.167,34 €***	***60.942,36 €***	***62.770,63 €***

ESKU648ff44b-d6b7-43b1-b5b8-e70be50cbd9b

Tolosako Udala

		contrato inicial		prórroga
cuidador 4	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Salario base + extras + antigüedad	30.876,33 €	31.802,62 €	32.756,70 €	33.739,40 €
Seguridad Social	10.652,33 €	10.971,90 €	11.301,06 €	11.640,09 €
Absentismo	1.661,15 €	1.710,98 €	1.762,31 €	1.815,18 €
Total	43.189,81 €	**44.485,50 €**	**45.820,07 €**	**47.194,67 €**
jornada completa	*43.189,81 €*	***44.485,50 €***	***45.820,07 €***	***47.194,67 €***

		contrato inicial		prórroga
cuidador 5	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Salario base + extras + antigüedad	27.966,37 €	28.805,36 €	29.669,52 €	30.559,61 €
Seguridad Social	9.648,40 €	9.937,85 €	10.235,99 €	10.543,06 €
Absentismo	1.504,59 €	1.549,73 €	1.596,22 €	1.644,11 €
Total	39.119,36 €	**40.292,94 €**	**41.501,73 €**	**42.746,78 €**
2/3 de la jornada	*26.079,57 €*	***26.861,96 €***	***27.667,82 €***	***28.497,85 €***

ESKU648ff44b-d6b7-43b1-b5b8-e70be50cbd9b

Tolosako Udala

Anexo IV

Cuadro con el cálculo de los costes del contrato.

		Porcentaje de incremento anual		3 %		
	Horas año	1.592				
		contrato inicial		prórroga		
	2026	2027	2028	2029		promedio
director	10.867,18 €	11.193,20 €	11.529,00 €	11.874,87 €		11.532,35 €
técnico 1	54.335,97 €	55.966,05 €	57.645,03 €	59.374,38 €		57.661,82 €
técnico 2	47.806,41 €	49.240,60 €	50.717,82 €	52.239,35 €		50.732,59 €
técnico 3	47.806,41 €	49.240,60 €	50.717,82 €	52.239,35 €		50.732,59 €
técnico 4	47.806,40 €	49.240,59 €	50.717,81 €	52.239,34 €		50.732,58 €
técnico 5	35.972,17 €	37.051,34 €	38.162,88 €	39.307,77 €		38.174,00 €
cuidador 1	51.571,85 €	53.119,01 €	54.712,58 €	56.353,96 €		54.728,52 €
cuidador 2	51.571,85 €	53.119,01 €	54.712,58 €	56.353,96 €		54.728,52 €
cuidador 3	57.444,02 €	59.167,34 €	60.942,36 €	62.770,63 €		60.960,11 €
cuidador 4	43.189,81 €	44.485,50 €	45.820,07 €	47.194,67 €		45.833,42 €
cuidador 5	26.079,57 €	26.861,96 €	27.667,82 €	28.497,85 €		27.675,88 €
Total costes	**474.451,65 €**	**488.685,20 €**	**503.345,75 €**	**518.446,12 €**		**503.492,36 €**
Gastos generales	10,00 %	48.868,52 €	50.334,58 €	51.844,61 €		50.349,24 €
Beneficio industrial	6,00 %	29.321,11 €	30.200,75 €	31.106,77 €		30.209,54 €
Suministros y otros		15.000,00 €	15.000,00 €	15.000,00 €		15.000,00 €
Total sin IVA		581.874,83 €	598.881,07 €	616.397,50 €		599.051,14 €
IVA	10 %	58.187,48 €	59.888,11 €	61.639,75 €		59.905,11 €
TOTAL		**640.062,31 €**	**658.769,18 €**	**678.037,26 €**		**658.956,25 €**

Anexo V

Cuadro resumen con las principales magnitudes del contrato

			PRESUPUESTO BASE LICITACIÓN				VALOR ESTIMADO
1 años sin IVA	1 año con IVA	2 años sin IVA	2 años con IVA	3 años sin IVA	3 años con IVA	modificaciones	
599.051,14	658.956,25	1.198.102,27	1.317.912,50	1.797.153,41	1.976.868,75	239.620,45	2.036.773,86

Se ha aplicado un incremento anual del 3% para el cálculo de todas las magnitudes del contrato, pero, dado que no existe la posibilidad de revisar anualmente los precios, se ha calculado el precio para cada uno de esos 3 años y se ha realizado el promedio de los mismos. Sobre este precio promedio será sobre el que los licitadores tengan que realizar sus ofertas a la baja. Estos precios, una vez aplicada la baja ofrecida por los licitadores, permanecerán invariables durante toda la duración del contrato.

EKS | CSV: ESKU648ff44b-d6b7-43b1-b5b8-e70be50cbd9b
Egiaztatu dokumentu honen osotasuna eta sinadura hurrengo URL edo QR kodean sartuz: https://udal.egoitza.gipuzkoa.eus?De=07110
Compruebe la integridad y firma de este documento, accediendo a la siguiente URL o código QR: https://udal.egoitza.gipuzkoa.eus?De=07110

Sinaduren laburpena / Resumen de firmas

Titulua / Título:	2026SABI0011-azterketa ekonomikoa/estudio económico (TOLOSAKO,,UDALA)

Digitalki sinatua:

Francisco Javier Araniguría Rodrigo
Kontratazio teknikaria
Data: 2026/09/28 09:38:08