PRESKRIPZIO TEKNIKOEN AGIRIA, EMAITZETARA BIDERATUTAKO AURREKONTU SISTEMAN (EBA) HOBEKUNTZAK EGIN ETA 2030 AGENDAREKIN LERROKATZEKO ZERBITZUAK PROZEDURA IREKIAREN BIDEZ KONTRATATZEKO.

I.- Sarrera

Gipuzkoako Foru Aldundiak Kudeaketa Plan Estrategikoa egin zuen 2015-2019 aurreko legealdiaren hasieran, eta bertan jasotzen ziren, batetik, 2015-2019 aldirako Gipuzkoako Foru Aldundiaren kudeaketa, ildo estrategiko eta jarduera ildoen helburu nagusiak, eta bestetik, erakunde osoaren ekintza bideratzeko kudeaketa prozedura, ezarritako helburuak betetzeko.

Hein horretan, departamentu mailako lehenengo helburuaren esparruan, zeina Diputatu Nagusiaren Kabineteari zegokion eta helburutzat zuen "2015-2019 Kudeaketa Plan Estrategiko eraginkorra, gobernantza ireki eta elkartasunezkoaren bidez", kokatzen zen planeko ekintza ildo hau: "Emaitzetara bideratutako aurrekontua [EBA]. Plangintzako tresnen arteko koherentzia eta elkarlotura lortzea: Kudeaketa Plan Estrategikoa / Aurrekontua / Genero ikuspegiko aurrekontua / Partaidetzazko aurrekontuak / Euskara Plana.

Kudeaketa Plan Estrategikoan jasotakoa jarraituz, 2016. urtean zehar, Ogasun eta Finantza Departamentuarekin batera, egin zen, alde batetik, emaitzetara bideratutako lehenengo foru aurrekontua, eta bestetik, plangintzako tresnen arteko lotura.

Horretarako, lan hauek egin ziren: hasiera batean fitxa batzuk egin ziren departamentu guztiekin eta Foru Sektore Publikoa osatzen duten entitateekin batera. Ondoren, fitxa horiek aurrekontua osatzeko gida moduan erabili ziren, aurrekontua prestatzeko tresna berriaren bitartez, zeina, aldi berean, behar berrietara egokitu zen.

Bestalde 2017. urtean prozesua indartzea eta finkatzea izan zen helburua eta, besteak beste, aurrekontu programetako edukien kalitatea handitu zen, horrela, lortutako emaitzen neurketan sakondu eta hobetu ahal izateko.

2018. urtean, programetako adierazleen

PLIEGO DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS DEL PROCEDIMIENTO ABIERTO PARA LA CONTRATACIÓN DE LOS SERVICIOS DE REALIZACIÓN DE MEJORAS EN EL SISTEMA DE PRESUPUESTO ORIENTADO A RESULTADOS – EBA Y SU ALINEACIÓN CON LA AGENDA 2030.

I.- Introducción

Al comienzo de la anterior legislatura 2015-2019 la Diputación Foral de Gipuzkoa elaboró el Plan Estratégico de Gestión en el que se recogían, por un lado, los objetivos prioritarios de la gestión, las líneas estratégicas y de actuación de la Diputación Foral de Gipuzkoa para el periodo 2015-2019, y por otro lado, el procedimiento de gestión para orientar la acción del conjunto de la institución hacia el cumplimiento de los objetivos establecidos.

En este sentido, en el marco del objetivo departamental 1, que correspondía al Gabinete del Diputado General, y que proponía "Conseguir un Plan Estratégico de Gestión 2015-2019 eficaz, a través de una gobernanza abierta y colaborativa" se situó la línea de actuación que hacía referencia al presupuesto orientado a resultados [EBA] y a la consecución de una coherencia y vinculación entre las diferentes herramientas de planificación [Plan Estratégico de Gestión / Presupuesto / Presupuesto desde la perspectiva de género / Presupuestos participativos / Plan de Euskara]

De conformidad con lo indicado en el Plan Estratégico de Gestión, a lo largo del año 2016, junto con el Departamento de Hacienda y Finanzas, se elaboró el primer presupuesto foral orientado a resultados y se abordó la cuestión de la vinculación entre las diferentes herramientas de planificación.

A estos efectos, se llevaron a cabo diferentes tareas: en un primer momento se elaboraron unas fichas junto con la totalidad de departamentos y entidades integrantes del Sector Público Foral, que sirvieron después de guía para completar el presupuesto a través de la nueva herramienta de elaboración del presupuesto que se adaptó, por su parte, a las nuevas necesidades.

Por su parte, a lo largo de 2017 se buscó el reforzamiento y la consolidación del proyecto, y se aumentó la calidad de los contenidos de los programas presupuestarios para poder así profundizar y mejorar en la medición de los resultados obtenidos.

En el año 2018 se actuó sobre la mejora de la

kalitatea hobetzea, koordinazio guneak abiaraztea eta foru plangintzaren gida idaztea izan ziren jorratu ziren arloak.

2019ko ekitaldian, EBA sistema hobetzeko prozesuari jarraipena eman zitzaion, eta beste helburu batzuei ekin zitzaien, besteak beste, 2015-2019 Kudeaketa Plan Estrategikoa eta emaitzetara bideratutako aurrekontuaren "deboluzioa" legegintzaldi amaieran edo zeharkako politiken eraginkortasuna areagotzea.

Azkenik, 2020ko ekitaldian, etengabeko hobekuntza-prozesuari jarraipena emateaz gain, helburu hauek ezarri ziren: ebaluazio sistema hobetzea eta prestakuntzan eta programen kalitatearen hobekuntzan sakontzea.

Bestalde, Gipuzkoako Foru Aldundiaren 2020-2023 Plan Estrategikoak, legegintzaldiko gobernu ekintza bideratzeko tresna nagusia denak, Etorkizuna Eraikiz ekimena aldarrikatzen du, eta haren aldeko apustua egiten du, Gipuzkoak dituen erronka eta behar berriei erantzuteko, baita lurraldearen etorkizun partekatuaren eraikuntzari heltzeko ere.

Izan ere, Etorkizuna Eraikiz gobernantza irekia eta lankidetzazkoa ulertzeko eta ezartzeko modua da, Gipuzkoako Foru Aldundiak sustatu nahi duena «politika egiteko» modu berri bat aplikatzeko. Gobernantza eredu hori guztiz bat dator «Gipuzkoa ereduarekin», eta eredu hori indartzea da, hain zuzen ere, 2020-2023 Plan Estrategikoaren erronketako bat. Horretarako, Planak aipatzen du Gipuzkoako garapen ekonomiko eta sozialaren eredua denboran zehar eraiki dela, Gipuzkoako gizartearen lidergo gaitasunean, bizitasunean eta lankidetzarako prestasunean oinarrituta.

Etorkizuna Eraikizen helburua da guztiok elkarrekin Gipuzkoako lurraldeak etorkizunean izango dituen erronkak hautematea, horiei aurre egiteko modua diseinatzea, ingurune errealetan ezar litezkeen erantzunak esperimentatzea, askotariko eragileekin lankidetzan, eta emaitzak Gipuzkoako Foru Aldundiaren politika publikoetan txertatzea.

Gipuzkoako Foru Aldundiak sustatutako hausnarketa estrategikoak hipotesi konformista bat saihestu nahi du etorkizunari aurre egiteko orduan, eta Gipuzkoak

calidad de los indicadores de los programas, la puesta en marcha de los espacios de coordinación y la redacción de la guía de planificación foral.

En el ejercicio 2019, se dio continuidad al proceso de mejora del sistema EBA y se acometieron otra serie de objetivos, que comprendían, entre otras cuestiones, la "devolución" de final de legislatura del Plan Estratégico de Gestión 2015-2019 y del Presupuesto Orientado a Resultados, o el incremento de la eficacia de las políticas transversales.

Finalmente, en el ejercicio 2020, además de dar continuidad al proceso de mejora continua, se establecieron estos objetivos: mejorar el sistema de evaluación y profundizar en la formación y en la mejora de la calidad de los programas.

Por otra parte, el Plan Estratégico 2020-2023 de la Diputación Foral de Gipuzkoa, concebido como el principal instrumento para el liderazgo en la acción de gobierno de la legislatura, reconoce a la iniciativa Etorkizuna Eraikiz como su principal apuesta para responder a los retos y necesidades emergentes de Gipuzkoa, así como para abordar la construcción compartida del futuro del territorio.

Etorkizuna Eraikiz representa la manera de entender y aplicar la gobernanza abierta y cooperativa, que la Diputación Foral de Gipuzkoa quiere impulsar a la hora de aplicar una nueva forma de "hacer política". Este modo de gobernanza es plenamente coincidente con "el modelo Gipuzkoa", cuyo fortalecimiento se ha marcado como reto el Plan Estratégico 2020-2023. A tal efecto, el Plan recoge que el modelo de desarrollo económico y social de Gipuzkoa se ha construido a lo largo del tiempo fundamentándose en la capacidad de liderazgo, la vitalidad y la disposición a la cooperación de la sociedad guipuzcoana.

El propósito de Etorkizuna Eraikiz es detectar colectivamente los retos futuros del territorio de Gipuzkoa, diseñar la manera de afrontarlos, experimentar posibles respuestas en entornos reales con la colaboración de distintos agentes y aplicar los resultados a las políticas públicas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

La reflexión estratégica que impulsa la Diputación Foral de Gipuzkoa quiere evitar una hipótesis conformista a la hora de afrontar el futuro y propone que desde una

etorkizunari aurre egiteko behar dituen baldintza onenak sor daitezela proposatzen du, betiere jarrera proaktibo baten ikuspegitik begira. Nolanahi ere, badakigu Gipuzkoako gizarteak aurre egin beharreko aldaketek oinarriak jarriko dituztela epe ertain eta luzeko eredu sozial eta ekonomikorako. Era berean, Foru Aldundiak Gipuzkoaren berezitasunak sendotu nahi ditu, zehazki, lehiakortasuna, sormena, erakargarritasuna, kohesio soziala eta lurralde oreka.

Ziurrenik, gizarteek ez dute beste inoiz sentitu aldatzeko presioa orain bezala, berehala eta egunero. Aldaketaren logikan murgilduta bizi gara eta, gainera, abiadura handiz gertatzen dira aldaketak, modu askotan agertzen zaizkigu, eta pertsonengan nahiz erakundeetan ikus daitezke horien eraginak.

Aldaketaren inpaktuak gogotik agertzen dira herritarrek ekonomia, hezkuntza, politika eta bestelako hainbat esparru ulertzeko, sinesteko, sentitzeko eta praktikatzeko duten moduan. Arian-arian, aldaketaren nonahikotasun horrek behin-behinekotasun eta ziurgabetasun sentsazio kezkagarria sortzen du etorkizunari dagokionez. Etorkizuna kezka da, ezezaguna da. Ez dirudi errealitate aldakor hori jarrera pasibo batez har dezakegunik, ikusle soilak izanik.

Gaur egungo egoeran, politika publikoek bizi dugun momentuaren interpretazio egokiaren emaitza izan behar dute gero eta gehiago, eta etorkizunari buruzko hausnarketaren ondorioa. Horrek eraman behar gaitu datozkigun erronken emaitzak planteatzera eta gauzak egiteko modu berriak aztertzera.

Ildo horretan, Gipuzkoako Foru Aldundiak inpaktu horiei erantzun nahi die, etorkizunean gertatuko diren beste batzuei aurrea hartu, eta bere praktikak aldaketaren erritmo azkarrak proposatzen dizkigun erronketara egokitu, lankidetzazko gobernantza ireki baten bidez.

Nazioartean ez dago oraindik formularik etorkizun ezezagunari erantzuteko beharrezkoa den gobernantzari dagokionez. Garbi dagoena da hurbilketa eta teknika tradizionalek ez dutela balio erritmo bizian aldatzen den testuinguru gero eta konplexuago batean.

Bilaketa horretan, Gipuzkoako Foru Aldundiak Etorkizuna Eraikiz sortu du. Jarduketa eredu honen oinarrian, Gipuzkoako Foru Aldundiaren konpromiso instituzionala dago; izan ere,

actitud proactiva Gipuzkoa cree las mejores condiciones para abordar su futuro. Todo ello siendo conscientes de que los cambios que afronta la sociedad guipuzcoana van a sentar las bases del modelo social y económico a medio y largo plazo. Al mismo tiempo, la Diputación Foral se propone reforzar las señas de competitividad, creatividad, atracción, cohesión social y equilibrio territorial que caracterizan a Gipuzkoa.

Es muy posible que, nunca como ahora, las sociedades hayan sentido la presión del cambio de una manera tan inmediata y cotidiana. No solo estamos inmersos en la lógica del cambio, sino que además éste se produce a gran velocidad, y se manifiesta de muchas maneras, y sus impactos se aprecian en las personas y en las organizaciones.

Los impactos del cambio se manifiestan con todo rigor en la manera en que las personas perciben, creen, sienten y practican la economía, la educación, la política y otras muchas actividades. Esta omnipresencia del cambio va creando una inquietante sensación de provisionalidad e incertidumbre con respecto al futuro. El futuro como preocupación, como incógnita. No parece que podamos convivir con esta realidad cambiante desde una actitud pasiva, como meros espectadores.

En el entorno actual, las políticas públicas cada vez más deben ser fruto de una interpretación del momento que vivimos, y consecuencia de una reflexión sobre el futuro, lo que debe llevar a plantearse tanto las respuestas a los retos que vienen, como analizar nuevos modos de hacer las cosas.

En este sentido, la Diputación Foral de Gipuzkoa se propone responder a tales impactos, anticiparse a otros que en el futuro se producirán y adaptar sus prácticas a los desafíos que el ritmo acelerado del cambio nos va proponiendo, mediante una gobernanza colaborativa y abierta.

En el concierto internacional no existe aún una fórmula respecto a la gobernanza que se precisa para responder a los inciertos futuros. Lo que es evidente es que las aproximaciones y técnicas tradicionales no sirven en un contexto de creciente complejidad y cambio acelerado.

En esta búsqueda, la Diputación Foral de Gipuzkoa ha creado Etorkizuna Eraikiz como modelo de actuación, basado en el compromiso institucional adquirido por la

agenda publikoaren hausnartze eta antolamendu estrategikoan eragile sozialen parte hartzea eta elkarlana ahalbidetzeko eta gauzatzeko konpromisoa hartu zuen.

Horretarako, Etorkizuna Eraikiz ekimenak entzuteko, eztabaidatzeko eta esperimentatzeko askotariko espazioak sortzen ditu, eta horrek guztiak adierazpen bat izateko borondatea du, lehenik eta behin, agenda publikoan, bigarrenik, politika publikoetan eta, hirugarrenik, lurraldearen etorkizuneko erronkei eta erronka estrategikoei erantzuteko gaitasun kolektiboan.

Proposatzen den gobernantza irekiaren eta lankidetzazkoaren eredua garatzeko, Gipuzkoako Foru Aldundiak bete behar duen baldintzetako bat da ikaskuntzarako eta berrikuntzarako gune irekiak sortzea, pertsonak eta erakundeak elkarreraginean aritzeko, elkarlanean aritzeko eta, azken batean, elkarrekin lan egiteko lekuak ahalbidetzea, erronkei aurre eginez, proposamenak sortuz, edo agenda publikoaren arazoei irtenbideak bilatuz. Beraz, ez da leku bakar bat, truke edo deliberazio egoerak ahalbidetzen dituzten leku fisiko edo birtualen batura baizik.

Etorkizuna Eraikiz eredua, funtsean, bi gune handitan oinarritzen da -Gipuzkoa Taldean eta Gipuzkoa Lab-; horietan, lurraldeko eragileen sareak modu partekatuan eta ez hierarkikoan garatzen ditu deliberazio, proposamen eta esperimentazio jarduerak. Jarduera horiek Gipuzkoako agenda publikoan zentratzen dira, eta, berariaz, lurraldearen etorkizuneko erronkei heltzen diete, horiek identifikatu, aztertu eta Gipuzkoako Foru Aldundiaren politika publikoen bidez ezar daitezkeen irtenbideak planteatzen saiatzeko.

Etorkizuna Eraikizek ordezkatzen duen gobernantza berri horren esparruan, 2020-2023 legegintzaldi berrian emaitzetara bideratutako aurrekontuaren foru-eredua bultzatzen jarraitu nahi da.

Azkenik, pandemiaren eraginaren ondorioz Gipuzkoako Foru Aldundiaren 2020-2023 Plan Estrategikoa berrikusi ondoren, gure agintekoadroak eta foru-aurrekontuak 2030 Agenda eta Nazio Batuen Garapen Jasangarrirako Helburuak lortzearekin duten lotura sendotzearen aldeko apustua egin zen, pertsona, erkidegoa, ingurumena eta etorkizuna politika publiko berrien ardatz gisa hartzen baitituzte. Horregatik, gai horrek leku

Institución Foral para hacer posible y operativa la participación y la cooperación de distintos actores sociales en la reflexión y elaboración estratégica de la agenda pública.

Para ello Etorkizuna Eraikiz genera espacios diversos de escucha, deliberación y experimentación, con la voluntad de que todo ello tenga una expresión, en primer lugar, en la agenda pública, en segundo lugar, en las políticas públicas y, en tercer lugar, en la capacidad colectiva de respuesta a los retos futuros y estratégicos del territorio.

Uno de los requisitos que la Diputación Foral de Gipuzkoa debe satisfacer para desarrollar el modelo de gobernanza abierta y colaborativa que se propone, es la creación de espacios abiertos de aprendizaje e innovación, propiciar lugares en los que personas y organizaciones diferentes interactúan, colaboran y en definitiva trabajan conjuntamente afrontando retos, generando propuestas, o buscando soluciones a los problemas de la agenda pública. No se trata por lo tanto de un solo lugar, sino de la suma de lugares físicos o virtuales que posibilitan situaciones de intercambio o deliberación.

El modelo Etorkizuna Eraikiz se apoya, básicamente, en dos grandes espacios - Gipuzkoa Taldean y Gipuzkoa Lab- en los que la red de agentes del territorio desarrolla de forma compartida y no jerárquica actividades de deliberación, proposición y experimentación. Estas actividades están centradas en la agenda pública de Gipuzkoa y, de forma específica, en abordar los retos futuros del territorio para identificarlos, analizarlos y tratar de plantear soluciones que puedan implementarse a través de las políticas públicas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

En el marco de esta nueva gobernanza que representa Etorkizuna Eraikiz, se pretende seguir impulsando el modelo foral de presupuesto orientado a resultados a lo largo de la nueva legislatura 2020-2023.

Finalmente, tras la revisión del Plan Estratégico 2020-2023 de la Diputación Foral de Gipuzkoa realizada como consecuencia del impacto de la pandemia, se apostó por reforzar la vinculación de nuestro cuadro de mando y presupuesto foral con la consecución de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas, que sitúan a la persona, la comunidad, el medio ambiente y el futuro como ejes de las nuevas

garrantzitsua hartuko du EBA sistema hobetzeko prozesuan 2021ean eta 2022an, eta hurrengo atalean deskribatzen dira haren helburuak.

II.- Kontratuaren xedea

Kontratuaren xedea da, EBA sistema etengabe hobetzeko prozesuari jarraipena ematea, eta, zehazki, hurrengo helburu hauek lortzeko beharrezkoak diran ekintzak gauzatzea:

1.- Aurrekontu programen "Diagnostikoa" atala hobetzea; EBA aurrekontu ereduan aplikatu beharreko irizpideak berrikustea eta zehaztea → 240 ordu.

2.- Zeharkako politiken eraginkortasuna hobetzea → 200 ordu.

3.- Aurrekontua 2030 agendarekin lerrokatzea → 920 ordu.

4.- EBA orokorrean berrikusteko prozesua (kudeatzaileen "entzuteko prozesua") → 920 ordu.

5.- Politika publikoen ebaluazioa → 360 ordu.

6.- Txostenak egitea eta analisiak kudeatzaileei itzultzea → 220 ordu.

Aurrera eramango diren ekintzak, dena den, Ogasun eta Finantza Departamentuak eta Diputatu Nagusiaren Estrategiako Zuzendaritzak onartu beharko dituzte.

Diseinu eta jarduera guztiak planteamendu elebidun batekin egin behar dira, euskaraz eta gaztelaniaz; dena dela, kasu jakin batzuetan, egokia izan daiteke euskarari lehentasuna ematea, planteatutako ekintzaren ezaugarrien arabera eta herritarren segmentuaren arabera.

Era berean, modu orokorrean, zeregin hauek garatu beharko dira:

- Sexu aldagaia eta genero adierazleak sartzea proiektuaren esparruan egiten den diseinu, azterketa eta jarraipeneko lan guztian.

- Lortutako emaitzen nahiz garatutako prozesuaren azterketa egitea generoaren ikuspegitik.

III.- Aurkeztu beharreko agiriak

políticas públicas. Es por ello, que esta cuestión va a ocupar un lugar importante en el proceso de mejoras del sistema EBA en los años 2021 y 2022 y cuyos objetivos se describen en el siguiente apartado.

II.- Objeto del contrato

El objeto de esta contratación es dar continuidad al proceso de mejora continua del sistema EBA, y, en concreto, llevar a cabo las acciones necesarias para la consecución de los siguientes objetivos:

1.-Mejorar el apartado "Diagnóstico" de los programas presupuestarios; revisar y precisar los criterios a aplicar en el modelo de presupuestación EBA → 240 horas.

2.- Mejorar la eficacia de las políticas transversales → 200 horas.

3.- Alineación del presupuesto con la agenda 2030→ 920 horas.

4.- Proceso de revisión global de EBA ("proceso de escucha" de las personas gestoras) → 920 horas.

5.- Evaluación de políticas públicas → 360 horas.

6.- Elaboración de informes y devolución de análisis a las personas gestoras→ 220 horas.

Las acciones que se lleven a cabo deberán, en todo caso, ser aprobadas por el Departamento de Hacienda y Finanzas y por la Dirección de Estrategia del Diputado General.

Todos los diseños y actividades deben llevarse a cabo con un planteamiento bilingüe, en euskera y castellano, salvo en casos concretos en que se considere conveniente un uso prioritario del euskera en función de las características de la acción que se plantee y del segmento de ciudadanía al que se dirija.

Además, de forma general, deberán desarrollarse las siguientes tareas:

- Incorporación de la variable sexo y de indicadores de género en toda la labor de diseño, análisis y seguimiento, en el marco del proyecto.

- Análisis desde la perspectiva de género tanto de los resultados obtenidos, como del proceso desarrollado.

III.- Documentación a presentar

Enpresa lizitatzaileak, baldintza administrazio berezien agirian agertzen diren dokumentuez gain, aurkeztu beharko du lan programa, kontratuaren xede diren zeregin guztiak barne hartuko dituena, nola egin behar diren, nork egingo dituen, zenbat ordu beharko diren eta abar zehaztuta.

La empresa licitadora deberá presentar, además de los documentos que se indican en el pliego de cláusulas administrativas particulares, un programa de trabajo que incluya la realización de todas y cada una de las tareas que forman el objeto del contrato, describiendo el modo de efectuarlas, personas que las desempeñen, dedicación horaria, etc.

Donostia, 2021ko apirilaren 15a

Sin.: Iker Nocedal Bustamante
GT, Ekonomialaria