

PLIEGO DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS

Evaluación económica del coste de la Red Natura 2000 Euskadi a partir de 2017

Nº DE EXPEDIENTE: 1350

ANTECEDENTES

La Estrategia de Biodiversidad del País Vasco 2030¹ incluyó entre sus acciones prioritarias la evaluación socio-económica de la Red Natura 2000 (*Acción 20. Evaluación del esfuerzo y resultado socio-económico relacionado con la Red Natura 2000*). En consecuencia, entre 2016 y 2017 se llevó a cabo un trabajo para analizar el coste económico de la Red Natura 2000 en Euskadi durante el periodo de tiempo comprendido entre los años 2010 y 2016.

La metodología utilizada fue la siguiente:

- Acotación del concepto de gasto: aquella inversión que contribuye a los objetivos de conservación del lugar establecidos en los decretos de declaración de los espacios Natura 2000. La mayor parte de los costes considerados fueron los directos.

CATEGORÍA GENERAL DEL GASTO	Código	SUBCATEGORÍA DEL GASTO Conceptos a incluir (a título informativo)
A. Gastos de personal.	A1	Gastos de personal, cotizaciones a la Seguridad Social, dietas y kilometraje de personal de la Administración.
B. Gastos de oficina y administración	B1	Tasa fija del 7,5% sobre gastos de personal / gastos de viaje y alojamiento en determinados proyectos.
C. Elaboración y revisión de Planes, Estrategias y directrices. Estudios técnicos	C1	Gastos de asistencias técnicas / encomiendas / encargos para la designación de ZECs / ZEPAs.
	C2	Gastos de asistencias técnicas / encomiendas / encargos de seguimiento y estado de conservación de fauna, flora y hábitats.
D. Medidas de gestión para el mantenimiento de un estado de conservación favorable de hábitats y especies.	D1	Medidas de gestión, conservación y/o restauración de hábitats y especies, incluyendo redacción de proyectos.
	D2	Gastos de control y lucha contra las especies invasoras exóticas (inversiones, asistencias, redes de control...).
E. Divulgación, promoción y uso público.	E1	Gastos de diseño y edición de materiales divulgativos y de campañas de sensibilización / promoción / publicidad / comunicación. Formación.
	E2	Gestión del uso público. Inversiones y mantenimiento de las infraestructuras y equipamientos para el uso público.
F. Compra de tierras y derechos.	F1	Adquisición de terrenos.
	F2	Ayudas para acuerdos voluntarios y otras subvenciones de compensación, incluida la custodia del territorio.

Categorías generales y subcategorías de gasto utilizadas

- Periodo de tiempo: 2010-2016.
- Ámbito competencial: Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV). Se realizó una identificación de las entidades que ejecutan gasto en los espacios Natura 2000.

¹ <https://www.euskadi.eus/documentacion/2016/estrategia-de-biodiversidad-de-la-comunidad-autonoma-del-pais-vasco-2030/web01-a2ingdib/es/>

K:\SIC\Administracion\Pliegos\1350-PT.docx

Entidad	Departamento/Dirección general
GOBIERNO VASCO	Patrimonio Natural y Cambio Climático
	Desarrollo Rural y Litoral y Políticas Europeas
	Agricultura y Ganadería
DIPUTACIÓN FORAL ARABA/ÁLAVA	Medio Ambiente y Urbanismo
DIPUTACIÓN FORAL BIZKAIA	Agricultura
	Medio Ambiente
DIPUTACIÓN FORAL GIPUZKOA	Agricultura
	Agricultura y Desarrollo Rural
	Montes y Medio Natural
	Equilibrio Territorial
	Medio Ambiente
URA	Obras Hidráulicas
HAZI FUNDazioA	
NEIKER	
AYTO. VITORIA-GASTEIZ	CEA
	Medio Ambiente y Salud Pública
AYTO. DONOSTIA-S. SEBASTIÁN	Medio Ambiente
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE. DIRECCIÓN GENERAL DE SOSTENIBILIDAD DE LA COSTA Y DEL MAR	Sostenibilidad de la Costa y del Mar. Demarcación de Costas del País Vasco. Gipuzkoa
	Sostenibilidad de la Costa y del Mar. Demarcación de Costas del País Vasco. Bizkaia
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL EBRO	Planificación Hidrológica
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL CANTÁBRICO	Planificación Hidrológica

Entidades con gasto en Red Natura 2000 consideradas

- Recopilación de la información: se enviaron cuestionarios a las entidades identificadas y una vez analizados los contenidos de los cuestionarios recibidos, se organizaron entrevistas para contrastar dudas y para asignar ciertas partidas de gasto.

O42		
B	C	
4 CAMPO	DESCRIPCIÓN DEL CAMPO	
5 CÓDIGO ESPACIO	Código del Espacio Red Natura 2000	
6 NOMBRE	Nombre del Espacio Red Natura 2000	
7 TERRITORIO HISTÓRICO	Álava / Araba, Bizkaia, Gipuzkoa	
8 ENTIDAD INVERSORA	Gobierno Vasco, Diputaciones, Ayuntamientos, URA, Confederaciones Hidrográficas, Estado, Sociedades Públicas, etc.	
9 FECHA DE LA INVERSIÓN	Año de la inversión	
10 CATEGORÍA DEL GASTO	Código numérico de la tipología del gasto definido en la pestaña CATEGORÍAS DE GASTO	
11 DESCRIPCIÓN DEL GASTO	Título del proyecto y breve descripción	
12 CUANTÍA DEL GASTO	Cuantía económica del gasto, en números enteros y con el IVA incluido	
13 OBSERVACIONES	Observaciones o aclaraciones	
14 FUENTES DE INFORMACIÓN	Fuentes de información consultadas	

- 15
- 16 **CÓMO RELLENAR LOS CAMPOS:**
- 17 El periodo de estudio es 2010 - 2016, dividido en anuales separadas
- 18 Introducir cada gasto en filas diferentes dentro de la pestaña GASTO REALIZADO
- 19 A ser posible, distinguir el gasto en cada LIC/ZEC
- 20 Si el gasto/Inversión afecta a toda la Red, poner TODA en código / nombre
- 21 Si el gasto / inversión afecta a más de una ZEC, dividir el gasto proporcionalmente
- 22 Incluir siempre el IVA
- 23 Introducir números enteros, sin decimales
- 24 Los códigos y los nombres de los espacios LIC/ZEC se detallan en pestañas por territorios históricos
- 25 Se pueden introducir comentarios en el campo observaciones

Contenidos del cuestionario enviado a las entidades identificadas

Entre los factores críticos para llevar a cabo el trabajo destaca la disposición de las entidades a facilitar la información, la disponibilidad del personal técnico para completar los cuestionarios y contrastar las dudas y el carácter genérico de algunas partidas de gasto en los presupuestos. En este último caso, se tuvieron que estimar coeficientes o completar lagunas de información usando criterio experto.

El trabajo concluyó con una base de datos en formato Access que consta de 4 tablas y un informe de análisis de resultados donde se realizaba un desglose del gasto por entidad analizada y donde se propusieron varias recomendaciones para la recogida de información a futuro.

TABLAS	- 1_ Datos Generales Espacio Red Natura 2000 - 2_Categorías del gasto - 3_Gasto Ejecutado - 4_ Gasto Contemplado Planes de Gestión
CONSULTAS	- 3_1_Gasto Total por Entidad Inversora - 3_2A_Gasto Total por Entidad Inversora y Categoría (Entidad) - 3_2B_Gasto Total por Entidad Inversora y Categoría (Tabla global) - 3_3A_Gasto Total por Entidad Inversora y Año (Entidad) - 3_3B_Gasto Total por Entidad inversora y Año (Tabla global) - 3_4A_Gasto Total por Entidad Inversora, Categoría y Año (Entidad) - 3_4B_Gasto Total por Entidad Inversora, Categoría y Año (Tabla global) - 4_1A_Gasto Total por Espacio Red Natura 2000 (Código Red Natura 2000) - 4_1B_Gasto Total por Espacio Red Natura 2000 (Tabla global) - 4_2_Gasto Total por Territorio Histórico - 4_3_ Gasto Total por Categoría y Territorio Histórico - 4_4A_Gasto Total por Categoría y Espacio Red Natura 2000 (Código Red Natura 2000) - 4_4B_Gasto Total por Categoría y Espacio Red Natura 2000 (Tabla global)
FORMULARIOS	- Formulario Tabla 3_ Gasto Ejecutado
INFORMES	- INF01_TAB3_Gasto ejecutado - INF02_TAB4_Gasto Contemplado Planes Gestión - INF03_CON3_1_Gasto Total por Entidad Inversora - INF04_CON3_2_Gasto Total por Entidad Inversora y Categoría - INF05_CON3_3_Gasto Total por Entidad Inversora y Año - INF06_CON3_4_Gasto Total por Entidad Inversora, Categoría y Año - INF07_CON4_1B_ Gasto Total por Espacio Red Natura 2000 - INF08_CON4_2_ Gasto Total por Territorio Histórico - INF09_CON4_3_ Gasto Total por Categoría y Territorio Histórico - INF10_CON4_4B_ Gasto Total por Categoría y Espacio Red Natura 2000

Estructura general de la base de datos

ÍNDICE		
0	INTRODUCCIÓN	3
1	OBJETO Y ANTECEDENTES	1
2	LA RED NATURA 2000 EN LA CAPV	1
3	METODOLOGÍA	3
3.1	ESTABLECIMIENTO DE LOS ÁMBITOS TERRITORIAL, TEMPORAL Y COMPETENCIAL EN LA MATERIA	3
3.2	ANÁLISIS DE ESTUDIOS RELACIONADOS	5
3.3	ACOTACIÓN DEL CONCEPTO DE GASTO EN RED NATURA 2000	5
3.4	LOCALIZACIÓN Y SELECCIÓN DE LAS PRINCIPALES ENTIDADES CON GASTO EN RED NATURA 2000	5
3.5	ELABORACIÓN DE CUESTIONARIOS	6
3.6	ANÁLISIS ECONÓMICO DE LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN DE LAS ZEC/ZEPA DE LA CAPV	7
3.7	ENVÍO DE CUESTIONARIOS Y REALIZACIÓN DE ENTREVISTAS	8
3.8	VOLCADO DE LA INFORMACIÓN EN BASES DE DATOS AD-HOC	8
3.9	DEPURACIÓN DE LOS DATOS Y LOCALIZACIÓN DE SOLAPAMIENTOS	9
3.10	ESTABLECIMIENTO DE SUPUESTOS PARA EL CÁLCULO DEL GASTO	9
4	ANÁLISIS DEL GASTO EFECTUADO POR ENTIDADES	11
4.1	GOBIERNO VASCO	11
4.1.1	Viceconsejería de Medio Ambiente	11
4.1.2	Viceconsejería de Agricultura, Pesca y Política Alimentaria	16
4.2	DIPUTACIONES FORALES	20
4.2.1	Diputación Foral de Álava – Arabako Foru Aldundia	20
4.2.2	Diputación Foral de Gipuzkoa – Gipuzkoako Foru Aldundia	24
4.2.3	Diputación Foral de Bizkaia – Bizkaiko Foru Aldundia	28
4.3	ENTIDADES INSTRUMENTALES	33
4.3.1	ihobe	33
4.3.2	Ur Agentzia - Agencia Vasca del Agua URA	37
4.3.3	NEIKER	41
4.3.4	HAZI FUNDATZIOA	44
4.4	OTRAS ENTIDADES	47
4.4.1	gobierno de España	47
4.4.2	Ayuntamiento de Vitoria – Gasteiz-ko Udala	56
4.4.3	Ayuntamiento de San Sebastián – Donostiako Udala	60
4.4.4	Otras Entidades	63
5	GASTO CONSOLIDADO	65
6	PROSPECTIVA DE GASTO	69
7	RECOMENDACIONES PARA LA RECOGIDA DE INFORMACIÓN A FUTURO	74
	ANEXO I. RELACIÓN DE ESPACIOS DE LA RED NATURA 2000 CON LAS FECHAS DE LAS PROPUESTAS COMO LIC, DE CONFIRMACIÓN, DE DESIGNACIÓN Y SUS DECRETOS	76
	ANEXO II. CATEGORIZACIÓN COSTES DIRECTOS E INDIRECTOS POR COMUNIDAD AUTÓNOMA. ESTUDIO DE VALORACIÓN DE LOS COSTES DE CONSERVACIÓN DE LA RED NATURA 2000	82
	ANEXO III. ENCUESTA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE CUENTAS SOBRE EL GASTO EN RED NATURA 2000	85
	ANEXO IV. CUESTIONARIO REALIZADO DE GASTO DIRECTO A LAS DIFERENTES ADMINISTRACIONES	89
	ANEXO V. CUESTIONARIO REALIZADO DEL GASTO DERIVADO DE LA APLICACIÓN DE MEDIDAS DE LOS PLANES DE DESARROLLO RURAL (2007-2013; 2014-2020)	99
	ANEXO VI. LISTADO DE PLANES DE GESTIÓN CONSULTADOS DE LOS ESPACIOS RED NATURA 2000.	108
	ANEXO VII. LISTADO DE ENTIDADES Y DEPARTAMENTOS CONSULTADOS Y PERSONA DE CONTACTO.	114
	ANEXO VIII. INFORMACIÓN PROPORCIONADA POR EL GOBIERNO VASCO AL TRIBUNAL EUROPEO DE CUENTAS	116
	ANEXO IX. BASE DE DATOS. ESTRUCTURA Y DEFINICIÓN	119
	ANEXO X. GASTO CONTEMPLADO EN LOS PLANES DE GESTIÓN ANALIZADOS	127

Índice del informe final

Los resultados de dicho informe se utilizaron posteriormente como base para la toma de decisiones y como base para otros trabajos, como por ejemplo el *Marco de Acción Prioritaria 2021-2027 en Euskadi y financiación de la Red Natura 2000*². En este momento, se ha decidido hacer públicos dichos resultados, por lo que previo a su publicación es necesario ampliar el alcance temporal del trabajo para actualizar sus contenidos.

OBJETO DEL TRABAJO

Evaluar el gasto y la inversión realizados entre 2017 y 2021 en la Red Natura 2000 de Euskadi. Para ello se utilizará la metodología existente para Euskadi.

ALCANCE DEL TRABAJO

La entidad adjudicataria deberá llevar a cabo la recopilación de los datos de inversión y gasto, mediante el envío de cuestionarios y la realización de entrevistas personalizadas de contraste. Para ello Ihobe facilitará el listado de las entidades a contactar y los formatos de carta utilizados en el trabajo anterior. Este contacto se realizará mediante cartas personalizadas firmadas por la Dirección de Patrimonio Natural y Cambio Climático. Esta tarea, se considera crítica para llevar a cabo con éxito el presente trabajo, por lo que en la oferta técnica la entidad licitante deberá especificar los recursos que utilizará para desempeñarla. Así, la entidad licitante deberá identificar dentro de su oferta técnica cómo plantearía el camino o la ruta críticos del proyecto.

² <https://www.euskadi.eus/documentacion/2020/marco-accion-prioritaria-natura-2000/web01-a2ingdib/es/>

Los **entregables** del proyecto serán los siguientes:

- Base de datos en Access con la información económica, utilizando para ello la misma base de datos del proyecto anterior. Se espera que la empresa adjudicataria amplíe la base de datos existente con la información económica relativa al periodo 2017 y 2021.
- Informe final con el análisis de la inversión y gasto entre 2010 y 2022. Se espera que la empresa adjudicataria realice un análisis de la trayectoria del gasto, utilizando como referencia el informe final de proyecto anterior. No obstante, se espera que se amplíen tanto los contenidos como la forma de presentar y analizar los resultados dado que este informe se hará público.

DEFINICIÓN DE FASES Y TAREAS DEL PROYECTO

El trabajo constará de las siguientes fases:

- Revisión del trabajo previo y toda su documentación asociada. Dicha documentación será facilitada por Ihobe a la empresa adjudicataria.
- Recopilación de la información económica de las entidades que ejecutan gasto en la Red Natura 2000.
- Elaboración de la base de datos y el informe final.

Durante el proyecto se llevarán las reuniones de seguimiento que Ihobe considere necesarias para garantizar la calidad técnica del trabajo. La empresa licitante deberá incluir en el cronograma de su oferta técnica una propuesta de reuniones de seguimiento que deberá ser consensuada una vez se adjudique el trabajo.

PLANIFICACIÓN DE LOS TRABAJOS

El presente trabajo tiene una duración estimada de 6 meses desde la fecha de inicio del contrato.

Firmado
MARIA MAR ALONSO MARTIN
digitalmente por
MARIA MAR
ALONSO MARTIN
Fecha: 2022.03.02
11:13:05 +01'00'

Fdo.: Mari Mar Alonso
Directora de Área

AINHIZE BUTRON MOTA - 16061149L
Firmado
digitalmente por
AINHIZE BUTRON
MOTA - 16061149L
Fecha: 2022.03.03
08:28:28 +01'00'

Fdo.: Ainhize Butrón Mota
Técnica de proyecto