

Beterri-Buruntza Mankomunitateko (Hernani, Lasarte-Oria, Andoain, Astigarraga, Usurbil eta Urnieta) ekonomia zirkularraren arloko lanketa estrategiko eta operatiboaren garapenerako zerbitzua kontratatzea.

La contratación del servicio para el desarrollo de un proyecto estratégico y operativo en el ámbito de la economía circular de la Mancomunidad Beterri-Buruntza (Hernani, Lasarte-Oria, Andoain, Astigarraga, Usurbil y Urnieta).

Kontratu mota Tipo de contrato	Zerbitzuak / Servicios	Prozedura Procedimiento	Irekia / Abierto	Esp. Kodea Código Exp.	2026AKN20006
Lizitazio elektronikoa Licitación electrónica	☒ Bai / Sí ☐ Ez / No	Tramitazioa Tramitación	☐ Ohikoa / Ordinaria	☒ Premiazkoa / Urgente	

**BALDINTZA TEKNIKOEN PLEGUA,
BETERRI-BURUNTZA
MANKOMUNITATEAN EKONOMIA
ZIRKULARRAREN ARLOKO LANKETA
ESTRATEGIKO ETA OPERATIBOAREN
GARAPENA**

**PLIEGO DE CONDICIONES TÉCNICAS
PARA EL DESARROLLO DE UN
PROYECTO ESTRATÉGICO Y
OPERATIVO EN EL ÁMBITO DE LA
ECONOMÍA CIRCULAR EN LA
MANCOMUNIDAD DE
BETERRI-BURUNTZA**

1. AURREKARIAK

Azken urteotan Beterri-Buruntza Mankomunitateak eskualdeko enpresa-ehunaren ezagutza sakontzeko eta tokiko enpresekin harreman egonkorra eraikitzeko lanketa sistematikoa garatu du. Bereziki 2024an eta 2025ean egindako prospekzio eta kontraste lanek industria- eta zerbitzu-sarearen lehen irakurketa egituratua osatzea ahalbidetu dute, enpresen erronka, behar eta aukera nagusiak identifikatuz.

Egindako lanketaren ondorioz, gero eta argiago agertu da eskualdeko enpresen lehiakortasuna baldintzatzen duten faktoreen artean daudela baliabideen kostuen bilakaera, hornidura-kateen mendeotasunak eta merkatu zein araudi eskakizun berriak. Aldi berean, enpresek interes gero eta handiagoa erakutsi dute materialen erabilera optimizatzeko, hondakinen aprobetxamendua hobetzeko eta lankidetzak bidezko irtenbideak garatzeko.

Halaber, balio-kateen inguruan egindako

1. ANTECEDENTES

En los últimos años, la Mancomunidad de Beterri-Buruntza ha desarrollado un trabajo sistemático orientado a profundizar en el conocimiento del tejido empresarial de la comarca y a construir una relación estable con las empresas del entorno. En particular, los trabajos de prospección y contraste realizados en 2024 y 2025 han permitido elaborar una primera lectura estructurada de la red industrial y de servicios, identificando los principales retos, necesidades y oportunidades de las empresas.

Como resultado de esta labor, se ha puesto de manifiesto de forma cada vez más clara que la competitividad de las empresas de la comarca se ve condicionada por factores como la evolución de los costes de los recursos, la dependencia de las cadenas de suministro y el aumento de las exigencias tanto del mercado como del marco normativo. Al mismo tiempo, las empresas han mostrado un interés creciente por

lehen lanketek azaleratu dute eskualdean badaudela gaitasun osagarriak eta lankidetza-aukera errealak, baina horiek ez daudela oraindik modu egituratuan aktibatuta. Horrek agerian uzten du beharrezkoa dela ikuspegi integralago bat, enpresa bakoitzaren errealitatea lantzeaz gain, eskualde mailako sinergiak identifikatu eta sustatuko dituen.

Testuinguru horretan, ekonomia zirkularra 2026rako lan-ildo estrategiko gisa planteatzen da, aurreko urteetan egindako diagnosi eta harreman-lanen jarraipen gisa. Helburua da identifikatutako erronkei modu aplikatuan erantzutea eta, aldi berean, enpresen arteko lankidetza-dinamikak egituratzeko oinarriak ezartzea, eskualdearen lehiakortasuna eta erresilientzia indartzeko.

2. KONTRATUAREN XEDEA

Kontratu honen xedea da Beterri-Buruntza Mankomunitatean ekonomia zirkularren arloko lanketa estrategiko eta operatiboa garatzeko zerbitzua kontratatzea, industria-ehunaren lehiakortasuna indartzeko, baliabideen erabilera optimizatzeko eta enpresen arteko lankidetza-aukera berriak identifikatzeko helburuarekin.

3. ZERBITZUAREN IZAERA ETA EDUKIAK

Kontratatuko den zerbitzuak izaera

optimizar el uso de materiales, mejorar el aprovechamiento de residuos y desarrollar soluciones basadas en la colaboración.

Asimismo, los primeros trabajos realizados en torno a las cadenas de valor han evidenciado que en la comarca existen capacidades complementarias y oportunidades reales de colaboración, que sin embargo todavía no se encuentran activadas de forma estructurada. Esta situación pone de relieve la necesidad de avanzar hacia un enfoque más integral, que, además de abordar la realidad particular de cada empresa, permita identificar y promover sinergias a escala comarcal.

En este contexto, la economía circular se plantea como una línea de trabajo estratégica para 2026, en continuidad con los diagnósticos y las dinámicas relacionales desarrolladas en años anteriores. El objetivo es dar respuesta de manera aplicada a los retos identificados y, al mismo tiempo, sentar las bases para estructurar dinámicas de colaboración entre empresas, reforzando así la competitividad y la resiliencia de la comarca.

2. OBJETO DEL CONTRATO

El objeto del presente contrato es la contratación de un servicio para el desarrollo de un trabajo estratégico y operativo en el ámbito de la economía circular en la Mancomunidad de Beterri-Buruntza, con el objetivo de reforzar la competitividad del tejido industrial, optimizar el uso de los recursos e identificar nuevas oportunidades de colaboración entre empresas.

3. NATURALEZA Y CONTENIDO DEL SERVICIO

El servicio a contratar tendrá un carácter

integratua izango du, eta xedea da Beterri-Buruntza Mankomunitateko industria-ehunaren lehiakortasuna eta ekoefizientzia indartzea, ekonomia zirkularraren ikuspegia modu aplikatuan txertatzeko. Horretarako, zerbitzuak uztartu beharko ditu, alde batetik, eskualdearen egitura ekonomikoaren azterketa sistematikoa, eta bestetik, enpresek zuzenean baliatu ahal izango dituzten jarduera eta proposamen operatiboak.

3.1. LURRALDEAREN TESTUINGURUAREN ETA MATERIAL FLUXUEN AZTERKETA

Zerbitzuaren baitan, eskualdeko industria-ehunaren ezagutza eguneratua landu beharko da, ikuspegi sozioekonomikoa eta produktiboa uztartzeko. Horren harira, egitura ekonomikoaren azterketa egingo da, sektoreen osaera, industria-jardueraren pisua, enpleguaren bilakaera eta balio erantsiaren sorkuntza kontuan hartuta.

Azterketa hori osatzeko, material-fluxuen analisi espezifikoak garatuko da. Lan horren bidez, lehengaien jatorria, materialen erabilera-ereduak eta hondakinen kudeaketa-dinamikak identifikatuko dira, eta bereziki aztertuko dira hornidura-menpekotasunak, kontzentrazio sektorialak eta balio-kateetan sortzen diren aukerak. Informazio hori kontrastatzeko eta sakontzeko, enpresa eta eragile estrategikoekin elkarriketa sakonak egin ahalko dira.

Analisi honen ondorioz, eskualdeko erroka nagusiak identifikatuko dira, eta horiek kontrastatzeko eta sakontzeko lanaketa partekatua abiatuko da enpresekin.

integrado y tendrá como finalidad reforzar la competitividad y la ecoeficiencia del tejido industrial de la Mancomunidad de Beterri-Buruntza mediante la incorporación de un enfoque práctico de economía circular. Para ello, el servicio deberá combinar, por un lado, un análisis sistemático de la estructura económica de la comarca y, por otro, el desarrollo de actuaciones y propuestas operativas directamente aplicables por las empresas.

3.1. ANÁLISIS DEL CONTEXTO TERRITORIAL Y DE LOS FLUJOS DE MATERIALES

En el marco del servicio, se deberá trabajar en la actualización del conocimiento del tejido industrial comarcal, integrando una perspectiva socioeconómica y productiva. A tal efecto, se llevará a cabo un análisis de la estructura económica, teniendo en cuenta la composición sectorial, el peso de la actividad industrial, la evolución del empleo y la generación de valor añadido.

Como complemento, se desarrollará un análisis específico de los flujos de materiales. Este trabajo permitirá identificar el origen de las materias primas, los modelos de uso de los materiales y las dinámicas de gestión de los residuos, prestando especial atención a las dependencias de suministro, las concentraciones sectoriales y las oportunidades existentes en las cadenas de valor. Para contrastar y profundizar en esta información, se podrán realizar entrevistas en profundidad con empresas y agentes estratégicos.

Como resultado de este análisis, se identificarán los principales retos de la comarca, a partir de los cuales se pondrá en marcha un proceso de trabajo compartido con las empresas para su contraste y profundización.

3.2. LURRERATZEA ETA PRAKTIKA ONEN IDENTIFIKAZIOA

Identifikatutako erronketatik abiatuta, enpresekin lurreratzea egingo da, hori izango da lanketaren oinarri nagusietako bat, eta haiekin kontrastatuko dira lehentasunezko jarduera-ildoak eta aukera nagusiak.

Era berean, praktika onen eta jardunbide aurreratuak azterketa egingo da, bai nazioarteko erreferentziak aztertuta, bai tokiko testuingurura transferigarriak izan daitezkeen irtenbideak identifikatuta.

3.3. ENPRESA MAILAKO IBILBIDEA: DIAGNOSTIKOAK ETA EKINTZA PLANAK

Lurreratze-fasean interesa adierazi duten enpresekin enpresa-mailako ibilbidea aktibatuko da. Horretarako, gutxienez 10 enpresetan zirkulartasan diagnostiko individualizatuak egingo dira.

Diagnostiko horiek enpresen material-fluxuak, kostu lotuak, arrisku nagusiak eta hobekuntza aukerak aztertuko dituzte. Azterketa horren ondorioz, enpresa bakoitzarentzat ekintza-plan zehatz eta aplikagarri bat definituko da, neurriak inpaktuaren eta bideragarritasunaren arabera lehenetsiz.

Helburua izango da enpresen eguneroko jardueran aplikagarriak izango diren hobekuntza-ibilbide errealek proposatzea.

3.4. IBILBIDE KOLEKTIBOA: LANKIDETZA ETA INDUSTRIA-SINBIOSIA

Era berean, lanketaren bigarren ibilbidea dimentsio kolektiboari dagokio. Mahai sektorialetan bertan eta kontraste-saio espezifiko bidez, lankidetzak eta industria-sinbiosirako aukerak identifikatuko dira.

Zehazki, materialen, azpiproduktuen edo

3.2. ATERRIZAJE E IDENTIFICACIÓN DE BUENAS PRÁCTICAS

A partir de los retos identificados, se desarrollará un proceso de aterrizaje con las empresas, que constituirá una de las bases principales del proyecto. En este proceso se contrastarán las principales líneas de actuación prioritarias y las oportunidades detectadas.

Asimismo, se llevará a cabo un análisis de buenas prácticas y experiencias avanzadas, tanto a partir de referencias internacionales como mediante la identificación de soluciones transferibles al contexto local.

3.3. ITINERARIO A NIVEL EMPRESARIAL: DIAGNÓSTICOS Y PLANES DE ACCIÓN

Con aquellas empresas que manifiesten interés durante la fase de aterrizaje, se activará el itinerario a nivel empresarial. Para ello, se realizarán diagnósticos de circularidad individualizados en un mínimo de 10 empresas.

Estos diagnósticos analizarán los flujos de materiales, los costes asociados, los principales riesgos y las oportunidades de mejora en cada empresa, adaptándose a su realidad específica. Como resultado de este análisis, se definirá para cada empresa un plan de acción concreto y aplicable, priorizando las medidas en función de su impacto y viabilidad.

El objetivo será proponer itinerarios de mejora realistas que puedan integrarse en la actividad cotidiana de las empresas.

3.4. ITINERARIO COLECTIVO: COLABORACIÓN Y SIMBIOSIS INDUSTRIAL

De manera paralela, el proyecto incorporará un segundo itinerario de

baliabideen erabilera partekatuan oinarritutako lankidetzaz-aurera konkretuak azaleratuko dira. Prozesu horren bidez, eskualdeko enpresa-sarean dauden sinergiak aktibatu eta etorkizuneko lankidetzaz-proiektuetarako oinarriak ezarriko dira.

3.5. EMAITZEN KONTRASTEAK ETA LURRALDE MAILAKO IBILBIDE ORRIA

Lanketaren amaieran, emaitzak eskualdeko enpresa-sarearekin kontrastatu dira itxiera jardunaldi baten bidez. Jardunaldi horretan, alde batetik, enpresen zirkulartasun-planak aurkeztuko dira, eta, bestetik, lankidetzaz-aurerak landu dituzten enpresek elkarrekin zuzena izango dute.

Azken fasean, egindako lanketa guztia integratuz, eskualde mailako ibilbide-orria garatu da. Dokumentu horrek jardueraz-ildo nagusiak, inplikaturako eragileak eta beharrezko baliabideak jasoko ditu.

4. GUTXIENAKO ENTREGAGAIK

Kontrataturako den zerbitzuaren barruan, honako entregagaiak bermatu beharko dira gutxienez:

- Hasierako lan plana eta metodologia
- Eskualdeko testuinguru ekonomikoaren eta material fluxuen analisi dokumentua
- Gutxienez 10 enpresen diagnostiko txosten indibidualizatuak eta bakoitzaren

carácter colectivo. Mediante este proceso, se identificarán oportunidades de colaboración y de simbiosis industrial.

En concreto, se pondrán en valor oportunidades basadas en el uso compartido de materiales, subproductos o recursos, identificando posibles sinergias entre empresas. Este proceso permitirá activar las relaciones existentes en el tejido empresarial de la comarca y sentar las bases para futuros proyectos colaborativos.

3.5. CONTRASTE DE RESULTADOS U HOJA DE RUTA A ESCALA COMARCAL

Al finalizar el proceso, los resultados serán contrastados con el conjunto del tejido empresarial a través de una jornada de cierre. En dicha jornada, por un lado, se presentarán los planes de circularidad de las empresas y, por otro, se facilitará un espacio de interacción directa entre aquellas que hayan trabajado en la identificación de oportunidades de colaboración.

En la fase final, se integrará el conjunto de trabajos realizados en una hoja de ruta a escala comarcal. Este documento recogerá las principales líneas de actuación, los agentes implicados y los recursos necesarios para su desarrollo.

4. ENTREGABLES MÍNIMOS

Dentro del servicio a contratar, se deberán garantizar, como mínimo, los siguientes entregables:

- Plan de trabajo inicial y propuesta metodológica.
- Documento de análisis del contexto económico comarcal y de los flujos de materiales.
- Informes de diagnóstico individualizados de, al menos, 10 empresas, y sus respectivos

ekintza-plana.

- Lankidetzaren eta industria-sinbiosirako aukeren identifikazio dokumentua
- Lurralde mailako ibilbide orria
- Azken txosten integratua eta emaitzen aurkezpena

planes de acción.

- Documento de identificación de oportunidades de colaboración y simbiosis industrial.
- Hoja de ruta a escala territorial.
- Informe final integrado y presentación de resultados.

5. KOORDINAZIOA ETA JARRAIPENA

Zerbitzua Beterri-Buruntza Mankomunitatearekin etengabeko koordinazioan gauzatuko da. Enpresa esleipendunak beharrezkotzat jotzen diren jarraipen-bilera edo komunikazioetan parte hartu beharko du, lanen egoeraren berri emateko eta egoki diren doikuntzak adosteko.

Zerbitzuaren exekuzioan zehar, esleipendunak eskuragarritasun operatibo egokia bermatu beharko du, Mankomunitateak edo enpresek eskatzen dituzten azalpen, egokitzapen edo bisita osagarriak epe laburrean egin ahal izateko.

6. KALITATEA ETA PRINTZIPIO OROKORRAK

Esleipendunak bermatu beharko ditu:

- Zerbitzuaren kalitate teknikoa
- Trataturako informazioaren konfidentzialtasuna
- Egindako lanen objektibotasuna eta neutraltasuna

Zerbitzua ematean, administrazio publikoaren jardunean ohikoak diren gardentasun-, berdintasun- eta objektibotasun-printzipioak errespetatuko dira.

5. COORDINACIÓN Y SEGUIMIENTO

El servicio se desarrollará en coordinación permanente con la Mancomunidad Beterri-Buruntza. La empresa adjudicataria deberá participar en las reuniones de seguimiento o en las comunicaciones que se consideren necesarias, con el fin de informar sobre el estado de los trabajos y acordar los ajustes oportunos.

A lo largo de la ejecución del servicio, la empresa adjudicataria deberá garantizar una adecuada disponibilidad operativa que permita atender en plazos breves las aclaraciones, adaptaciones o visitas adicionales que soliciten la Mancomunidad o las empresas participantes.

6. CALIDAD Y PRINCIPIOS GENERALES

La empresa adjudicataria deberá garantizar:

- La calidad técnica del servicio
- La confidencialidad de la información tratada
- La objetividad y neutralidad de los trabajos realizados

En la prestación del servicio se respetarán los principios de transparencia, igualdad y objetividad habituales en la actuación de la Administración pública.

**JULEN MUNGIA
GORROTXATEGI -
72546623T**

Firmado digitalmente por JULEN
MUNGIA GORROTXATEGI -
72546623T
Fecha: 2026.07.29 09:04:27 +02'00'