

**16/2024 TXOSTENA, URRIAREN 10EKOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU
BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA.****XEDEA: DEKRETU-PROIEKTUA, MUGIKORTASUN JASANGARRIAREN SAILAREN
EGITURA ORGANIKOA ETA FUNTZIONALA EZARTZEN DUENA.****I.- AURREKARIAK.**

Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen lehendakariaren ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuaren 2. artikulua araber, sail hauek izango ditu Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak:

- a) Kultura eta Hizkuntza Politika.
- b) Ekonomia, Lana eta Enplegua.
- c) Ogasuna eta Finantzak.
- d) Gobernantza, Administrazio Digitala eta Autogobernua.
- e) Industria, Trantsizio Energetikoa eta Jasangarritasuna.
- f) Segurtasuna.
- g) Hezkuntza.
- h) Etxebizitza eta Hiri Agenda.
- i) Osasuna.
- j) Ongizatea, Gazteria eta Erronka Demografikoa.
- k) Mugikortasun Jasangarria.
- l) Zientzia, Unibertsitateak eta Berrikuntza.
- m) Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.
- n) Elikadura, Landa Garapena, Nekazaritza eta Arrantza.
- o) Justizia eta Giza Eskubideak.

Halaber, 18/2024 Dekretuaren 16. artikulua egiteko eta jardun-arlo hauek esleitzen dizkio Mugikortasun Jasangarriaren Sailari:

- a. Trenbideak.
- b. Bide-sarea.
- c. Lurreko, itsasoko, ibaiko eta kable bidezko garraioak.



- d. Mugikortasun jasangarria.
- e. Heliportu eta aireportuak.
- f. Sailari atxikita dauden edo haren mendeko diren sektore publikoko entitateak zuzentzea, legeek eta erregelamenduek ezartzen dutenaren arabera.
- g. Legeek eta erregelamenduek ematen dizkioten gainerako ahalmenak.

Artikulu beraren bigarren apartatuan ezartzen da sail horri atxikita daudela Euskal Trenbide Sarea (ETS) zuzenbide pribatuko ente publikoa eta Eusko Trenbideak (ET) sozietate publikoa.

Bestalde, bederatzigarren xedapen gehigarriak ezartzen du Mugikortasun Jasangarriaren Saila hauek osatuko dutela: iraungitako Lurralde Plangintza, Etxebizitza eta Garraio Saileko Zerbitzu Zuzendaritzako eta Azpiegitura eta Garraio Sailburuordetzako organo eta unitateak.

Halaber, hamahirugarren xedapen gehigarriaren hirugarren apartatuan adierazten da iraungitako Lurralde Plangintza, Etxebizitza eta Garraio Saileko Zerbitzu Zuzendaritzaren unitateak, baliabide materialak eta giza baliabideak, zer funtzio betetzen duten edo zeini atxikita egon daitezkeen ikusita, sail hauetako zerbitzu-zuzendaritzei atxikiko zaizkiela: Etxebizitza eta Hiri Agenda Saila eta Mugikortasun Jasangarriaren Saila.

Azkenik, azken xedapenetako lehenengoan esaten da sailburuek, 2024ko urriaren 31 baino lehen, beren sailei dagozkien erregelamendu organikoen proiektuak aurkeztuko dizkiotela lehendakariari, onarpena eman diezaien. Proiektu horiek gobernu-programan sailei izendatutako jardun-arlo bakoitzerako aurreikusitako helburuetara eta printzipio gidarietara egokitu beharko dira.

Beraz, dagozkion dekretu-proiektua egitea sustatu da, Mugikortasun Jasangarriaren Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzeko, eta, horren bidez, 16. artikulua horretan esleitutako arloei dagozkien egitekoak gauzatu ahal izateko.

2024ko irailaren 27an, sail horrek eskabide bat aurkeztu zuen, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak dekretu-proiektuari buruzko txostena egin zezan.

Prozedurak elektronikoki izapidetzeko Tramitagune aplikazio informatikoaren bidez izapidetu zen espedientea (erreferentzia: DNCG_DEC_4549/24_12), eta, bertan, txostenerako interesgarriak diren agiri hauek agertzen dira:



- Dekretu-proiektuaren testua.
- Dekretu-proiektuaren arau-eragina aztertzeko memoria.
- Dekretua egiteko prozedura hasteko agindua eta proiektua aldeztatik onartzeko agindua.

Dekretu-proiektua honela osatuta dago: 11 artikulua, 2 xedapen gehigarri, 2 xedapen iragankor, xedapen indargabetzaile 1 eta 2 azken xedapen.

II.- ESKUMENA.

Txosten hau Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak eman behar du, nahitaez, uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuak, Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzekoak (aurrerantzean, 116/2016 Dekretua), 27. artikulua a) letraren 1. apartatuan ezarritakoari jarraikiz; izan ere, xedapen orokor bat da, eta xedapen orokor horren edukiak kontratazio publikoaren eremuari eragiten dio partzialki, eta Gobernu Kontseiluari dagokio hura onartzea.

Bestalde, eta 116/2016 Dekretuaren 30. artikulua 2. apartatuaren a) letraren arabera, Aholku Batzordeak duen aholkularitza-eginkizuna, egitura organikoak eta funtzionalak arautzeko dagoenez, Batzorde Iraunkorrak beteko du.

Irismenari dagokionez, dekretu-proiektutik sektore publikoko kontratuen araubide organiko eta juridikoari eragiten dioten esparruak soilik jasotzen dira txosten honetan; izan ere, kontratazio publikoaren gaineko eskumenak bakarrik dagozkie Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honi.

III.- KONTSIDERAZIO JURIDIKOAK.

Jarraian, kontratazio publikoari buruzko proiektuko artikulua aipatuko ditugu:

“3. artikulua.– Mugikortasun Jasangarriaren sailburua.

[...]

2.– Sailburuari dagozkie, halaber, eskumen hauek: [...]

d) Sailaren 1.000.000 eurotik gorako gastuak baimentzea, gastuok ez badira ez Zerbitzuen zuzendaria kontratazio-organo gisa diharduen kontratazio-espediten ondoriozkoak, ez nahitaezko desjabetze-prozeduren ondoriozkoak, hargatik eragotzi gabe Gobernu Kontseiluaren eskumenak.

e) Sailaren kontratazio-organo gisa jardutea, lizitazioaren oinarrizko aurrekontua 5.000.000 eurotik gorakoa den kontratuetan. Halaber, eta baldintza beretan, berari dagokio bitarteko propioei mandatuak egiteko eskumena, Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren IV. tituluan aurreikusi bezala. [...]

6. artikulua.– Zuzendariak.

1.- Saileko zuzendaritza bakoitzarentzat berariaz ezarritako egitekoez gain, zuzendaritza guztiek honako egiteko hauek beteko dituzte, nork bere eskumen-eremuaren barruan eta kasuan kasuko sailburuordearen mende zuzenean eta hierarkian: [...]

f) Kontratazioaren arloan, kontratazio-espeditenteen memoriak eta oinarri teknikoen pleguak idaztea, kontratuei jarraipena egitea eta horiek zuzen egiten direla kontrolatzea eta obra-ziurtagiriak onartzea. [...]

7. artikulua.- Zerbitzu Zuzendaritza.

1.- Zerbitzu Zuzendaritzari dagokio, Mugikortasun Jasangarriaren Sailaren eskumenen esparruan eta Mugikortasun Jasangarriaren sailburuaren mende zuzenean eta hierarkian, jardun-arlo hauek zuzendu eta koordinatzea: [...]

d) Kontratazioa.

[...]

2.- Horretarako, eskumen hauek izango ditu zuzendaritzak, indarrean dagoen araubide juridikoak agintzen dizkion egitekoez gain edo, oro har, saileko zuzendaritzari esleituta dauden eskumen komunez gain:

a) Batetik, sailaren aurrekontu-aurreproiektua lantzea eta haren jarraipena eta aldatetak egitea, eta, bestetik, Administrazio instituzionaleko entitateen eta sailari atxikitako sektore publikoko entitateen aurrekontu-proiektuak koordinatzea eta horiek sailaren aurrekontuarekin bateratzea.

b) Sailaren jarduera ekonomikoa planifikatu eta kudeatzea, eta aurrekontua betearazteko faseak izapidetzea. Esparru horretan, Zerbitzuen zuzendariari dagokio sailaren gastuak baimentzea, baldin eta ez badira 1.000.000 euro baino handiagoak, salbu eta nahitaezko desjabetzei dagozkienak, horiek sailburuordeak baimendu behar baitituzte. Hori guztia, ezertan eragotzi gabe kontratazioari lotutako gastuei aplikatu behar zaien erregulazioa, zeina artikuluko honen 3. apartatuan jasota baitago. [...]

l) Sailaren eskumeneko kontratazio-espeditenteen izapidetzea eta sailaren eremuko kontratazio elektronikoko prozeduren eta zerbitzuen kudeaketa eta zabalkundea zuzendu, koordinatu eta izapidetzea. [...]

3.- Zerbitzu zuzendaria sailaren kontratazio-organoa izango da, 5.000.000 euroko eta hortik beherako oinarrizko lizitazio-aurrekontua duten kontratuetan; halaber, eskuduna izango da, baldintza berdinetan, bitarteko propioei mandatuak egiteko, betiere Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren Araubidea ezartzeko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren IV. tituluan aurreikusita-koari jarraituz. Egiteko horiek betetzean, hari dagokio, muga berarekin, gastuak baimentzea. Sailaren kontratazio-organoak sailaren kontratazio-mahaiaren laguntza izango du, eta mahai horrek Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren kontratazioaren araubidea ezartzeko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren 9. artikuluan aurreikusitako egitekoak beteko ditu.

4.- Zerbitzu Zuzendaritzak, euskara-unitatearen bidez eta Hizkuntza Politikarako Sailburuordetzaren gidalerroei jarraikiz, saileko zuzendaritzek politika publikoetan eta sailaren ohiko jardunean



euskararen erabilera normalizatzeko egiten duten lana koordinatu eta dinamizatuko du, eta, horretarako, egiteko hauek beteko ditu, besteak beste: [...]

d) Aplikatu beharreko hizkuntza-irizpideak ezartzea sailaren jardun-arlo hauetan, besteak beste: hizkuntza ofizialak zerbitzu-hizkuntza eta lan-hizkuntza moduan erabiltzea, itzulpen-irizpideak, langileen etengabeko prestakuntza orokorra, erregistroa, dirulaguntzak, argitalpenak, saileko kargudunen ageraldi publikoak, tresna eta aplikazio informatikoak, Internet eta intraneta, errotulazio finkoa, oharrak eta aldi baterako oharpenak, iragarkiak, publizitatea eta kanpainak, izendapen ofizialak eta sailak antolatutako jendaurreko ekitaldiak. Era berean, kontratazio publikoan aplikatu behar diren hizkuntza-irizpideak ezarriko ditu, Gobernu Kontseiluak 2016ko apirilaren 26ko Erabakiaren bidez onartutako jarraibideekin bat etorritik (erabaki horren bidez, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio publikoak egindako kontratuetan euskararen erabilera eta ezagutza xertatzeko printzipio orokorrak ezartzen dituzten jarraibideak onartzen dira). [...]

11. artikulua.- Garraio Azpiegituren Zuzendaritza.

[...]

i) Gainerako sailek eskatuz gero, eraikuntzakoak ez diren herri-lanen proiektuak eta kontratuak egiteko laguntza teknikoa ematea.

116/2016 Dekretuaren 6. artikulua haxe ezartzen du: “Administrazio Orokorrean, hura osatzen duten sailen titularrak izango dira kontratazio-organoak [...] salbu eta besterik xedatzen bada egitura organiko eta funtzionalari buruzko dekretuetan [...]”.

Ahalmen hori baliatuz, dekretu-proiektuak aurreikuspen hauek ditu:

3.2.e) artikulua Mugikortasun Jasangarriaren sailburuari esleitzen dizkio kontratazio-organoari dagozkion eskumenak, 5.000.000 eurotik gorako lizitazioarako oinarritzko aurrekontua duten kontratuetan.

7.3. artikulua xedatzen duenez, zerbitzu-zuzendariari dagokio kontratazio-organo gisa jardutea, lizitazioarako oinarritzko aurrekontua 5.000.000 eurotik beherakoa duten kontratuetan.

Era berean, aurretik aipatu diren proiektuaren 3.2.e) eta 5.3. artikuluetan, kontratazio-organoari dagozkion ahalmenak esleitzeaz gain, bitarteko propioei mandatuak egiteko eskumena ere jasotzen da, muga kuantitatibo berberekin –Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 32. artikuluan dago araututa figura hori–.

Batzorde honek beste batzuetan jakinarazi duen bezala, bitarteko propioei egindako mandatua lankidetzaren publikoko modu bat da. Modu horretako lankidetzaren publiko horrek kontratuzkoa ez den izaera instrumentala du, eta lizitazioari lotuta ez dauden edukia ditu,



nahiz eta obrei, zerbitzuei eta hornidurei buruzkoak izan (kontraprestazio ekonomikoaren eta kontratatzailearen profileen nahitaez agertu beharreko publizitatearen mende daude, eta kontratu-errekurtsoen auzitegietan errekurrizko modukoak dira).

Kontratazio publikoaren eremua murrizteak lehiaren eta eraginkortasunaren gaineko arriskuak ekar ditzakeenez, bitarteko propioei mandatuak egin ahal izateko, arrazoitu egin beharko da, eta alderdi hauek islatu, besteak beste: mandatua egiten duen entitateak ez daukala bitarteko zuzen nahikorik; mandatua jasoko duen entitatea egokiena dela formalki (helburu sozialaren egokitzapena) eta materialki (bitarteko egoki nahikoa duela), eta, halaber, eraginkortasun-arrazoiak daudela kudeaketan.

Halaber, egokitzen jotzen da mandatuak egiteko eskumena ematea proiektuaren artikuluetan adierazitako organoei, kopuru txikia delako eta horrek koordinazio, sinplifikazio, efizientzia eta eraginkortasun hobea dakarrelako egingo den kontratazio publikoari dagokionez.

Hizkuntza-irizpideak txertatzeko eskumena dela-eta, 7.4 d) artikulua bigarren paragrafoari dagokionez, berriaz aipatu behar da Gobernu Kontseiluak 2023ko ekainaren 6an onartu zuen eta egun indarrean dagoen erabakian adierazitakoaren arabera garatu behar dela eskumen hori –Erabakia, zeinaren bidez onartzen baitira hizkuntza ofizialak erabiltzeko irizpideak, Euskal Autonomia Erkidegoko administrazio orokorrean eta hari atxikitako sektore publikoa osatzen duten gainerako entitate guztietan aplikatu beharrekoak–.

Bada, aipatu berri den erabakian ezarritakoaren arabera, EAEko Sektore Publikoak egiten dituen kontratuetan kasu bakoitzean beharrezkoak diren klausulak sartuko dira bi helbururekin: batetik, herritarrei bermatzea entitateei exijitzen zaizkien hizkuntza-baldintza berberetan jaso ahal izatea kontratu bidezko jarduerak edo zerbitzuak; bestetik, euskararen eta gaztelaniaren hizkuntza- ofizialtasunaren erregulazioa betetzea.

Era berean, kasuan-kasuan kontratuaren helburua zein den, halako hizkuntza-betekizunak ezarriko dituzte administrazio-klausula partikularren agirietan. Alde horretatik, kontratuaren xedeak bete egingo du bere izaeratik eta zerbitzuaren titularra den entitatearen ezaugarriengatik aplikagarria zaion hizkuntza-legeria.

Orobat, herritarrei arreta ematea eskatzen duten edo xedea zerbitzu bat ematea duten kontratuetan, proportzionaltasun-printzipioa bermatu beharko da kontratuaren preskripzio teknikoetan, kasuan kasuko ezaugarrien, helburuaren eta hartzaileen arabera; kontratuaren



bidez bete behar diren eginkizunei lotu beharko zaizkie, eta bitarteko propioen edo besteren bitartekoen bidez egiaztatu ahal izango ditu enpresak.

Kontratua betearazteko baldintzen artean, entitate kontratatzailearen eta adjudikaziodunaren arteko harremanetan erabiliko den hizkuntzari buruzko alderdiak azaldu ahal izango dira.

Alabaina, kontuan hartu behar da hizkuntza-klausulak ezin direla ezarri eskatzen diren kaudimen teknikoko betekizunen artean.

Txosten honen xedea ez bada ere, gomendatzen da, hitzarmenak sinatzean, arreta berezia jartzea eta egiaztatzea benetan ez direla kontratuak, kontraprestazioetan duten kostu bidezko izaeragatik.

Kontratazioaren alorrean aurkeztu daitezkeen administrazio-errekurtsoei dagokienez, ez dago jasota errekurtsoak ebazteko esleipen orokorra; beraz, gomendatzen da Administrazio eta Zerbitzuen sailburuordeari esleitzea, edo, bestela, saileko sailburuari, administrazio-errekurtsoaren xede Zerbitzu Zuzendaritzaren ebazpenak direnean.

Kontuan hartuta esandakoa, ALDEKO TXOSTENA ematen zaio Mugikortasun Jasangarriaren Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen dekretu-proiektuari, betiere dekretu-proiektu horren edukia txosten honetan emandako gidalerroen eta gomendioen arabera egokitzen bada.