

**15/2024 TXOSTENA, URRIAREN 10EKOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU
BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA.****XEDEA: DEKRETU-PROIEKTUA, JUSTIZIA ETA GIZA ESKUBIDEEN SAILAREN
EGITURA ORGANIKOA ETA FUNTZIONALA EZARTZEKOA.****I.- AURREKARIAK.**

Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen lehendakariaren ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuaren 2. artikulua araber, sail hauek izango ditu Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak:

- a) Kultura eta Hizkuntza Politika.
- b) Ekonomia, Lana eta Enplegua.
- c) Ogasuna eta Finantzak.
- d) Gobernantza, Administrazio Digitala eta Autogobernua.
- e) Industria, Trantsizio Energetikoa eta Jasangarritasuna.
- f) Segurtasuna.
- g) Hezkuntza.
- h) Etxebizitza eta Hiri Agenda.
- i) Osasuna.
- j) Ongizatea, Gazteria eta Erronka Demografikoa.
- k) Mugikortasun Jasangarria.
- l) Zientzia, Unibertsitateak eta Berrikuntza.
- m) Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.
- n) Elikadura, Landa Garapena, Nekazaritza eta Arrantza.
- o) Justizia eta Giza Eskubideak.

Halaber, 18/2024 Dekretuaren 20. artikulua honako egiteko eta jardun-arlo hauek esleitzen dizkio Justizia eta Giza Eskubideen Sailari:

- a) Botere Judizialarekiko harremanak zaintzea.
- b) Justizia Administrazioaren jardunerako baliabideak jartzea.



- c) Espetxe-establezimenduak eta, bereziki, horien antolaera, funtzionamendua eta espetxe-legeria betetzea, legeria horrek Espetxe Administrazioako organo zentraleri ematen dizkien ahalmenen egikaritzea bere gain hartuz.
- d) Adingabe arau-hausleen arloko eskumenak baliatzea, adingabea babesteko eskumena duten gainerako organo eta administrazioekin lankidetzan.
- e) Notarioak eta jabetza-erregistratzaileak izendatzea.
- f) Euskararen Erabilpena Arauzkotzeko azaroaren 24ko 10/1982 Oinarrizko Legeak herritarrei ematen dizkien eskubideak erabili ahal izatea bermatzea Justizia Administrazioan.
- g) Giza eskubideak eta bizikidetzaren gauzatzeko baldintzak sustatzea.
- h) Biktimen eta memoriaren politikak zuzendu eta koordinatzea.
- i) Jaurlaritzaren politika proposatu eta gauzatzea memoria historiko eta demokratikoaren arloan.
- j) Sailari atxikita dauden edo haren mendeko diren sektore publikoko entitateak zuzentzea, legeek eta erregelamenduek ezartzen dutenaren arabera.
- k) Legeek eta erregelamenduek ematen dizkieten gainerako ahalmenak.

Bigarren apartatuan, adierazten du hari atxikita daudela «Gogora-Memoriaren, Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen Institutua» administrazio-erakunde autonomoa eta «Aukerak-Gizarteratzearen Euskal Agentzia» zuzenbide pribatuko erakunde publikoa.

Hamabigarren xedapen gehigarriak ezartzen du desagertutako Berdintasun, Justizia eta Gizarte Gaietako Saileko organo eta unitateek osatuko dutela Justizia eta Giza Eskubideen Saila, Gizarte Politiketako Sailburuordetzak izan ezik.

Hamahirugarren xedapen gehigarriak laugarren apartatuan adierazten du desagertutako Berdintasun, Justizia eta Gizarte Gaietako Saileko Zerbitzu Zuzendaritzako unitateak, baliabide materialak eta giza baliabideak Ongizate, Gazteria eta Erronka Demografikoaren Saileko eta Justizia eta Giza Eskubideen Saileko zerbitzu-zuzendaritzetan integratuko direla, betetzen dituzten eta atxikita egon litezkeen funtzioen arabera.

Azkenik, azken xedapenetako lehenengoan esaten da sailburuek, 2024ko urriaren 31 baino lehen, beren sailei dagozkien erregelamendu organikoen proiektuak aurkeztuko dizkiotela lehendakariari, onarpena eman diezaien. Proiektu horiek gobernu-programan sailei izendatutako jardun-arlo bakoitzerako aurreikusitako helburuetara eta printzipio gidarietara egokitu beharko dira.



Horretarako, dagokion dekretu-proiektua egitea sustatu da, Justizia eta Giza Eskubideen Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzeko, eta horren bidez, 20. artikulua horretan esleitutako arloei dagozkien egitekoak gauzatu ahal izateko.

2024ko irailaren 25ean, sail horrek eskabide bat aurkeztu zuen, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak dekretu-proiektuari buruzko txostena egin zezan.

Prozedurak elektronikoki izapidetzeko Tramitagune aplikazio informatikoaren bidez izapidetu zen espedientea (erreferentzia: DNCG_DEC_5382/24_16), eta, bertan, txostenerako interesgarriak diren agiri hauek agertzen dira:

- Dekretu-proiektuaren testua.
- Dekretu-proiektuaren arau-eragina aztertzeke memoria.
- Dekretua egiteko prozedura hasteko agindua eta proiektua aldeztatik onartzeko agindua.

Dekretu-proiektua honela osatuta dago: 16 artikulua, 2 xedapen gehigarri, 3 xedapen iragankor, xedapen indargabetzaile 1 eta azken xedapen 1.

II.- ESKUMENA.

Txosten hau Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak eman behar du, nahitaez, uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuak, Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzekoak (aurrerantzean, 116/2016 Dekretua), 27. artikulua a) letraren 1. apartatuan ezarritakoari jarraikiz; izan ere, xedapen orokor bat da, eta xedapen orokor horren edukiak kontratazio publikoaren eremuari eragiten dio partzialki, eta Gobernu Kontseiluari dagokio hura onartzea.

Bestetik, eta 116/2016 Dekretuaren 30. artikulua 2. apartatuaren a) letraren arabera, Aholku Batzordeak duen aholkularitza-eginkizuna, egitura organikoak eta funtzionalak arautzeari dagokionez, Batzorde Iraunkorrak beteko du.

Irismenari dagokionez, dekretu-proiektutik sektore publikoko kontratuen araubide organiko eta juridikoari eragiten dioten esparruak soilik jasotzen dira txosten honetan; izan ere, kontratazio publikoaren gaineko eskumenak bakarrik dagozkio Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honi.



III.- KONTSIDERAZIO JURIDIKOAK.

Jarraian, kontratazio publikoari buruzko proiektuaren artikulua aipatuko ditugu:

“4. artikulua.– Sailburua.

[...]

2.– Era berean, Justizia eta Giza Eskubideen sailburuari dagozkio, besteak beste, honako egiteko hauek:

[...]

h) Saileko 1.000.000 eurotik gorako gastuak baimentzea, hargatik eragotzi gabe Gobernu Kontseiluaren eskumenak.

i) Sailaren kontratazio-organo gisa jardutea, lizitazioaren oinarritzko aurrekontua –sektore publikoko kontratazioa arautzeko araudian ezarritakoaren arabera– 1.000.000 eurotik gorakoa duten kontratuetan. Halaber, eta baldintza beretan, organo horri dagokio negozio juridikoak sinatzeko eskumena, baldin eta, negozio juridiko horren ondorioz, sektore publikoko kontratazioaren araudian xedatutakoaren arabera Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren bitarteko propio pertsonifikatuaren izaera duen entitate bati egiten bazaio prestazio jakin bat egiteko mandatua. [...]

6. artikulua.– Zuzendariak.

Saileko zuzendaritza bakoitzaren arduradun zuzendari bat izango da eta, oro har, hauxe dagokio:

[...]

e) Kontratazio-organoak bultzatzea, eta laguntza teknikoa eta materiala ematea.

[...]

i) Indarrean dagoen Euskara Normalizatzeko Planeko helburuak definitzea berari dagokion alorrean, eta horiek lortzeko ekimenak garatu eta ebaluatzea, bere zuzendaritzako zerbitzuekin batera euskararen kudeaketa integratua eginez; hori guztia, Zerbitzu Zuzendaritzaren gidaritzapean eta Hizkuntza Politikarako Sailburuordetzarekin elkarlanean.

j) Hizkuntza Ofizialak Erabiltzeko Irizpideak ezartzea eta horien jarraipena egitea Zuzendaritzako jardun-esparruetan, besteak beste: itzulpen-irizpideak, langileen etengabeko prestakuntza orokorra, izendapen ofizialak eta sailak antolatutako jendaurreko ekitaldiak. Halaber, dagokien arloan, hizkuntza-irizpideak txertatzea kontratazio publikoan eta dirulaguntza-deialdietan.

k) Zerbitzu Zuzendaritzaren gidaritzapean eta Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundearekin elkarlanean, Euskal Autonomia Erkidegoko Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako Planeko helburuak definitzea beren esparruan eta horiek lortzeko ekintzak eta ekimenak gauzatu eta ebaluatzea, beren zuzendaritzako zerbitzuekin lankidetzan emakumeen eta gizonen berdintasunerako politiken kudeaketa integratua eginez.

9. artikulua.– Zerbitzu Zuzendaritza.

1.– Honako egiteko hauek dagozkio Zerbitzu Zuzendaritzari, organikoki sailburuaren mende dela, dekretu honek oro har esleitzen dizkionez gain, salbu dekretu honetan beste organo bati esleitzen



bazaizkie:

[...]

c) 1.000.000 eurotik gorakoak ez diren sailaren gastuak baimentzea.

[...]

2.– Zerbitzu zuzendaria izango da zeregin hauetarako eskumendun organoa:

a) Kontratazio-espedienteak eta bitarteko propioei eta zerbitzu teknikoei egindako mandatuak izapidetzea.

b) Sailaren kontratazio-organo gisa jardutea, lizitazioaren oinarritzko aurrekontua –sektore publikoko kontratazioa arautzeko araudian ezarritakoaren arabera– 1.000.000 eurora artekoa denean.

c) Halaber, eta baldintza beretan, organo horri dagokio negozio juridikoak sinatzeko eskumena, baldin eta, negozio juridiko horren ondorioz, sektore publikoko kontratazioaren araudian xedatutakoaren arabera Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren bitarteko propio pertsonifikatuaren izaera duen entitate bati egiten bazaio prestazio jakin bat egiteko mandatua.

11. artikulua.– Justizia Administrazioko Zuzendaritza.

[...]

2.– Eraentzako Antolapide Teknikoak (EAT) izeneko unitateak lurralde historiko bakoitzeko hiriburuetako justizia-jauregietan daude, eta Justizia Sailburuordetzaren lurralde-zerbitzu deszentralizatu gisa eratzten dira. Organikoki Justizia Administrazioko Zuzendaritzaren mende daude, eta funtzionalki, berriz, gaiaren arabera eskumena duen Justizia Sailburuordetzako Zuzendaritzaren mende.

Hauek dira unitate horien egitekoak:

[...]

d) Kontratazio-espedienteak sustatu, bultzatu eta horien jarraipena egitea”

12. artikulua.– Justizia Digitalaren eta Azpiegituren Zuzendaritza.

Dekretu honetako 6. artikuluan oro har esleitzen zaizkion egitekoek aparte, honako hauek dagozkio Justizia Digitalaren eta Azpiegituren Zuzendaritzari:

[...]

d) Euskal Autonomia Erkidegoan organo eta zerbitzu judizial berriak sortzeko beharrian materialak planifikatzea.

e) Justizia Administrazioaren funtzionamendurako beharrezkoak diren baliabide material eta ekonomikoak planifikatu, eskuratu eta antolatzea. “[...]”

116/2016 Dekretuaren 6. artikulua hauxe ezartzen du: “ Administrazio Orokorrean, hura osatzen duten sailen titularrak izango dira kontratazio-organoak [...] salbu eta besterik xedatzen bada egitura organiko eta funtzionalari buruzko dekretuetan [...]”.



Ahalmen hori baliatuz, dekretu-proiektuak aurreikuspen hauek ditu:

4.2.i) artikulua Justizia eta Giza Eskubideen sailburuari esleitzen dizkio kontratazio-organoari dagozkion eskumenak, 1.000.000 eurotik gorako lizitaziorako oinarrizko aurrekontua duten kontratuetan.

9.2.b) artikulua xedatzen duenez, zerbitzu-zuzendariari dagokio kontratazio-organo gisa jardutea, 1.000.000 eurotik beherako lizitaziorako oinarrizko aurrekontua duten kontratuetan.

lido beretik doaz, eta muga kuantitatibo berberak dituzte 4.2.h) artikulua eta 9.1.c) artikulua; lehenengoa saileko gastuak baimentzeko sailburuaren eskumenari buruzkoa da; eta bigarrena zerbitzu-zuzendariaren eskumenari buruzkoa.

6. eta 12. artikuluei dagozkien funtzioei dagokienez, funtsezkoa da kontratazio-organo guztiak alde aurretik planifikatzea eta koordinatzea sortzen diren beharrak kudeatzeko orduan, batez ere ekipamenduen, azpiegituren eta informazioaren teknologien arloan, ahal den neurrian alferrikako zatikatzeak edo lege-iruzurrak saihesteko.

Era berean, aurretik aipatu diren proiektuaren 4.2.i) eta 9.2.c) artikuluetan, kontratazio-organoari dagozkion ahalmenak esleitzeaz gain, bitarteko propioei mandatuak egiteko eskumena ere jasotzen da, muga kuantitatibo berberekin –Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 32. artikuluan dago araututa figura hori–.

Batzorde honek beste batzuetan jakinarazi duen bezala, bitarteko propioei egindako enkargua lankidetzara publikoko modu bat da. Modu horretako lankidetzara publiko horrek kontratuzkoa ez den izaera instrumentala du, eta lizitazioari lotuta ez dauden edukiak ditu, nahiz eta obrei, zerbitzuei eta hornidurei buruzkoak izan (kontraprestazio ekonomikoaren eta kontratatzailearen profileen nahitaez agertu beharreko publizitatearen mende daude, eta kontratu-errekurtsoen auzitegietan errekurrizko modukoak dira).

Kontratazio publikoaren eremua murrizteak lehiaren eta efizientziaren gaineko arriskuak ekar ditzakeenez, bitarteko propioei enkarguak egin ahal izateko, arrazoitu egin behar da, eta alderdi hauek islatu, besteak beste: enkargua egiten duen entitateak ez daukala zuzeneko bitarteko nahikorik; enkargua jasoko duen entitatea egokiena dela formalki (helburu sozialaren egokitzapena) eta materialki (bitarteko egoki nahikoa duela), eta, halaber, kudeaketako efizientzia-arrazoiak daudela.

Halaber, egokitzat jotzen da enkarguak egiteko eskumena ematea proiektuaren artikuluetan adierazitako organoei, kopuru txikia delako eta horrek koordinazio, sinplifikazio, efizientzia eta eraginkortasun hobea dakarrelako egingo den kontratazio publikoari dagokionez.

Hizkuntza-irizpideak txertatzeko eskumena dela-eta, 6.j) artikulua bigarren paragrafoari dagokionez, berariaz aipatu behar da Gobernu Kontseiluak 2023ko ekainaren 6an onartu zuen eta egun indarrean dagoen Erabakian adierazitakoaren arabera garatu behar dela eskumen hori –Erabakia, zeinaren bidez onartzen baitira hizkuntza ofizialak erabiltzeko irizpideak, Euskal Autonomia Erkidegoko administrazio orokorrean eta hari atxikitako sektore publikoa osatzen duten gainerako entitate guztietan aplikatu beharrekoak–.

Bada, aipatu berri den erabakian ezarritakoaren arabera, EAEko Sektore Publikoak egiten dituen kontratuetan kasu bakoitzean beharrezkoak diren klausulak sartuko dira, batetik, herritarrei bermatzeko erakundeei exijitzen zaizkien hizkuntza-baldintza berberetan jaso ahal izatea kontratu bidezko jarduerak edo zerbitzuak eta, bestetik, euskararen eta gaztelaniaren hizkuntza- ofizialtasunaren erregulazioa betetzeko.

Era berean, kasuan-kasuan kontratuaren helburua zein den, halako hizkuntza-betekizunak ezarriko dituzte administrazio-klausula partikularren agirietan. Alde horretatik, kontratuaren xedeak bete egingo du bere izaeratik eta zerbitzuaren titularra den entitatearen ezaugarriengatik aplikagarria zaion hizkuntza-legeria.

Orobat, herritarrei arreta ematea eskatzen duten edo xedea zerbitzu bat ematea duten kontratuetan, proportzionaltasun-printzipioa bermatu behar da kontratuaren preskripzio teknikoetan, kasuan kasuko ezaugarrien, helburuaren eta hartzaileen arabera; kontratuaren bidez bete behar diren eginkizunei lotu behar zaizkie, eta bitarteko propioen edo besteren bitartekoen bidez egiaztatu ahal izango ditu enpresak.

Kontratua betearazteko baldintzen artean, entitate kontratatzailearen eta adjudikaziodunaren arteko harremanetan erabiliko den hizkuntzari buruzko alderdiak azaldu ahal izango dira.

Alabaina, kontuan hartu behar da hizkuntza-klausulak ezin direla ezarri eskatzen diren kaudimen teknikoko betekizunen artean.

Bestalde, adierazi behar da indarrean jarri zela martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretua, emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistarik gabe bizitzeko Legearen testu bategina onartzen duena. Horren bidez, euskal



botere publikoek genero-berdintasunaren arloan jarduteko printzipio orokorrak ezarri dira, bai eta bizitzaren arlo guztietan emakumeen eta gizonen aukera- eta tratu-berdintasuna sustatzera eta bermatzera bideratutako neurri guztiak ere, eta, bereziki, emakumeen ahalduntzea, autonomia eta haien posizio sozial, ekonomiko eta politikoaren indartzea sustatzera bideratutakoak, egiturazko desparekotasuna eta sexuagatiko diskriminazio mota guztiak desagerrarazteko, emakumeen aurkako indarkeria matxista barne.

Testuinguru horretan, 1/2024 Jarraibidea onartu da, Euskal Autonomia Erkidegoko kontratazio publikoan genero-ikuspegia eta emakumeen eta gizonen berdintasunerako klausulak txertatzeari buruzkoa. Jarraibide horrek orientabideak eta jarraibideak eskaintzen ditu genero-ikuspegia eta berdintasun-klausulak Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren, Administrazio Institutuzionalaren eta sektore publikoko gainerako entitateen kontratazio publikoan txertatzeko moduari buruz. Horren guztiaren xedea da laguntza ematea aipatutako legearen testu bateginean (martxoaren 16ko 1/2023 Legegintza Dekretuaren bidez onartua) kontratazio publikoari buruz xedatutakoa aplikatzeko, bereziki 22. artikuluan dioena. Nolanahi ere, kontratazio publikoa arautzen duen esparruak ezarritakoa errespetatzen dela bermatu beharko da.

Txosten honen xedea ez bada ere, gomendatzen da, hitzarmenak sinatzean, arreta berezia jartzea eta egiaztatzea benetan ez direla kontratuak, kontraprestazioetan duten kostu bidezko izaeragatik.

Kontratazioaren alorrean aurkez daitezkeen administrazio-errekurtsoei dagokienez, jasota daude bai 5. artikuluko f) letra (sailburuordeek beren eremuan errekurtsioak ebazteari buruzko orokorra), bai 9. artikuluko u apartatua, Zerbitzu Zuzendaritzari buruzkoa (hau da, ebazpen-proposamenak egitea, izapidetutako espedientea eta sailtako organo interesdunek emandako txostena ikusita, ebazpenen aurka aurkeztutako errekurtsioei dagokienez). Gure ustez, errekurritutako egintza Administrazio eta Zerbitzuen sailburuordeak ematen duenean, errekurtsioa Saileko sailburuari aurkeztuko zaio

Kontuan hartuta esandakoa, ALDEKO TXOSTENA ematen zaio Justizia eta Giza Eskubideen Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen dekretu-proiektuari, betiere dekretu-proiektu horren edukia txosten honetan emandako gidalerroen eta gomendioen arabera egokitzen bada.