

**10/2026 TXOSTENA, IRAILAREN 14KOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU
BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA.**

**XEDEA: DEKRETU-PROIEKTUA, MUGIKORTASUN JASANGARRIAREN SAILAREN
EGITURA ORGANIKOA ETA FUNTZIONALA EZARTZEN DUEN DEKRETUA ALDATZEN
DUENA.**

I.- AURREKARIAK.

Lehendakariaren ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuak (Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazioari sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen, uztailaren 30eko 36/2024 Dekretuaren bidez aldatua) 16. artikuluan Mugikortasun Jasangarriaren Sailari esleitzen dizkio, besteak beste, arlo hauek: trenbideak, bide-sarea, lurreko, itsasoko, ibaietako eta kable bidezko garraioa, mugikortasun jasangarria, heliportuak eta aireportuak. Era berean, bigarren idatz-zatian, Sailari atxikitzen dizkio Red Ferroviaria Vasca-Euskal Trenbide Sarea zuzenbide pribatuko ente publikoa eta Eusko Trenbideak-Ferrocarriles Vascos SA sozietate publikoa (aurrerantz, ET-FFVV).

Era berean, 18/2024 Dekretuaren azken xedapenetako lehenengoak xedatzen duenez, sailburuek, hala badagokio, lehendakariari aurkeztuko dizkiote, 2024ko urriaren 31 baino lehen, beren sailei dagozkien erregelamendu organikoen proiektuak, onarpena eman diezaien. Proiektu horiek gobernu-programan sailei esleitutako jardun-arlo bakoitzerako aurreikusitako helburuetara eta printzipio gidarietara egokitu beharko dira.

Agindu hori betez, Mugikortasun Jasangarriaren Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen azaroaren 19ko 382/2024 Dekretua onartu zen (2024ko azaroaren 28ko Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratua eta 2024ko abenduaren 5ean argitaratutako iragarki baten bidez zuzendua).

Aurretik, 2024ko apirilaren 19an EHAA eta BOEn argitaratutako 368/2024 Errege Dekretuak formalizatu zuen aldiriko trenbide-zerbitzuen gaineko eskumenak Euskal Autonomia Erkidegoari eskualdatzea. Transferentzia hori betetzeko, 2024ko azaroaren 28an, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra Estatuko Administrazio Orokorren kontratu-posizioan subrogatzeko akordioa sinatu zen zerbitzu horiei

dagokienez. Akordio hori 2025eko urtarrilaren 1ean jarri zen indarrean, eta Mugikortasun Jasangarriaren Sailari atxikita geratu zen.

Bestalde, Estatuaren eta Euskal Autonomia Erkidegoaren arteko Aldebiko Lankidetzak Batzordeak 2026ko martxoaren 27an hartutako akordioak Euskadiko eta Estatuko Aireportuen arteko Aldebiko Organoa sortu zuen. Organo horri aireportuak planifikatzeko, lankidetzan aritzeko eta konektibitatea eta zerbitzuen kalitatea hobetzeko eginkizunak esleitzen zaizkio.

Ondorioz, Mugikortasun Jasangarriaren Sailak beharrezkotzat jotzen du 382/2024 Dekretua bere gain hartutako funtzio eta erantzukizun berrietara egokitzea, eta, horretarako, hura aldatzeko izapideak hasi ditu.

Hala, 2026ko abuztuaren 14an, sail horrek eskaera bat egin zuen, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak txostena egin zezan egitura organiko eta funtzionalari buruzko dekretua aldatzeko dekretu-proiektuari buruz.

Prozedurak elektronikoki izapidetzeko Tramitagune aplikazio informatikoaren bidez izapidetutako espedientean (erreferentzia: DNCG_DEC_6110/26_12), txosten honetarako interesgarriak diren dokumentu hauek daude:

- Dekretu-proiektuaren testua.
- Dekretu-proiektuaren arau-eragina aztertzeke memoria.
- Dekretu-proiektua justifikatzeko memoria.
- Dekretua egiteko prozedura hasteko agindua eta proiektua aldeztatik onartzeko agindua.

II.- ESKUMENA

Txosten hau Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak eman behar du, nahitaez, Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren (aurrerantzean, 116/2016 Dekretua) 27. artikulua 1. apartatua ezarritakoaren arabera; izan ere, xedapen orokorra da, eta haren edukia partzialki eragiten du kontratazio publikoaren eremuko alderdietan, eta Gobernu Kontseiluari dagokio hura onartzea.

Bestalde, 116/2016 Dekretuaren 30. artikulua 2. apartatuaren a) letraren arabera, Batzorde Iraunkorrak izango du egitura organikoak eta funtzionalak arautzeko kontsulta-eginkizuna.

Txostenaren irismenari dagokionez, sektore publikoko kontratuen araubide organiko eta juridikoari eragiten dioten proiektuaren alderdietara mugatzen da, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honen eskumena kontratazio publikoari dagozkion gaiei buruzkoa baita soilik.

III.- GOGOETA JURIDIKOAK

Proiektuaren egiturari dagokionez, azalpen-zatia, lau artikulua eta azken xedapen bat ditu. Lehenengo eta bigarren artikuluek Zuzendaritza berria (Garraio Sistemak Kudeatzeko Zuzendaritza) sailaren egiturari eta Azpiegituren eta Mugikortasun Jasangarriaren Sailburuordetzari txertatzen dute. Era berean, hirugarren artikulua Mugikortasun Jasangarriaren Estrategiaren Zuzendaritzaren zenbait eginkizun kentzen ditu, eta laugarren artikulua 12. artikulua berri bat gehitzen dio 382/2024 Dekretuari, Garraio Sistemak Kudeatzeko Zuzendaritzari esleitutako jarduketarako, funtzioak eta administrazio-tutoretza definitzeko.

Era berean, barne-antolamenduko araua da, aipatutako Garraio Sistemak Kudeatzeko Zuzendaritza sortzen baitu eta garraioa planifikatzeko, antolatzeko eta kudeatzeko funtzio materialak birbanatzen baititu, baina ez dio esleitzen kontratazio-organoaren izaera, eta ez du aldatzen gastuak baimentzeko, bitarteko propioei enkarguak onartzeko edo kontratazio-espedienteak izapidetzeko eskumena.

Zehazki, ez da aldatzen 382/2024 Dekretuaren 7.3 artikulua, zeinak Zerbitzu zuzendariari esleitzen baitio sailaren kontratazio-organoaren izaera 5.000.000 eurotik beherako oinarritzko lizitazio-aurrekontua duten kontratuetarako, bai eta, muga berarekin, baliabide propioei egindako enkarguetarako eskumena ere, 116/2016 Dekretuaren arabera. Kontratuen zenbatekoaren edo aplikatu beharreko araudiaren arabera beste organo batzuei dagozkien eskumenak ere ez dira aldatzen.

Horregatik, zuzendaritza berria, kontratuen arloan, gaiaren arabera eskumena duen zuzendaritza-zentro gisa eratu behar da, eta, hala badagokio, esleitzen zaizkion eginkizunei lotutako espedienteak sustatzeko unitate gisa. Haien plangintza-,

proposamen- edo tutoretza-ahalmenek ez dute berez kontratuak adjudikatzeko, formalizatzeko, aldatzeko edo azkentzeko ahalmenik, eta ez dute aldatzen 382/2024 Dekretuan ezarritako eskumen-banaketa, ez eta 116/2016 Dekretuaren araubidea ere.

Hala ere, komeni da berriaz jasotzea zuzendaritza berriari eginkizun teknikoak esleitzeak ez dituela baztertzen kontratu zentralizatuak, esparru-akordioak, sistema dinamikoen edo nahitaezkoak diren beste arrazionalizazio-tresna batzuen mende egotea, ezta 116/2016 Dekretuan aurreikusitako Kontratazio Batzorde Nagusiaren eskumenak ere.

12. artikuluari klausula bat gehitzea gomendatzen da, 6.1.f) artikuluko eginkizunak 12. artikulua berak esleitzen dizkion gaiei dagozkien kontratuei soilik lotzeko, kontratazio-organoaren, Zerbitzu Zuzendaritzaren eta Kontratazio Batzorde Nagusiaren eskumenak alde batera utzita. Testu hau proposatzen da:

«4. – Artikulu honetan esleitutako egitekoei lotutako kontratuei dagokienez, Garraio Sistemak Kudeatzeko Zuzendaritzari dagokio 6.1.f) artikuluan aurreikusitako sustapen-eginkizunak eta eginkizun teknikoak betetzea, hargatik eragotzi gabe kontratazio-organoari, Zerbitzu Zuzendaritzari eta kontratazio zentralizatuaren arloan eskumena duten organoei dagozkien eskumenak. Xedeak zuzendaritza baten baino gehiagoren eskumenei eragiten dienean, sailburuordetzako titularrak zehaztuko du zer zuzendaritza sustatzailek eta unitatek parte hartuko duten kontratuaren prestaketan eta jarraipenean .»

Azalpen-zatiak adierazten du etorkizuneko trenbide-zerbitzuak kudeatzeko eta kontratatzeko eredua definitu behar dela, merkatua irekita dagoen testuinguru batean. Erreferentzia horrek azaltzen du proposatutako berrantolaketa, baina ez du hartzen eta ezin da ulertu kudeaketa- edo esleipen-moduari buruzko erabaki zehatz bat aurreratzen duenik.

Erabaki hori gauzatzen denean, aldeztu aurretik prestazioaren izaera, agintaritza eskuduna, erakunde adjudikatzailerak eta dagokion tresna juridikoa identifikatu beharko dira. Eragiketaren xedearen eta konfigurazioaren arabera, modu koordinatuan hartu beharko dira kontuan urriaren 23ko 1370/2007 (EE) Erregelamendua, trenbideko eta errepideko bidaiari-garraioko zerbitzu publikoei buruzkoa; trenbide-sektorearen legeria eta 368/2024 Errege Dekretuaren bidez formalizatutako eskualdatzearen baldintzak; 9/2017 Legea; eta otsailaren 4ko 3/2020 Errege Lege Dekretua, uraren, energiaren, garraioen eta posta-zerbitzuen sektoreetako kontratazio-araudiari lotutako kontratuei dagokienez.

12.3 artikuluko berriak Garraio Sistemak Kudeatzeko Zuzendaritzari esleitzen dio ET-FFVVren

administrazio-tutoretza, goragoko zuzendaritzaren mende eta Sailburuordetzaren jarraibideen arabera. Harremanetarako eta administrazio-ikuskapenerako eginkizuna da, sozietatea Sailari atxikitzearen ondoriozkoa.

Esleipen horrek ez du sozietatearen kontratazio-organo bihurtzen zuzendaritza berria, eta ez du berez egiaztatzen ET-FFVV bitarteko propio pertsonifikatua denik. Administrazio-tutoretza, 1370/2007 (EE) Erregelamenduak barne-operadore bati eskatzen dion antzeko kontrola eta kontratazio-legerian aurreikusitako bitarteko propioen betekizunak kategoria erlazionatuak dira, baina ez baliokideak eta trukagarriak.

Ondorioz, zuzeneko prestazio bat, barne-operadore bati adjudikatzea edo bitarteko propioari enkargatzea dagokion figura juridikoan oinarritu beharko da, eta aurrekontu guztiak bereiz egiaztatu beharko dira. Bitarteko propioari enkargu bat egitea aukeratzen bada, SPKLren 32. artikuluan edo, hala badagokio, 3/2020 Errege Lege Dekretuaren 25. artikuluan ezarritako baldintzak bete beharko dira, eskumenari eta izapidetzeari buruzko arau autonomikoez gain. Trenbideko zerbitzu publikoko kontratua bada, 1370/2007 (EE) Erregelamenduaren eta trenbide-legeriaren berariazko baldintzak bete beharko dira lehentasunez.

Hori dela eta, komeni da azalpen-zatiaren tartekia berrikustea; izan ere, «Administrazioaren bitarteko propioek» bete ahal izango duten zeregina aipatzen du, eta ET-FFVV aipatzen du bereziki. Formulazioa kalifikazio juridikoaren edo etorkizuneko kudeaketa-modalitatearen aurrerapen gisa interpreta daiteke. Gai horiek dekretuaren antolaketa-xedetik harago doaz, eta azterketa espezifikoa behar dute.

Pasarte hori honela idaztea gomendatzen da:

«Egoera horretan, beharrezkoa da etorkizuneko zerbitzuak kudeatzeko eredua aldeztu aurretik definitzea, aplikatu beharreko prozedura, erabili beharreko tresnen izaera juridikoa eta, Europako, Estatuako eta autonomia-erkidegoko araudiarekin bat etorriz, Euskadin trenbide-garraioari lotutako sektore publikoko erakundeek bete dezaketen zeregina aztertu ondoren.»

Funtzio materialen berresleipenak etorkizuneko espedienteen jarraipen teknikoaren unitate sustatzailea edo arduraduna alda dezake, nahiz eta kontratazio-organoa aldatu ez. Disfuntzioak saihesteko, egitura berria ezartzearekin batera proposamenen barne-zirkuituak eguneratu beharko dira, memoriak egin, preskripzio teknikoak prestatu, kontratuaren arduradunak izendatu eta egikaritzearen jarraipena egin.

Koordinazio horrek unitate sustatzailearen, kontratazio-organoaren, kontratazio-mahaiaren, zerbitzu juridikoaren eta kontrol ekonomikoko organoen arteko bereizketa zaindu beharko du, eta jarduketa bakoitza organo eskudunak onartzen eta sinatzen duela ziurtatu beharko du. ET-FFVVren gaineko tutoretza ere ez da nahastu behar erakundearen organo sozialei dagozkien ahalmenekin, ezta erakundeak bere araubide juridikoaren arabera baliatzen dituen kontratu-eskumenekin ere.

Era berean, gomendatzen da xedapen iragankor bat sartzea berresleipen funtzionalari, jarduketari jarraitutasunari eta arduradunen eta jarraipen-unitateen egokitzapenari buruz. Testu hau proposatzen da:

«Xedapen iragankor bakarra. – Abian diren espedienteak eta kontratuak. Dekretu hau indarrean jarri aurretik hasitako kontratazio-espedienteak eta bitarteko propioei egindako enkarguak jarduketak atzera eraman gabe izapidetuko dira. Azpiegituren eta Mugikortasun Jasangarriaren Sailburuordetzak zehaztuko du, dekretu honetan ezarritako funtzioen banaketa materiala kontuan hartuta, espediente edo kontratu bakoitzaren zuzendaritza sustatzailea eta jarraipenaz arduratuko den unitatea. Kontratuaren arduradunen izendapenak eta jarraipena egiteko eskudantziak eraginkorrak izango dira organo eskudunak aldatzen ez dituen bitartean .»

IV. ONDORIOAK

Ondorioz, ALDEKO TXOSTENA ematen zaio Mugikortasun Jasangarriaren Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen Dekretua aldatzen duen dekretu-proiektuari, txosten honetan egindako gomendioa eta gogoetak aintzat hartuko direlakoan.