

**12/2026 TXOSTENA, IRAILAREN 14KOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU
BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA.**

**XEDEA: TOLOSAKO UDALAREN KIROL-INSTALAZIOEN KUDEAKETA
INTEGRALERAKO ZERBITZUEN EMAKIDA-KONTRATUAREN KOSTUEN EGITURA
ETA PREZIOAK BERRIKUSTEKO FORMULA.**

I.- AURREKARIAK

2026ko abuztuaren 19an, Tolosako Udalaren eskaera bat sartu zen Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzan, Euskadiko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari zuzendua, Tolosako kirol-instalazioen kudeaketa integralerako zerbitzuak emateko kontratuaren kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko txostena egiteko, Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legea garatzen duen 55/2017 Errege Dekretuaren («Desindexazio Legearen Erregelamendua») 9.7 artikulua araberaren arabera.

Horretarako, kontratuaren hainbat agiri bidali dira, kontratu horren kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko proposamena barne.

Kontratuaren xedea da udaleko kirol-instalazioen kudeaketa integrala egitea, batez ere Usabal kiroldegia, Berazubi estadioarena eta Beotibar eta Uzturpe frontoia. Zerbitzu-emaakida gisa eratzeko da, 30.133.676,83 euroko balio zenbatetsia du, eta hamar urteko iraupena aurreikusten da.

Udalak erabiltzaileek ordaindutako tarifak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusteko araubide bat aurreikusi du, eta kontratu-dokumentazioan kostuen egiturari eta berrikusteko formulari buruzko proposamena sartu du.

Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 9/2017 Legearen («SPKL») 29.4 artikulua bigarren paragrafoaren arabera, kontratuaren lizitazioaren administrazio-klausulen agerietan prezioak berrikusteko formula bat aplikatzea aurreikusten da, 55/2017 EDaren 10. artikulua ezartzen duen bezala.

Halaber, 55/2017 Errege Dekretuaren 9.7 artikulua araberaren arabera, sektoreko bost operadore ekonomikori eskatu zitzaizkien kostuen egitura bidaltzeko. 2026ko uztailaren 8ko 2097/2026 Alkatetzaren Dekretuaren bidez, hasiera batean onartu zen kostu-egituraren proposamena, eta jendaurrean jarri zen hogeitaz egun balioduneko, 2026ko uztailaren 17ko Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratutako iragarki baten bidez. Epea amaituta, 2026ko abuztuaren 17an, Tolosako Udalak egiaztatu zuen ez zela alegaziorik aurkeztu.

II.- ESKUMENA

Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko Dekretua bigarren bez aldatur duen 154/2022 Dekretuaren bidez (2022ko abenduaren 28ko EHAAren argitaratua), hamabigarren xedapen gehigarria gehitzen zaio Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko 116/2016 Dekretuari.

Hamabigarren xedapen gehigarri horretan jasotzen denez, Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorrari dagokio Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legea garatzen duen 55/2017 Errege Dekretuaren 9.7 artikuluari buruzko nahitaezko txostena egitea, hogeit eguneko epean, toki-entitateen eta haien mendeko organismo edo entitateen txosten-eskaera jaso eta hurrengo egunetik aurrera. Txosten honek artikulua horri buruzko alderdiak ditu ardatz.

III.- GOGOETA JURIDIKOAK

Lehenik eta behin, adierazi behar da kontratu publikoetako prezioen berrikuspenaren erregulazioa, SPKLn jasotakoa, bat datorrela Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legean xedatutakoarekin. Alde horretatik, prezioak ez dira berrikusiko indize orokorrekin, indize espezifikoaren arabera baizik, eta indize horiek kontratatutako prestazioaren kostuaren osagaiak islatzen dituzten formulen bidez egingo dira.

SPKLren 103. artikuluen arabera, sektore publikoko kontratuen prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikus daitezke, inguruabar jakin batzuetan, aldezt aurretik justifikatuta eta 55/2017 Errege Dekretuan ezarritakoaren arabera.

Era berean, 55/2017 Errege Dekretuaren 9. artikulua, administrazio publikoen obra-kontratuak eta armamentua eta ekipamendua fabrikatzeko hornidura-kontratuak ez diren sektore publikoko kontratuen prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusteari buruzkoak, xedatzen du kontratu horien prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusi behar direla, kontratua formalizatu zenetik bi urte igaro ondoren eta gutxienez zenbatekoaren ehuneko 20 egikaritu ondoren, baldin eta kontratuaren inbertsioa berreskuratzeko epea bost urtekoa edo gehiagokoa bada eta hala aurreikusita badago baldintza-agirietan, aplikatu beharreko berrikuspen-formula zehaztuko baitute. Bestalde, SPKLren 103. artikulua, arau-hierarkiaren printzipioaren arabera Desindexazio Legearen Erregelamendua ezartzen duenak, aukera ematen du energia-kontratuak berrikusteko, nahiz eta igaro diren exekuzio-ehunekoei eta urteei erantzun gabe egon, eta prezioen berrikuspenak onartzen ditu kontratuaren lehen urtea igaro ondoren kontratu guztietan; gainera, ezabatu egiten du zerbitzu-emakidako kontratuetan gutxienezko betearazpen-ehuneko bat egoteko eskakizuna.

Orobat, 55/2017 Errege Dekretuaren 9. artikulua kontratazio-espedienteari erantsitako memoriak izan behar duen edukia ezartzen du, bai eta baldintza-agirietan zehaztu behar diren prezioen berrikuspenari buruzko aurreikuspenak ere, eta ezartzen du berrikuspena ezin dela egin kontratuaren inbertsioa berreskuratzeko epea igaro ondoren.

55/2017 Errege Dekretuaren 9. artikuluen 7. apartatuaren arabera, bost milioi euroko edo gehiagoko prezioa duten kontratuetarako, kontratazio-organoak kostuen egitura baloratzeko nahitaezko txosten bat sartu behar du kontratazio-espedientean.

55/2017 Errege Dekretuaren 3., 4. eta 7. artikuluek prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspena eta formula aplikagarrien zehaztapena arautzen duten printzipio eta arau orokorrak jasotzen dituzte, besteak beste:

- Jardueraren kostu zuzeneko, ezinbesteko eta esanguratsuekiko (>%1) edo kontratuaren xedea betetzeko kostuekiko lotura.
- Ondorioz, berrikuspenak gorantz edo beherantz egin ahal izango dira, kostu horien aldaketaren arabera.
- Eskulanaren kostua kontuan hartzen denean, haren aldaketa ezin izango da Estatuko Aurrekontu Orokorretan ezarritako sektore publikoaren zerbitzuko langileena baino handiagoa izan.
- Ez dira inola ere berrikusteko modukotzat hartuko amortizazioei lotutako kostuak, finantza-kostuak, gastu orokorrak edo egiturazkoak, ezta mozkin industrialak ere.
- Operadore ekonomikoaren kontrolpean ez dauden kostuen aldaketak baino ezin izango dira sartu berrikuspen-araubideetan. Kostuen aldaketak operadorearen kontrolpean daudela ulertuko da, baldin eta hornitzailea aldatzea bezalako praktiken bidez saihestu ahal izan badira.
- «Efizientzia eta enpresa-kudeaketa onaren» printzipioaren arabera, berrikuspen-araubideak erreferentzia gisa hartuko du ondo kudeatutako enpresa efiziente batek dagokion jarduera garatzeko jasan beharko lukeen kostu-egitura, aplikatzekoa den araudiak edo kontratuaren klausulek eskatzen duten gutxieneko kalitate-mailarekin.
- Era berean, espedientean nahitaez jasoko den memoria batean justifikatu beharko da kontratuaren kalitate-baldintzak eta funtsezko betebeharrak betetzen direla, eta hori ezinbesteko baldintza izango da berrikuspena egiteko.

Euskal Autonomia Erkidegoaren eremuan, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorrari dagokio txostena egitea, eta batzorde horrek kostuen egituraren balorazio-txostena egin dezan, kontratazio-organoak honako hauek egin behar ditu: a) Sektoreko bost operadore ekonomikori eskatzea beren kostu-egitura bidaltzeko; b) Jardueraren kostu-egituraren proposamen bat egitea, ahal den guztietan operadore ekonomikoek emandako erantzunei buruzko informazioa erabiliz; c) Kostuen egituraren proposamena jendaurrean jartzea 20 egunez; eta d) Kostuen egituraren proposamena aipatutako batzorde iraunkorrari bidaltzea.

SPKLren 103. artikuluko 2. apartatuaren arabera, «prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspena honako hauetan bakarrik egin ahal izango da: obra-kontratuetan, administrazio publikoen armamentua eta ekipamendua fabrikatzeko hornidura-kontratuetan, energia-hornidurako kontratuetan eta inbertsioa berreskuratzeko bost urteko edo gehiagoko epea duten kontratuetan. Epe hori lehen aipatutako errege-dekretuan xedatutakoaren arabera kalkulatu da».

Horri dagokionez, Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko martxoaren 30eko 2/2015 Legea garatzen duen otsailaren 3ko 55/2017 Errege Dekretuaren 10. artikulua inbertsioak berreskuratzeko epea kalkulatzeko formula matematikoa zehazten du:

$$\sum_{t=0}^n \frac{FC_t}{(1+b)^t} \geq 0$$

Bertan:

- t zenbaki osotan neurtutako urteak dira.
- FC_t t urterako espero den kutxa-fluxua da.
- b deskontu-tasa da, eta haren balioa izango da azken sei hilabeteetan Estatuak hamar urterako duen zorraren bigarren mailako merkatuko batez besteko errendimendua, oinarritzko 200 puntuko diferentzian gehituta.

IV. KONTRATUAREN KOSTUEN EGITURA ETA PREZIOAK BERRIKUSTEKO FORMULA AZTERTZEA

IV.1. Dokumentazioa

Tolosako Udalak agiri hauek bidali dizkio Euskadiko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari:

- Kontratuaren preskripzio tekniko partikularren agirien zirriborroa.
- Kontratuaren administrazio-klausula partikularren agirien zirriborroa.
- Kontratuaren txosten ekonomikoa.
- Kostu-egituraren memoria eta prezioak berrikusteko formula.
- Sektoreko 5 operadore ekonomikori kostu-egitura eskatzea.
- Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean iragartzea proposatutako kostu-egitura jendaurrean jartzeko izapidea.
- Aurreko izapidearen ondoren alegaziorik aurkeztu ez izanaren egiaztagiria.
- Inbertsioaren itzultze-aldia kalkulatzeko.

Dokumentazio horretatik ondorioztatzen da azterketa ekonomiko-finantzarioa, besteak beste, kirol-instalazioak kudeatzeko aurreko kontratuen datu historikoetan, 2026ko martxoko langileen datuetan, hitzarmen kolektiboetan, kontsumo eta gastu errealetan, inbertsioen aurreikuspenetan eta aurretiko kontratu-dokumentazioan oinarritu dela.

IV.2. Kontratuaren xedearen deskribapena

Lehen adierazi den bezala, proiektatutako kontratua Tolosako udalaren kirol-instalazioen kudeaketa integralerako zerbitzu-emakida bat da, hamar urterako. Emakidadunaren ordainsaria instalazioen eta jardueren erabiltzaileek ordaindutako tarifetatik etorriko da zuzenean; tarifa horiek prezio pribatukoak dira. Era berean, urteko 24.000 euroko gutxieneko kanona aurreikusten da, lizitatzailerik gorantz hobetu dezaketena.

Kontratuan, halaber, emakidan zehar egin beharreko mantentze-, birjartze- eta egitura-inbertsioak jasotzen dira, guztira 820.000 eurokoak. Inbertsio horien artean nabarmentzekoak dira haur-jolasen espazioa handitzea, gimnasioaren gainean espazio berriak eraikitzea, boulderra handitzea eta gimnasio-makina berriak erostea.

Gainera, emakidadunak bere gain hartzen du instalazioen kudeaketa integrala eta dagokion eragiketa-arriskua, eta, funtsean, erabiltzaileek ordaindutako tarifen bidez ordaintzen du.

Udal-dokumentazioan adierazten denez, emakida-eredua ekonomikoki bideragarritzat jotzen da, eta inbertsioak kontuan hartzen dira kudeaketa-eredua eta kontratuaren iraupena justifikatzeko. Era berean, adierazten dute emakidadunari transferitzen zaiola emakidaren arrisku operatiboa eta ustiapenekoa.

IV.3. Kostu-egituraren proposamenaren azterketa eta lizitatu beharreko kontratuaren prezioak berrikusteko formula

Harremanetan jarritako operadore ekonomikoei egindako eskaera, jasotako erantzunak eta Tolosako Udalaren proposamena, kontratuaren prestazioen kostu-egiturari buruzkoa

Udalak bere kostu-egiturak honako bost operadore hauei bidaltzeko eskatu zuen:

- KIROLZER, S.L.
- ATHLON, S.C.L.
- SERVICIO CULTURA DEPORTE Y RECREACIÓN, S.L.
- E-GOITEK KIROL ZERBITZUAK, S.L.
- AITEKO MANAGEMENT, S.L.

Udalak eredu normalizatu bat eman zien operadoreei, eta hori positiboki baloratu behar da, egituren arteko konparagarritasuna eta lortutako informazioaren ondorengo erabilgarritasuna errazten baititu.

Enpresa bakar batek ere ez zuen erantzun hasieran emandako epearen barruan. Ondoren, epez kanpo, KIROLZER SLren erantzuna jaso zen. Proposamen horrek udal-banaketa oso antzekoa jasotzen du: langileen % 54, udalaren % 56,87ren aldean; hornikuntzen % 2,5, % 2,67ren aldean; mantentze-lanen % 6, % 6,72ren aldean; eta horniduren % 18, % 13,73ren aldean, beste kontzeptu batzuen artean.

Era berean, Udalak, azkenean, bere egitura erabiltzea arrazoitu du, emakidaren xede diren instalazioen azterketa ekonomiko-finantzario espezifikoan oinarrituta dagoelako.

Batzorde honek ez dio eragozpenik jarri erabaki horri, arrazoituta dagoelako eta KIROLZER SLren erantzuna benetan baloratu delako.

1. taula. Udal-egituraren eta KIROLZER SLk igorritakoaren arteko konparazioa

Kontzeptua	Tolosako Udala	KIROLZER, S.L.	Aldea
Langileak	56,87 %	54,00 %	+2,87
Hornikuntzak	2,67 %	2,50 %	+0,17
Mantentze-lanak eta konponketak	6,72 %	6,00 %	+0,72
Hornidurak	13,73 %	18,00 %	-4,27
Kanpoko beste zerbitzu batzuk	7,17 %	4,00 %	+3,17
Mantentze-/birjarpen-inbertsioak	3,69 %	1,50 %	+2,19
Egitura-inbertsioak	2,79 %	5,00 %	-2,21
Gastu orokorrak	2,73 %	3,00 %	-0,27
Mozkin industrialak	3,63 %	6,00 %	-2,37
Guztira	100,00 %	100,00 %	

Prezioak berrikusteko formularen kostu berrikusgarriak eta berrikusi ezin direnak zehaztea.

Bidalitako udal-memorian errepikatutzat jotzen dira berrikusteko modukotzat jotako kontzeptuak. Egiturak zuzen bereizten ditu ustiapen-kostuak eta, jardueraren kostu ekonomikoaren parte izan arren, berrikusi ezin diren kontzeptuak, hala nola inbertsioak, gastu orokorrak eta mozkin industrialak.

2. taula. Tolosako Udalaren kontratuaren kostuen egitura

Kontzeptua	10 urteko zenbatekoa	Ehunekoa	Berrikusteko modukoa
Langileak	16.720.972,82 €	56,87 %	Bai
Hornikuntzak	785.610,84 €	2,67 %	Bai
Mantentze-lanak eta konponketak	1.975.803,10 €	6,72 %	Bai
Hornidurak	4.037.416,02 €	13,73 %	Bai
Kanpoko beste zerbitzu batzuk	2.107.832,36 €	7,17 %	Bai
Mantentze-/birjarpen-inbertsioak	1.084.022,38 €	3,69 %	Ez
Egitura-inbertsioak	820.000,00 €	2,79 %	Ez
Gastu orokorrak	801.349,73 €	2,73 %	Ez
Mozkin industrialak	1.068.466,30 €	3,63 %	Ez
Guztira	29.401.473,54 €	100,00 %	

Prezioak berrikusteko formula. Inbertsioa berreskuratzeko aldia eta prezioak berrikusteko aldia

Tolosako Udalak honako formula hau jasotzen du bere dokumentazioan:

$$Kt = [A \cdot (St / So) + B \cdot (Mt / Mo) + C \cdot (Et / Eo) + D \cdot (Pt / Po) + E] \cdot F$$

Non:

- A: Eskulanaren kostuaren pisua, bateko hainbestean adierazia (0,5687).

- St/So: berrikuspenaren unean, kontratuaren xede den zerbitzuari atxikitako langileei aplikatzen zaien lan-hitzarmeneko batez besteko soldata-aldaketaren igoera metatua da, kontratuaren hasieratik berrikuspena egin arte.

- B: Hornidura eta hornidura-zerbitzuen kostuaren pisua, bateko hainbestean adierazia (0,1640).

- Mt/Mo: Gipuzkoako Lurralde Historikoan ECOICOP taldeko 04 zenbakiaren ("etxebizitza, ura, elektrizitatea, gasa eta bestelako erregaiak") indizean izandako aldakuntza adierazten du. Indize hori Estatistikako Institutu Nazionalak (EIN) argitaratu zuen, kontratua formalizatzen den unetik berrikuspena egiten den unera arte.

- C: Mantentze- eta kontserbazio-zerbitzuen kostuaren pisua, bateko hainbestean adierazia (0,0672).

- Et/Eo: Gipuzkoako Lurralde Historikoan ECOICOP taldeari dagokion indizearen aldakuntza adierazten du (05 zenbakia, "altzariak, etxeko artikuluak eta etxebizitzaren ohiko mantentzerako artikuluak"). Indize hori Estatistikako Institutu Nazionalak (EIN) argitaratu du, kontratuaren hasieratik berrikuspena egin arte.

- D: Kanpoko beste zerbitzu batzuen kostuaren pisua, bateko hainbestean adierazia (0,0717).

- Pt/Po: Gipuzkoako Lurralde Historikoan ECOICOP taldeari dagokion indizearen aldaketa adierazten du (13. zenbakia, "zaintza pertsonala, gizarte-babesa eta askotariko ondasun eta zerbitzuak"). Indize hori Estatistikako Institutu Nazionalak (EIN) argitaratu du, kontratuaren hasieratik berrikuspena egin arte.

-E: Berrikusi ezin diren kostuak (0,1284).

-F:Kostuen aldakuntzaren translazio-muga lehenetsia, mekanismo gisa Errege Dekretuaren 7.8 artikuluan aipatzen den portaera eraginkorra sustatzen duena. 55/2017. Arrazoizkotzat eta zuhurtzat jotzen da gehienez ere % 80.

Bestalde:

- o: hasierako unea, hau da, kontratua formalizatzen den eguna, betiere kontratua eskaintzak aurkezteko epea amaitu eta hiru hilabeteko epean formalizatzen bada, edo hiru hilabeteko epe hori amaitzen den eguna, kontratua geroago formalizatzen bada.

- t: kontratua berrikusteko unea; berrikuspena urtero egingo da, eta lehen berrikuspena kontratua formalizatu eta urtebete igaro ondoren egingo da. Hurrengo berrikuspenak lehenengo berrikuspena egiten den hilabete berean egingo dira, baina dagokion urtean. Hilabete horretatik kanpo ez da berrikuspenik egingo.

Hori horrela, formula honela geratuko litzateke:

$$Kt = [0,5687* (St/So) + 0,1640* (Mt/Mo) + 0,0672* (Et/Eo) + 0,0717* (Pt/Po) + 0,1284]* 0,8$$

Formula hori erabiltzaileek ordaindutako tarifei aplikatuko zaiela adierazten da. Era berean, gehitu da 0,8 faktorea kostu-aldaketen translazioa % 80ra mugatzeko efizientzia-mekanismo gisa konfiguratzeko dela.

1. oharra.

Langileen kontzeptuaren barruan 1.025.046,83 euro sartzen dira, Udaleko hiru funtzionariari dagozkienak, eta 2027an erretiratzea aurreikusten da. Formula hori haztatzeke, 16.720.972,82 euro erabili dira guztira.

Gogoratu behar da prezioak berrikusteko egitura garrantzitsua berrikusi beharreko diru-balioa duen jarduerari dagokiona dela. Kasu honetan, formula emakidadunak erabiltzaileengandik jasotako tarifei aplikatu nahi zaie. Horregatik, funtzionarioen ordainsariak udalak ordaintzen baditu ekonomikoki eta ez badira emakidadunak bere gain hartzen dituen kostuak, ez dute haztatu behar emakidaren tarifak berrikusteko erabilitako egitura.

Era berean, kontuan hartu behar da udal-funtzionarioen soldata-kostuak ez direla emakida-jarduera ekonomikoaren berezko kostuak, eta ez direla emakidadunak bere gain hartutako eragiketa-arriskuaren parte. Ondorioz, Administrazioak eusten badie eta emakidaren ustiapen-kontutik kanpo jarraitzen badute, tarifen berrikuspenei zehazteko erabilitako egituraren sartzeko ez litzateke koherentea izango 55/2017 Errege Dekretuaren 3. eta 4. artikuluetan ezarritako printzipioekin.

Batzorde honen ustez, Udalak alderdi hori argitu beharko luke, eta, Administrazioak kostu hori jasaten jarraitzen duela baieztatzen bada, formularentzako garrantzitsua den egituratik kanpo utzi eta haztaperak birkalkulatu. Zuzenketa horrek langileen kostuari dagokion koefizienteari eragingo lioke bereziki, eta, ondorioz, formularen gainerako koefizienteei.

3. taula. Egitura birhaztatua, funtzionarioak kanporatuz gero

Kontzeptua	Doitutako zenbatekoa	hasierako ehuneko	ehuneko birhaztatu
Emakidaduneko langileak	15.695.925,99 €	56,87 %	55,31 %
Hornikuntzak	785.610,84 €	2,67 %	2,77 %
Mantentze-lanak eta konponketak	1.975.803,10 €	6,72 %	6,96 %
Hornidurak	4.037.416,02 €	13,73 %	14,23 %
Kanpoko beste zerbitzu batzuk	2.107.832,36 €	7,17 %	7,43 %
Mantentze-/birjarpen-inbertsioak	1.084.022,38 €	3,69 %	3,82 %
Egitura-inbertsioak	820.000,00 €	2,79 %	2,89 %
Gastu orokorrak	801.349,73 €	2,73 %	2,82 %
Mozkin industrialak	1.068.466,30 €	3,63 %	3,77 %
Guztira	28.376.426,72 €	100 %	100 %

Adierazi behar da aurreko taulak ez duela behin betiko udal-kalkulua ordeztzen, baizik eta planteatutako gaiaren eragin kuantitatiboa erakusten duela.

2. oharra.

Udalak kostu-egiturari buruz egindako proposamenaren arabera, osorik berrikus daiteke «kanpoko beste zerbitzu batzuk» kontzeptuari dagokion % 7,17. Hala ere, atal honek oso kontzeptu heterogeneoak biltzen ditu, hala nola zerbitzu profesionalak, aseguruak, banku-zerbitzuak, publizitatea, telefonia eta beste batzuk. Batzorde honen ustez, ez da egokia horien guztien berrikusgarritasuna blokean zehaztea. Zehazki, banku-zerbitzuak aipatzen direnez, udalak egiaztatu behar du ez direla sartzen finantza-kostuak, 55/2017 Errege Dekretuaren 7.3 artikulua berariaz berrikuspenetik kanpo uzten dituenak.

Gainera, «beste batzuk» izendapen generikoak ez du aukerarik ematen behar bezala egiaztatzeko sartutako kostuak zuzenean lotuta dauden, ezinbestekoak, errepikakorrek, esanguratsuak eta operadore ekonomikoaren kontroletik kanpokoak diren.

Horregatik, Udalak partida hori behar bezala bereiztea gomendatzen da, haren izaera identifikatzea, balizko finantza-kostuak, kostu orokorrak edo egiturazkoak baztertzea eta gainerako osagaien berrikusgarritasuna banaka justifikatzea. Azkenik, azkenean berrikus daitezkeen kostuei dagokienez, haien bilakaerari berariaz lotutako indizeak erabili beharko dira, edo teknikoki justifikatu beharko da ezin dela erreferentzia adierazgarriagorik aurkitu.

3. oharra.

Hornikuntzak honako hauek dira: igerileku-produktuak, garbiketa-produktuak, konponketetarako materialak eta ordezeko piezak eta kirol-materiala; hornidurak, berriz, elektrizitatea, biomasa eta ura dira batez ere.

Izaera desberdina izan arren, formulak bi kostuak batzen ditu % 16,40ko koefiziente bakarrean (% 2,67 eta % 13,73), eta multzo osoa lotzen du ECOICOP 04rekin («Etxebizitza, ura, elektrizitatea, gasa eta beste erregai batzuk»).

Indize horrek arrazoizko lotura zuzena du energia-horniduren zati handi batekin eta urarekin. Hala ere, ez dator bat igerilekurako produktu kimikoekin, garbiketa-produktuekin, kirol-materialekin eta material eta ordezeko piezekin. Hau da, elementu heterogeneoen agregazioa ez da izan behar harekin harreman materialik ez duten kostuei indize bat aplikatzeko mekanismo bat. Horregatik, hornikuntzak eta hornidurak formulari bereizita egotea gomendatzen da, salbu eta Udalak indize komunaren adierazgarritasunaren justifikazio tekniko egokia aurkeztzen badu.

4. taula. Udal-kostuen egitura berrikuspen-koefizienteetan

Jatorrizko kostua	Egituraren ehunekoa	Formula-tratamendua	Koefizientea
Langileak	56,87 %	Langileak	0,5687
Hornikuntzak	2,67 %	Hornidurak eta hornikuntzak	
Hornidurak	13,73 %	Hornidurak eta hornikuntzak	0,1640
Mantentze-lanak eta konponketak	6,72 %	Mantentze-lanak	0,0672
Kanpoko beste zerbitzu batzuk	7,17 %	Kanpoko beste zerbitzu batzuk	0,0717
Berrikusi ezin diren kostuak	12,84 %	Finkoa	0,1284
GUZTIRA	100 %		1,0000

4. oharra

Mantentzearen eta konponketaren kontzeptuak honako hauei buruzko jarduketak eta zerbitzuak biltzen ditu: klimatizazio-sistemak, instalazio elektrikoak, ur bero sanitarioaren ekoizpena eta banaketa, igerilekuen arazketa, iturgintza, saneamendua, gasa, suteen aurkako babes-sistemak, intrusio-sistemak eta kirol-instalazioetako beste eraikuntza-elementu eta elementu funtzional batzuk.

Osagai hori berrikusteko, ECOICOP 05 indizea erabiltzea proposatzen da («Altzariak, etxeko artikulak eta etxebizitzaren ohiko mantentzerako artikulak»). Hala ere, bidalitako dokumentazioak ez du behar adinako justifikaziorik ematen indize horren bilakaeraren eta partida hori osatzen duten kostu espezifikoaren artean lotura zuzena dagoela ondorioztatzeko.

Horri dagokionez, gogorarazi behar da 55/2017 Errege Dekretuan araututako prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspen-sistemak eskatzen duela erabilitako indizeek behar bezala islatzea formulan sartutako berrikus daitezkeen kostuen bilakaera. Horregatik, mantentze-lanei oro har lotutako kategoria estatistiko bat egote hutsa ez da nahikoa, berez, klimatizazioko, elektrizitateko, iturgintzako, etxeko ur beroaren ekoizpeneko, suteen aurkako babeseko edo segurtasun-sistemetako instalazioei lotutako zerbitzu tekniko espezializatuekiko duen ordezkarritasuna egiaztatzeko.

Ondorioz, Udalak teknikoki justifikatu beharko du hautatutako indizearen bilakaera partida honetan bildutako kostuen portaeraren arrazoizko hurbilketa adierazgarria dela, edo, bestela, berrikusi beharreko prestazioen izaerarekin lotura zuzenagoa duten erreferentzia alternatiboak erabiltzea baloratu beharko du.

5. oharra

Eskulanerako, St/So zatidura erabiltzen da, hau da, zerbitzuari atxikitako langileei aplikatu beharreko hitzarmeneko batez besteko soldata-aldaketaren igoera metatua.

Baldintza-agiriak berak ezartzen duenez, aldaketak ezingo du gainditu sektore publikoaren zerbitzura dauden langileen ordainsarien igoera, eta igoera kontratuari atxikitako langileei benetan aplikatu zaiela justifikatzen denean soilik berrikusiko da.

Baieztapen hori zuzena da funtsezko elementuei dagokienez. Hala ere, argi eta garbi identifikatu behar dira, besteak beste, aplikatu beharreko hitzarmena, erabilitako ordainsari-magnitudea, data eta hasierako balioa, iturri ofiziala, eta hitzarmena aurreraeraginean dagoenean edo atzeraeraginezko ondorioekin ordeztan denean aplikatu beharreko araubidea. Era berean, kalkuluaren ikuspegitik, hobe litzateke St/So soldata-bilakaeraren indize erlatibo gisa definitzea, haren balioa 1 izan dadin aldaketarik ez dagoenean, zatidura igoera-ehuneko soil batekin identifikatzea saihestuz.

6. oharra

Hala ere, proposatutako formulak funtsezko arazoa dakar. Udalaren formularen koefizienteak honako hauek dira:

$$0,5687 + 0,1640 + 0,0672 + 0,0717 + 0,1284 = 1.$$

Beraz, hasierako unean, edo kosturik aldatu ez den edozein egoeratan:

$$St/So = Mt/Mo = Et/Eo = Pt/Po = 1.$$

Hala ere, emaitza bider 0,8 eginez gero, hau ateratzen da:

$$Kt = 1 \times 0,8 = 0,8.$$

Ondorioz, tarifen % 20ko murrizketa automatikoa ekarriko luke horrek, kostuetan inolako aldaketarik egon gabe.

0,8 faktorea formularen emaitza osoari aplikatzearen ondorioz, erreferentziazko kostuak aldatu ezean, berrikuspen-koefizienteak 0,8ko balioa hartzen du, 1en ordeztan. Horrek esan nahi du tarifak aldatu egingo liratekeela, nahiz eta berrikuspen daitezkeen kostuak aldaezinak izan. Ondorio hori ez dator bat Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 9/2017 Legean eta 55/2017 Errege Dekretuan araututako prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspen-mekanismoen helburuarekin.

Ondorioz, helburua kostuen aldaketen translazioa % 80ra mugatzea bada, faktore horrek oinarritzko balioarekiko izandako aldakuntzaren gainean eragin beharko luke, eta ez berrikuspen-koefizientearen balio osoaren gainean.

Hona hemen taula:

Zuzendutako formula egiaztatzea

Kasu	K't	Formula	Amaierako Kt
Kostu-aldaketarik gabe	1,0000	$0,8 \times 1 + 0,2$	1,0000
ehuneko 5eko igoera haztatua	1,0500	$0,8 \times 1,05 + 0,2$	1,0400
Ehuneko 5eko murrizketa haztatua	0,9500	$0,8 \times 0,95 + 0,2$	0,9600

Hori dela eta, Batzorde honek gomendatzen du Tolosako Udalak formula zuzendu dezala, eta kostuen egiturari buruzko memorian eta administrazio-klausula berezien agirian sar dezala. Azken horretan, gaur egun, formula okerra agertzen da.

Zuzenketa egiterakoan, egitura logikoak eskema honi erantzun beharko lioke:

$$K't = A \times (St/So) + B \times (At/Ao) + C \times (Et/Eo) + D \times (Mt/Mo) + E \times (Ot/Oo) + F$$

non:

A = emakidadunak benetan jasandako langileen pisua.

B = berrius daitezkeen hornikuntzen pisua.

C = energia- eta ur-horniduren pisua.

D = mantentze-lanen eta konponketen pisua, berrikusteko modukoa.

E = Berrikusi daitezkeen gainerako kanpo-zerbitzuen pisua.

F = berrikusi ezin diren kostuen guztizko pisua.

At/Ao = hornikuntzen indizea

Ot/Oo = Kanpoko beste zerbitzu batzuen indizea

Eta % 80ko pizgarria mantentzen bada: $Kt = 1 + 0,8 \times (K't - 1)$ edo: $Kt = 0,8 \times K't + 0,2$.

Teknika horrek aukera ematen du berrikusi ezin den zatia konstante mantentzeko eta berrius daitezkeen kostuetan izandako aldaketaren % 80 soilik lekualdatzeko.

Berrikuspenaren aldizkakotasuna urtero egiten da. Lehenengoa kontratua formalizatzen denetik urtebete igaro ondoren egingo da, eta hurrengoak urte bakoitzeko hilabete berean egingo dira.

Aurreikuspena koherentea da sistema aldizkakoa eta lehenetsia izatearekin. Hala ere, baldintza-agiriari arau espezifiko bat gehitu beharko litzaioke kasu hauetarako: indize baten oinarria aldatzea, seriea ezabatzea, behin-behineko argitalpena, metodologia estatistikoa ordeztzea, datua erabilgarri ez egotea edo hitzarmen kolektiboaren atzeraeraginezko aldaketa. Beraz, konponbidea kontratuan aurrez zehaztuta geratuko litzateke, eta ez litzateke erabaki diskrezionaletara eramango kontratua gauzatzen den bitartean.

Inbertsioa berreskuratzeko aldiari dagokionez, azterlan ekonomikoak deskontu-tasa kalkulatzeko du, kalkuluan erabilitako sei hilabeteetatik hamar urtera dagoen Estatuaren zorra erreferentziazat hartuta, eta oinarritzko 200 puntu gehituta.

Hala, deskontu-tasaren udal-kalkulua honako hau da:

Hila	Errendimendua
2025eko azaroa	3,1700 %
2025eko abendua	3,2900 %
2026ko urtarrila	3,2500 %
2026ko otsaila	3,0900 %
2026ko martxoa	3,5500 %
2026ko apirila	3,5500 %
Batez bestekoa	3,3167 %
Legezko diferentziala	+2,0000 %
Deskontu-tasa	5,3167 %

Honako kutxa-fluxu hauek kalkulatu dira:

Inbertsioa berreskuratzeko aldia

Urtea	Kutxako fluxua	Fluxu eguneratua	metatu eguneratua
2027	58.352,20 €	55.406,43 €	55.406,43 €
2028	-86.241,57 €	-77.753,95 €	-22.347,52 €
2029	-350.684,84 €	-300.210,36 €	-322.557,89 €
2030	-234.468,93 €	-190.588,58 €	-513.146,47 €
2031	82.429,80 €	63.620,74 €	-449.525,73 €
2032	100.035,74 €	73.311,57 €	-376.214,16 €
2033	118.374,11 €	82.371,51 €	-293.842,65 €
2034	137.470,99 €	90.831,03 €	-203.011,62 €
2035	157.353,28 €	98.719,25 €	-104.292,37 €
2036	178.048,81 €	106.064,01 €	1.771,64 €

Inbertsioa berreskuratzeko epea hamargarren urtean kokatzen da.

7. oharra

Bidalitako azterketa ekonomikoaren arabera, inbertsioa berreskuratzeko aldia emakidarako aurreikusitako hamar urteen barruan dago, 55/2017 Errege Dekretuaren 10. artikuluan ezarritako metodologiaren arabera. Emaiz hori % 5,3167ko deskontu-tasa batetik lortzen da, 2025eko azarotik 2026ko apirilera bitarteko aldiari dagozkion zor publikoaren etekinetan oinarrituta kalkulatuta.

Inbertsioa berreskuratzeko aldia aplikatutako deskontu-tasaren eta ereduari erantsitako hipotesi ekonomiko-finantzarioen arabera denez, Udalak, espediente behin betiko onartu aurretik, erabilitako parametroek une horretan indarrean dauden baldintza ekonomikoen adierazgarri izaten jarraitzen dutela egiaztatu beharko du.

Bereziki, egiaztatu beharko du erabilitako deskontu-tasak 55/2017 Errege

Dekretuaren 10. artikuluan xedatutakoarekin koherentea izaten jarraitzen duen espedientea onartu zen datan, eta, hala badagokio, proiektzio ekonomikoak berrikusi beharko ditu, espedientea izapidetzearen ondoriozko aldaketek edo txosten honetan jasotako oharrek kontuan hartutako kutxa-fluxuetan eragin esanguratsua izan dezaketenean. Kontuan hartu behar da, gainera, deskontu-tasaren edo kutxa-fluxuen edozein aldaketa garrantzitsuren ondorioz inbertsioa berreskuratzeko epea emakidarako aurreikusitako kontratu-iraupenaren epea baino luzeagoa izan daitekeela. Hori dela eta, berriro egiaztatu beharko litzateke prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusteko araubidea aplikatzeko SPKLren 103. artikuluan eta 55/2017 Errege Dekretuaren 10. artikuluan eskatutako baldintzak betetzen direla.

Horrek guztiak aukera emango du egiaztatzeko inbertsioa berreskuratzeko aldiaren kalkulua hipotesi eguneratu, sendo eta behar bezala justifikatuetan oinarritzen dela oraindik ere, 55/2017 Errege Dekretuaren 10. artikuluko eskakizunen arabera.

Era berean, adierazi behar da kalkulaturako berreskuratze-aldia ia bat datorrela emakidarako aurreikusitako gehieneko iraupenarekin. Inguruabar horrek, berez, ez du zalantzan jartzen egindako kalkuluaren baliozkotasuna, baina komeni da ereduaren erabilitako hipotesi ekonomiko-finantzarioen berrikuspena eta eguneratzea muturreraino eramatea espediente behin betiko onartu aurretik, emaitzak sentsibilitatea baitu erabilitako parametroetan gerta daitezkeen aldaketekiko.

V. ONDORIOAK

Tolosako kirol-instalazioen kudeaketa integralerako zerbitzuen emakida-kontraturako, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 9/2017 Legearen, Espainiako Ekonomiaren Desindexazioari buruzko 2/2015 Legearen eta lege hori garatzen duen 55/2017 Errege Dekretuaren betetze-maila aztertu da, kostuen egiturari eta prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspen-araubideari dagokienez.

Ondorioz, Batzorde Iraunkor honen ustez, kostuen egituraren eta prezioen berrikuspenaren proposamenak eskatzen du txosten honetako oharretan adierazitako gaiak zuzentzea espediente behin betiko onartu aurretik, 9/2017 Legea eta 55/2017 Errege Dekretura erabat egokitzen dela bermatzeko.