

**18/2024 TXOSTENA, URRIAREN 10EKOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU
BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA.****XEDEA: DEKRETU-PROIEKTUA, EKONOMIA, LAN ETA ENPLEGU SAILAREN
EGITURA ORGANIKOA ETA FUNTZIONALA EZARTZEN DUENA.****I.- AURREKARIAK.**

Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen lehendakariaren ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuaren 2. artikulua araber, sail hauek izango ditu Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak:

- a) Kultura eta Hizkuntza Politika.
- b) Ekonomia, Lana eta Enplegua.
- c) Ogasuna eta Finantzak.
- d) Gobernantza, Administrazio Digitala eta Autogobernua.
- e) Industria, Trantsizio Energetikoa eta Jasangarritasuna.
- f) Segurtasuna.
- g) Hezkuntza.
- h) Etxebizitza eta Hiri Agenda.
- i) Osasuna.
- j) Ongizatea, Gazteria eta Erronka Demografikoa.
- k) Mugikortasun Jasangarria.
- l) Zientzia, Unibertsitateak eta Berrikuntza.
- m) Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.
- n) Elikadura, Landa Garapena, Nekazaritza eta Arrantza.
- o) Justizia eta Giza Eskubideak.

Halaber, 18/2024 Dekretuaren 7 artikulua honako egiteko eta jardun-arlo hauek esleitzen dizkio Ekonomia, Lan eta Enplegu Sailari:

- a) Jaurlaritzaren politika ekonomikoaren plangintza egitea.
- b) Europako suspertze- eta erresilientzia-funtsen plangintza eta kudeaketa egitea (Suspertze eta Erresilientziarako mekanismoa –SEM–).



- b bis) Ikerketa ekonomikoa. Azterlan eta metodo ekonomikoak. Ekonomiaren koiuntura eta aurreikuspena.
- c) Estatistika.
- d) Enplegu-politika eta enplegurako lanbide-heziketa, 18/2024 Dekretuaren 12.1.b) artikuluan ezarritakoaren arabera. Lanbide-Euskal Enplegu Zerbitzuaren lankidetzaz izango du, betiere zerbitzu horren erantzukizunen barruan.
- e) Lan-arloko legeek lan-harremanei buruz ezartzen dutena egikaritzea.
- f) Gizarte-ekonomia: kooperatibak, lan-sozietate anonimoak eta ekonomia solidarioa.
- g) Enpresen gizarte-erantzukizuna.
- h) Gizarte Segurantza, Autonomia Estatutuan xedatutakoaren arabera.
- i) Inklusiorako eta Diru Sarrerak Bermatzeko Sistema.
- j) Sailari atxikita dauden edo haren mendeko diren sektore publikoko entitateak zuzentzea, legeek eta erregelamenduek ezartzen dutenaren arabera.
- k) Legeek eta erregelamenduek ematen dizkieten gainerako ahalmenak.

Artikulu horren bigarren apartatuan ezartzen denez, sail honi atxikita daude: «Eustat – Euskal Estatistika Erakundea» eta «Osalan – Laneko Segurtasun eta Osasunerako Euskal Erakundea» organismo autonomoak, eta «Lanbide – Euskal Enplegu Zerbitzua» zuzenbide pribatuko ente publikoa.

Bestalde, bigarren xedapen gehigarriak ezartzen duenez, Ekonomia, Lan eta Enplegu Sailean, lehengo Ekonomia eta Ogasun Saileko Ekonomiako eta Europako Funtsetako Sailburuordetzako organoak eta unitateak txertatuko dira, Ogasun eta Finantza Sailari dagozkion eginkizunetan aritzen diren unitateak izan ezik (dekretu honen 8. artikuluan daude adierazita).

Azkenik, azken xedapenetako lehenengoan esaten da sailburuek, 2024ko urriaren 31 baino lehen, euren sailei dagozkien erregelamendu organikoen proiektuak aurkeztuko dizkiotela lehendakariari, onarpena eman diezaien. Proiektu horiek gobernu-programan sailei izendatutako jardun-arlo bakoitzerako aurreikusitako helburuetara eta printzipio gidarietara egokitu beharko dira.

Hala, dagozkion dekretu-proiektua egitea sustatu da, Ekonomia, Lan eta Enplegu Sailean egitura organikoa eta funtzionala ezartzeko, eta haren bidez, 7. artikuluko horretan esleitutako esparruei dagozkien eginkizunak gauzatu ahal izateko.



2024ko irailaren 30ean, sail horrek eskabide bat aurkeztu zuen, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak dekretu-proiektuari buruzko txostena egin zezan.

Espediente hori Tramitaguneraren bidez izapidetu zen, hau da, prozedurak elektronikoki izapidetzeko aplikazio informatikoaren bidez, DNCG_DEC_5341/24_03 erreferentziarekin, eta txostenerako interesgarriak diren honako agiri hauek jasotzen ditu:

- Dekretu-proiektuaren testua.
- Dekretu-proiektuaren arau-eragina aztertzeke memoria.
- Dekretua egiteko prozedura hasteko agindua eta proiektua aldeztatik onartzeko agindua.

Dekretu-proiektua honela osatuta dago: 18 artikulua, 4 xedapen gehigarri, 2 xedapen iragankor, xedapen indargabetzaile 1 eta azken xedapen 1.

II.- ESKUMENA.

Txosten hau Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak eman behar du, nahitaez, uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuak, Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzekoak (aurrerantzean, 116/2016 Dekretua), 27. artikulua a) letraren 1. apartatuan ezarritakoari jarraikiz; izan ere, xedapen orokor bat da, eta xedapen orokor horren edukiak kontratazio publikoaren eremuari eragiten dio partzialki, eta Gobernu Kontseiluari dagokio hura onartzea.

Bestetik, eta 116/2016 Dekretuaren 30. artikulua 2. apartatuaren a) letraren arabera, Aholku Batzordeak duen aholkularitza-eginkizuna, egitura organikoak eta funtzionalak arautzeari dagokionez, Batzorde Iraunkorrak beteko du.

Irismenari dagokionez, dekretu-proiektutik sektore publikoko kontratuen araubide organiko eta juridikoari eragiten dioten esparruak soilik jasotzen dira txosten honetan; izan ere, kontratazio publikoaren gaineko eskumenak bakarrik dagozkio Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honi.

III.- KONTSIDERAZIO JURIDIKOAK.

Jarraian, kontratazio publikoari buruzko proiektuko artikulua aipatuko ditugu:



“6. artikulua.– Zerbitzu Zuzendaritza.

1. Zerbitzu Zuzendaritzak honako egiteko hauek izango ditu, dekretu honetako 5. artikuluan oro har esleitzen zaizkionez gainera:

[...]

f) Sailaren gastuak baimentzea, hargatik eragotzi gabe Gobernu Kontseiluaren eskumenak, eta kreditu-transferentziak izapidetzea.

[...]

j) Kontratuen arloko aholkuak eta informazioa eman eta espedienteak eta gorabeherak izapidetzea, bai eta kontratazioaren arloko errekurso arrunten eta aparteko txostenak egitea ere, kontratazio-organoarentzat, organo sustatzaileentzat eta kontratazio-mahaiarentzat.

[...]

2. Zerbitzuen zuzendaria izango da sailaren kontratazio-organoa. Organo eskuduna da, era berean, entitate bati prestazio jakin bat egitea enkargatzeko xedea duten negozio juridikoak sinatzeko. Horretarako, baina, entitateek Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren baliabide propioaren eta zerbitzu teknikoaren izaera izan behar dute, sektore publikoko kontratazioa erregulatzen duen araudian ezarritakoarekin bat etorritz.

18. artikulua.- Laneko eta Gizarte Segurantzako lurralde-ordezkaritzak.

1. Lurralde historiko bakoitzean, Laneko eta Gizarte Segurantzako lurralde-ordezkaritza bat dago. Lurralde-ordezkaritzako buru lurralde-ordezkaria da, zeina, Laneko eta Gizarte Segurantzako zuzendariarekiko mendekotasun organikoa duela, bere lurraldeko lan-arloko agintaria izango baita.

2. Hauek dira lurralde-ordezkararen egitekoak:

[...]

o) Euskal Autonomia Erkidegoko Eraikuntza Sektoreko Enpresa Bermatuen Erregistroa kudeatzea bere lurralde-eremuan, egoitza soziala bere lurralde historikoan duten enpresen espedienteak ebaztea –inskripzio-espedienteak, datu-aldaketen jakinarazpenenak eta inskripzioak berri eta ezeztatzearenak–, behar diren ziurtagiriak egitea, eta halako enpresen gainean lan-agintaritzak dituen eskumenak baliatzea.

[...]

v) Funtzionamendu-gastuak onartzea, funts aurreratuen araubidearen barruan, hargatik eragotzi gabe Zerbitzu Zuzendaritzak kontratazioaren arloan duen eskumena”.

Azkenik, lehenengo xedapen gehigarrian ezarritako ordezkapen-araubidea aintzat hartuta, eta Zerbitzu Zuzendaritzari dagokionez –dekretu-proiektuan bertan izendatutako kontratazio-organoa den aldetik–, Kabinetearen Zuzendaritzako titularrak baliatuko ditu Zerbitzu Zuzendaritzaren eskumenak, titularraren lanpostua hutsik badago, edo titularra kanpoan edo gaixorik egonez gero.



116/2016 Dekretuaren 6. artikulua haxe ezartzen du: «Administrazio Orokorrean, hura osatzen duten sailen titularrak izango dira kontratazio-organoak [...] salbu eta besterik xedatzen bada egitura organiko eta funtzionalari buruzko dekretuetan [...]».

Batzorde honek ez dio inolako oztoporik jartzen dekretu-proiektuan ezarritako kontratazio-organoen araubideari.

Ahalmen hori baliatuz, dekretu-proiektuak honako aurreikuspen hauek ditu:

6.2 artikulua xedatzen du Zerbitzuen zuzendariari dagokiola sailaren kontratazio-organo gisa jardutea.

Era berean, aurretik aipatutako 6.2 artikuluan, kontratazio-organoari dagozkion ahalmenak esleitzeaz gainera, bitarteko propioei mandatuak egiteko eskumena ere jasotzen da (Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 32. artikuluan dago araututa figura hori).

Alabaina, gomendatzen da 6. artikuluko 4. apartatuko nomenklatura Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 32. artikulura egokitzea. Lege horren bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB Zuzentarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora. Hala, komeni da «baliabide propio eta zerbitzu tekniko» erabili ordez, «baliabide propio pertsonifikatu» erabiltzea.

Batzorde honek beste batzuetan jakinarazi duen bezala, bitarteko propioentzako mandatuak lankidetzaren publikoko modu bat da. Modu horretako lankidetzaren publiko horrek kontratuzkoa ez den izaera instrumentala du, eta lizitazioari lotuta ez dauden edukiak ditu, nahiz eta obrei, zerbitzuei eta hornidurei buruzkoak izan. Gainera, kontraprestazio ekonomikoaren eta kontratatzailearen profileen nahitaez agertu beharreko publizitatearen mende dago, eta kontratu-errekurtsoen auzitegietan errekurrizko modukoa da.

Kontratazio publikoaren eremua murrizteak lehiaren eta eraginkortasunaren gaineko arriskuak ekar ditzakeenez, bitarteko propioei mandatuak egin ahal izateko, arrazoitu egin behar da, eta alderdi hauek islatu, besteak beste: mandatuak egiten duen entitateak ez daukala bitarteko zuzen nahikorik; mandatuak jasoko duen entitatea egokiena dela formalki



(helburu sozialaren egokitzapena) eta materialki (bitarteko egoki nahikoa duela), eta, halaber, eraginkortasun-arrazoiak daudela kudeaketan.

Halaber, egokitzen jotzen da mandatuak egiteko eskumena ematea proiektuaren artikuluetan adierazitako organoei, kopuru txikia delako, eta horrek berekin dakarrelako koordinazio, sinplifikazio, efizientzia eta eraginkortasun hobea, egingo den kontratazio publikoari dagokionez.

Hizkuntza-irizpideak txertatzeko eskumena dela-eta, irizpide horiek ez dira artikuluetan txertatu. Horren haritik, aipatu behar da Gobernu Kontseiluak 2023ko ekainaren 6an onartu zuen eta egun indarrean dagoen Erabakian adierazitakoaren arabera garatu behar dela eskumen hori, erabaki horren bidez onartzen baitira hizkuntza ofizialak erabiltzeko irizpideak, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrean eta hari atxikitako sektore publikoa osatzen duten gainerako entitate guztietan aplikatu beharrekoak.

Bada, aipatu berri den erabakian ezarritakoaren arabera, EAEko Sektore Publikoak egiten dituen kontratuetan kasu bakoitzean beharrezkoak diren klausulak sartuko dira, batetik, herritarrei bermatzeko entitateei exijitzen zaizkien hizkuntza-baldintza berberetan jaso ahal izatea kontratu bidezko jarduerak edo zerbitzuak eta, bestetik, euskararen eta gaztelaniaren hizkuntza-ofizialtasunaren erregulazioa betetzeko.

Era berean, kasuan-kasuan kontratuaren helburua zein den, halako hizkuntza-betekizunak ezarriko dituzte administrazio-klausula partikularren agirietan. Ildo horretan, kontratuaren xedeak bete egingo du bere izaeragatik eta zerbitzuaren titularra den entitatearen ezaugarriengatik aplikagarria zaion hizkuntza-legeria.

Orobat, herritarrei arreta ematea eskatzen duten edo xedea zerbitzu bat ematea duten kontratuetan, proportzionaltasun-printzipioa bermatu beharko da kontratuaren preskripzio teknikoetan, kasuan kasuko ezaugarrien, helburuaren eta hartzaileen arabera; kontratuaren bidez bete behar diren eginkizunei lotu beharko zaizkie, eta bitarteko propioen edo besteren bitartekoen bidez egiaztatu ahal izango ditu enpresak.

Kontratua betearazteko baldintzen artean, entitate kontratatzailearen eta adjudikaziodunaren arteko harremanetan erabiliko den hizkuntzari buruzko alderdiak jaso ahal izango dira.

Hala ere, kontuan hartu behar da hizkuntza-klausulak ezin direla ezarri eskatzen diren kaudimen teknikoko betekizunen barruan.

Sailaren egiturari buruzko 2. artikuluan, sailari atxikitako edo lotutako zenbait organo jasotzen dira, kontratazio publikoarekin lotura nabarmena dutenak klausula sozialen (erosketa publiko estrategikoa) eta obra-kontratuen alorretan. Organo hauek dira: Sindikatu Hauteskundeen Bulego Publikoa eta haren lurralde-bulegoak; Euskal Autonomia Erkidegoko Elkarrizketa Sozialaren Mahaia; Gizarteratzeko Euskal Kontseilua; Gizarteratzeko Erakunde arteko Batzordea; Gizarteratzeko Sail arteko Batzordea; Besaldi, Enplegu- eta Gizarteratze Politikak Ebaluatzeko Organoa, eta Herri Lanetarako Erakunde arteko Batzordea.

Azpimarragarria da, halaber, VI. kapitulua, Enplegu eta Gizarteratze Sailburuordetzari buruzkoa, hor aipatzen baitira, sailburuordetza horren eginkizunen artean, baztertuta geratzeko arriskuan dauden kolektiboen eta pertsonen gizarteratzea lortzeko organismo publikoen ekintzak sustatzearekin zerikusia dutenak. Horrek lotura dauka Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legeak defendatzen dituen kontratazio publikoko klausula sozialekin; zehazki, 122.2, 201. eta 202. artikuluekin (lege horren bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora).

Arlo soziolaboralean erosketa publiko estrategikoa bultzatzean, gomendatzen da kontuan hartzea 116/2016 Dekretuaren 27.b) artikulua jasotzen duela Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honek informatu egin behar duela kontratazio publikoan xede hauetarako neurriak hartzeko proposatzen diren mekanismoez: "Helburu sozialak, ingurumenaren arlokoak, helburu linguistikoak eta aukera-berdintasunari dagozkionak bermatzea, alor horietan eskumena duten entitateek proposatuta."

Ildo horretan, adierazi behar da indarrean jarri zela martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretua, emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistarik gabe bizitzeko Legearen testu bategina onartzen duena. Horren bidez, euskal botere publikoek genero-berdintasunaren arloan jarduteko printzipio orokorrak ezarri dira, bai eta bizitzaren arlo guztietan emakumeen eta gizonen aukera- eta tratu-berdintasuna sustatzera eta bermatzera bideratutako neurri guztiak ere, eta, bereziki, emakumeen ahalduntzea, autonomia eta haien posizio sozial, ekonomiko eta politikoaren indartzea sustatzera bideratutakoak, egiturazko desparekotasuna eta sexuagatiko diskriminazio mota guztiak desagerrarazteko, emakumeen aurkako indarkeria matxista barne.

Testuinguru horretan, 1/2024 Jarraibidea onartu da, Euskal Autonomia Erkidegoko kontratazio publikoan genero-ikuspegia eta emakumeen eta gizonen berdintasunerako



klausulak txertatzeari buruzkoa. Jarraibide horrek orientabideak eta jarraibideak eskaintzen ditu genero-ikuspegia eta berdintasun-klausulak Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren, Administrazio Instituzionalaren eta sektore publikoko gainerako entitateen kontratazio publikoan txertatzeko moduari buruz. Horren guztiaren xedea da laguntza ematea aipatutako Legearen testu bateginean (martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretuaren bidez onartua) kontratazio publikoari buruz xedatutakoa aplikatzeko, bereziki 22. artikuluan dioena. Nolanahi ere, kontratazio publikoa arautzen duen esparruak ezarritakoa errespetatzen dela bermatu beharko da.

Azkenik, txosten honen xedea ez bada ere, gomendatzen da, hitzarmenak sinatzean, arreta berezia jartzea eta egiaztatzea benetan ez direla kontratuak, kontraprestazioetan duten kostu bidezko izaeragatik.

Kontuan hartuta esandakoa, ALDEKO TXOSTENA ematen zaio Ekonomia, Lan eta Enplegu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen dekretu-proiektuari, betiere dekretu-proiektu horren edukia txosten honetan emandako gidalerroen eta aholkuen arabera egokitzen bada.