

**19/2024 TXOSTENA, URRIAREN 15EKOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU  
BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA.****XEDEA: DEKRETU-PROIEKTUA, GOBERNANTZA, ADMINISTRAZIO DIGITAL ETA  
AUTOGOBERNU SAILAREN EGITURA ORGANIKOA ETA FUNTZIONALA EZARTZEN  
DUENA.****I.- AURREKARIAK.**

Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen lehendakariaren ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuaren 2. artikulua araberako, sail hauek izango ditu Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak:

- a) Kultura eta Hizkuntza Politika.
- b) Ekonomia, Lana eta Enplegua.
- c) Ogasuna eta Finantzak.
- d) Gobernantza, Administrazio Digitala eta Autogobernua.
- e) Industria, Trantsizio Energetikoa eta Jasangarritasuna.
- f) Segurtasuna.
- g) Hezkuntza.
- h) Etxebizitza eta Hiri Agenda.
- i) Osasuna.
- j) Ongizatea, Gazteria eta Erronka Demografikoa.
- k) Mugikortasun Jasangarria.
- l) Zientzia, Unibertsitateak eta Berrikuntza.
- m) Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.
- n) Elikadura, Landa Garapena, Nekazaritza eta Arrantza.
- o) Justizia eta Giza Eskubideak.

Halaber, 18/2024 Dekretuaren 9. artikulua egiteko eta jardun-arlo hauek esleitzen dizkio Gobernantza, Administrazio Digital eta Autogobernu Sailari:



- a. Legebiltzarrarekiko, Arartekoarekiko eta beste instituzioekiko harremanak eta komunikazioak.
- b. Autonomia-erkidegoaren garapenerako politika eta, xede horretarako, sailen jarduerak koordinatzea.
- c. Jaurlaritzaren Idazkaritza.
- d. Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkaria.
- e. Enplegu publikoa, administrazio-antolamendua eta langileen araubidea, hots, juridikoa eta ordainketari buruzkoa.
- f. Administrazioa, administrazio digitala, gobernu elektronikoa eta gardentasun-politika modernizatzea eta eraberritzea. IREKIA plataforma kudeatzea.
- g. Pertsona fisikoak babestea datu pertsonalen tratamenduari eta datu horien zirkulazio askeari dagokienez.
- h. Autonomia Estatutuaren defentsa juridikoa.
- i. Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa eta, oro har, legezketasunaren barne-kontroleko eta aholkularitza juridiko orokorreko eginkizunak betetzea.
- j. Eusko Jaurlaritza eta haren organoak judizioetan ordezkatu eta defendatzea.
- k. Euskal Autonomia Erkidegoko Foru Zuzenbide Zibil eta Berezia.
- l. Toki-araubidea.
- m. EAEko administrazio publikoen antolaketa eta prozeduraren araubidea eta EAEko gobernantza publikoa aplikatzeko eredu diseinatzea, politika publikoak definitu eta gauzatzekoan.
- n. Elkarte, fundazio eta elkargo profesionalak, sailek, beren eremu barruan, entitate horiekiko izan ditzaten harremanak kontuan izanik.
- o. Hainbat sailerarako diren zerbitzuak eta jarduera editoriala.
- p. Informazio-sistemak eta telekomunikazio korporatiboak.
- q. Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren eraldaketa digitala.
- r. Administrazioarako Teknologia Digital Aurreratuen Plangintza Estrategikoa.
- s. Administrazio elektronikoa eta zerbitzu publiko digitalak hobetzea.
- t. Inklusio eta alfabetatze digitala sustatzea.
- u. Eusko Jaurlaritzaren eta Datuak Babesteko Euskal Agintaritzaren arteko harremanerarako organo gisa jardutea, Datuak Babesteko Euskal Agintaritzari buruzko abenduaren 21eko 16/2023 Legeak aurreikusitako ondorioerarako.
- v. Sailari atxikita dauden edo haren mendeko diren sektore publikoko entitateak zuzentzea, legeek eta erregelamenduek ezartzen dutenaren arabera.
- w. Legeek eta erregelamenduek ematen dizkioten gainerako ahalmenak.



Artikulu horren bigarren apartatuan ezartzen da sail horri atxikita daudela Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoa, Administrazio Publikoaren Euskal Institutua (IVAP) administrazio-organismo autonomoa, eta Itelazpi SA eta Eusko Jaurlaritzaren Informatika Elkarte SA (EJIE) sozietate publikoak.

Azkenik, azken xedapenetako lehenengoan esaten da sailburuek, 2024ko urriaren 31 baino lehen, beren sailei dagozkien erregelamendu organikoen proiektuak aurkeztuko dizkiotela lehendakariari, onarpena eman diezaien. Proiektu horiek gobernu-programan sailei izendatutako jardun-arlo bakoitzerako aurreikusitako helburuetara eta printzipio gidarietara egokitu beharko dira.

Hortaz, dekretu-proiektua egitea sustatu da, Gobernantza, Administrazio Digital eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzeko, eta, horren bidez, 9. artikulu horretan sail horri esleitutako arloei dagozkien eginkizunak gauzatu ahal izateko.

2024ko urriaren 1ean, sail horrek eskabide bat aurkeztu zuen, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak dekretu-proiektuari buruzko txostena egin zezan.

Prozedurak elektronikoki izapidetzeko Tramitagune aplikazio informatikoaren bidez izapidetutako espedientean (erreferentzia: DNCG\_DEC\_5698/24\_05), agiri hauek agertzen dira:

- Dekretu-proiektuaren testua.
- Dekretu-proiektuaren arau-eragina aztertzeke memoria.
- Dekretua egiteko prozedura hasteko agindua eta proiektua aldeztatik onartzeko agindua.

Dekretu-proiektua honela osatuta dago: 22 artikulu, 3 xedapen gehigarri, xedapen iragankor 1, xedapen indargabetzaile 1 eta azken xedapen 1.

## **II.- ESKUMENA.**

Txosten hau Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak eman behar du, nahitaez, uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuak, Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzekoak (aurrerantzean, 116/2016 Dekretua), 27. artikulua a) letraren 1. apartatuan ezarritakoari jarraikiz; izan ere, xedapen orokor bat da,

eta xedapen orokor horren edukiak kontratazio publikoaren eremuari eragiten dio partzialki, eta Gobernu Kontseiluari dagokio hura onartzea.

Bestetik, eta 116/2016 Dekretuaren 30. artikulua 2. apartatuaren a) letraren arabera, Aholku Batzordeak duen aholkularitza-eginkizuna, egitura organikoak eta funtzionalak arautzeari dagokionez, Batzorde Iraunkorrak beteko du.

Irismenari dagokionez, dekretu-proiektutik sektore publikoko kontratuen araubide organiko eta juridikoari eragiten dioten esparruak soilik jasotzen dira txosten honetan; izan ere, kontratazio publikoaren gaineko eskumenak bakarrik dagozkio Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honi.

### III.- KONTSIDERAZIO JURIDIKOAK.

Jarraian, kontratazio publikoari buruzko proiektuaren artikulua aipatuko ditugu:

#### *“5. artikulua. Zuzendariak*

*Zuzendariak, zuzenean eta hierarkiaz dagokien sailburuordearen mende –dekretu honetan zehaztutakoak izan ezik, horiek sailburuaren mende baitaude–, eskumen hauek izango dituzte, oro har: [...]*

*m) Hizkuntza Ofizialak Erabiltzeko Irizpideak ezartzea eta haien jarraipena egitea Zuzendaritzako jardun-arloetan; besteak beste: itzulpen-irizpideak, langileen etengabeko prestakuntza orokorra, izendapen ofizialak eta sailak antolatutako jendaurreko ekitaldiak. Halaber, hala badagokio, hizkuntza-irizpideak sartzeari administrazio-kontratazioan eta dirulaguntzak emateko deialdietan. [...]*

#### *6. artikulua. Zerbitzu Zuzendaritza.*

*[...]*

*3.– Zerbitzuen zuzendaria sailaren kontratazio-organoa da, dekretu honen 19.2 artikuluan aurreikusitako eremuen kontratazio publikoetan izan ezik.*

*4.– Era berean, saileko gastuak baimentzea dagokio, dekretu honen 19.2. artikuluan aurreikusita dauden eremuen kontratazio publikoei dagozkienak izan ezik, hargatik eragotzi gabe Gobernu Kontseiluen eskumenak. Kreditu-transferentzien izapidetzea ere bere eskumenekoa da.*

*[...]*

*5.– Zerbitzuen zuzendariak eskumena izango du, era berean, entitateekin ez errepikariak ez konbergenteak ez diren IKT zerbitzuak (baldin zerbitzu horiek IKT arloan eskumena duen zuzendaritzak finantzatzen ez baditu) emateko xedea duten negozio juridikoak sinatzeko; horretarako, baina, entitateek Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten entitateen bitarteko propio pertsonifikatuaren izaera izan behar dute, sektore publikoko kontratazioa erregulatzen duen araudian ezarritakoarekin bat etorritik.*

19. artikulua. *Administrazio Digitalaren eta Zerbitzu Orokorren Sailburuordetza.*

[...]

2.- *Administrazio Digitalaren eta Zerbitzu Orokorren sailburuordeak kontratazio-organoari dagozkion eskumenak beteko ditu, bai eta gastuak baimendu ere, arlo hauetan sustatzen diren kontratazio publikoetan:*

a) *Higiezinaren kudeaketa bateratua, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren kontratazioaren araubidea ezartzeko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren I. tituluko III. kapituluko 1. atalean arautua.*

b) *IKT zerbitzuen kudeaketa bateratua, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoan informazioaren eta komunikazioaren teknologiak kudeatzeko ereduari buruzko martxoaren 10eko 36/2020 Dekretuan arautua.*

c) *Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorren eta haren organismo autonomoen argitaratze-jarduera, irailaren 25eko 135/2018 Dekretuan arautua.*

d) *Administrazioko Ibilgailuen Atalaren kudeaketa, uztailaren 27ko 300/1999 Dekretuari jarraituz, horren 2. eta 3. artikuluek zehazten duten eremuan.*

e) *Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoko Artxibo Sistema, Euskal Autonomia Erkidegoko Dokumentu-kudeaketa Integralaren eta Dokumentu-ondarearen ekainaren 23ko 5/2022 Legean ezarritakoaren arabera.*

20. artikulua. *Estrategia Digitalaren Zuzendaritza.*

[...]

2.- *Estrategia Digitalaren zuzendariak eskumena izango du, era berean, entitateekin errepikariak ez diren baina konbergenteak diren IKT zerbitzuak emateko xedea duten negozio juridikoak sinatzeko; horretarako, baina, entitateek Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten entitateen bitarteko propio pertsonifikatuaren izaera izan behar dute, sektore publikoko kontratazioa erregulatzeko duen araudian ezarritakoarekin bat etorritik. Eskumena izango du, halaber, ez errepikariak ez konbergenteak ez diren IKT zerbitzuen enkarguak sinatzeko, baldin eta IKTen arloan eskumena duen zuzendaritzak berak finantzatzen baditu.*

22. artikulua. *Baliabide Orokorren Zuzendaritza.*

*Baliabide Orokorren Zuzendaritzak honako eskumen hauek izango ditu, dekretu honen 5. artikuluan aipatzen diren eskumenez gainera:*

a) *Obren, horniduren eta zerbitzuen kontratazioaren arrazionalizazio teknika proposatzea, bai eta obren, horniduren eta zerbitzuen kontratazio zentralizatuaren deklarazioa prestatzeko dokumentazioa lantzen esku hartzea ere, hala eskatzen zaionean, eta horretarako eratuko den kontratazio-mahaian parte hartzea.*

c) *Kudeaketa bateratuko higiezinetan egin beharreko obrei dagokienez:*



[...] - Kontratazio-organoak behar dituen laguntza teknikoko eta materialeko egiteko guztiak betetzea.

- Zerbitzu espezifiko gisa jardutea proiektuen ikuskapena, ikuskapen teknikoa eta kalitate-kontrola eta ziurtagirien jarraipena egiteko, kontratazio-arloko indarreko araudian xedatutakoaren arabera.

*Bigarren xedapen gehigarria. Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoa*

*Zerbitzu Zuzendaritzak administrazio-laguntza eta -babesa emango dizkio Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoari, honek hala eskatuz gero, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 14. artikulua hainbat arlotan (langileak, kontratazioa, bitarteko material eta informatikoak eskuratzea eta kudeaketa ekonomiko eta aurrekontukoa) esleitzen dizkion eskumenez baliatzeko, betiere Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 13.2 artikuluan xedatutako bermea betetzeko, eta batzorde horren antolamenduaren eta funtzionamenduaren Erregelamendua onartzen duen irailaren 12ko 167/2006 Dekretuaren xedapen gehigarrian xedatutakoarekin bat etorritz.*

*Xedapen iragankorra. Aribidean dauden espedienteak izapidetzea.*

*Dekretu honetan ezarri diren organoek izapidetuko eta ebatziko dituzte aribidean dauden espedienteak, kasuan kasuko gaiaren arabera”.*

116/2016 Dekretuaren 6. artikulua haxe ezartzen du: «Administrazio Orokorrean, hura osatzen duten sailen titularrak izango dira kontratazio-organoak [...] salbu eta besterik xedatzen bada egitura organiko eta funtzionalari buruzko dekretuetan [...]».

Ahalmen hori baliatuz, dekretu-proiektuak aurreikuspen hauek ditu:

- 6. artikuluko 3. apartatuaren arabera, Zerbitzuen zuzendaria sailaren kontratazio-organoa da, dekretu honen 19,2. artikuluan aurreikusitako eremuen kontratazio publikoetan izan ezik. Gauza bera adierazten du 4. apartatuak, gastuak baimentzeari buruz.

- 19. artikulua 2. apartatuaren arabera, Administrazio Digitaleko eta Zerbitzu Orokorretako sailburuordea izango da kontratazio-organoa, eta berak baimenduko ditu hauei buruzko kontratuetako gastuak: higiezin eta IKT zerbitzuen kudeaketa bateratua, argitalpen-jarduera, parke mugikorra eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren artxibo-sistema.

Alde horretatik, adierazi behar da proiektuko eskumen-banaketak irizpide materialak eta ez-kuantitatiboak hartzen dituela kontuan, sail bakoitzaren barruan kontratazio-organoak zehazterakoan ohikoa den bezala, baina ez dago eragozpenik irizpide material hori ezartzeko

Administrazioaren kudeaketa bateratuko edo zeharkako higieinei edo zerbitzuei buruzko kontratazioetan.

Halaber, Estrategia Digitalaren zuzendariak eskumena izango du entitateekin errepikariak ez diren baina konbergenteak diren IKT zerbitzuak emateko xedea duten negozio juridikoak sinatzeko; horretarako, baina, entitateek Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten entitateen bitarteko propio pertsonifikatuaren izaera izan behar dute, sektore publikoko kontratazio-araudian ezarritakoarekin bat etorriz. Eskumena izango du, halaber, ez errepikariak ez konbergenteak ez diren IKT zerbitzuen enkarguak sinatzeko, baldin eta IKTen arloan eskumena duen zuzendaritzak berak finantzatzen baditu.

Batzorde honek beste batzuetan jakinarazi duen bezala, bitarteko propioei mandatuak egitea lankidetzaren publikoko modu bat da. Modu horretako lankidetzaren publiko horrek kontratuzkoa ez den izaera instrumentala du, eta lizitazioari lotuta ez dauden edukiak ditu, nahiz eta obrei, zerbitzuei eta hornidurei buruzkoak izan (kontraprestazio ekonomikoaren eta kontratatzailearen profileen nahitaez agertu beharreko publizitatearen mende daude, eta kontratu-errekurtsoen auzitegietan errekurrizko modukoak dira).

Kontratazio publikoaren eremua murrizteak lehiaren eta efizientziaren gaineko arriskuak ekar ditzakeenez, bitarteko propioei mandatuak egin ahal izateko, arrazoitu egin behar da, eta alderdi hauek islatu, besteak beste: mandatua egiten duen entitateak ez daukala zuzeneko bitarteko nahikorik; mandatua jasoko duen entitatea egokiena dela formalki (helburu sozialaren egokitzapena) eta materialki (bitarteko egoki nahikoa duela), eta, halaber, kudeaketako efizientzia-arrazoiak daudela.

Halaber, egokitzat jotzen da mandatuak egiteko eskumena ematea proiektuaren artikuluetan adierazitako organoei, kopuru txikia delako eta horrek koordinazio, sinplifikazio, efizientzia eta eraginkortasun hobea dakarrelako egingo den kontratazio publikoari dagokionez.

5. artikulua 1. apartatuko m) letrari buruz, Saileko edozein eremutan euskara sustatzeko eskumenari dagokionez, aipatu behar da kontratazioaren eremuan eskumen hori garatu behar dela, Gobernu Kontseiluak 2023ko ekainaren 6an onartu zuen eta indarrean den erabakiaren arabera –Erabakia, zeinaren bidez onartzen baitira hizkuntza ofizialak erabiltzeko irizpideak, Euskal Autonomia Erkidegoko administrazio orokorrean eta hari atxikitako sektore publikoa osatzen duten gainerako entitate guztietan aplikatu beharrekoak–

Bada, aipatu berri den erabakian ezarritakoaren arabera, EAeko Sektore Publikoak egiten dituen kontratuetan kasu bakoitzean beharrezkoak diren klausulak sartuko dira, bi helbururekin: batetik, herritarrei bermatzea erakundeei exijitzen zaizkien hizkuntza-baldintza berberetan jaso ahal izatea kontratu bidezko jarduerak edo zerbitzuak; bestetik, euskararen eta gaztelaniaren hizkuntza- ofizialtasunaren erregulazioa betetzea.

Era berean, kasuan-kasuan kontratuaren helburua zein den, halako hizkuntza-betekizunak ezarriko dituzte administrazio-klausula partikularren agirietan. Alde horretatik, kontratuaren xedeak bete egingo du bere izaeragatik eta zerbitzuaren titularra den entitatearen ezaugarriengatik aplikagarria zaion hizkuntza-legeria.

Orobat, herritarrei arreta ematea eskatzen duten edo xedea zerbitzu bat ematea duten kontratuetan, proportzionaltasun-printzipioa bermatu beharko da kontratuaren preskripzio teknikoetan, kasuan kasuko ezaugarrien, helburuaren eta hartzaileen arabera; kontratuaren bidez bete behar diren eginkizunei lotu beharko zaizkie, eta bitarteko propioen edo besteren bitartekoen bidez egiaztatu ahal izango ditu enpresak.

Kontratua betearazteko baldintzen artean, entitate kontratatzailearen eta adjudikaziodunaren arteko harremanetan erabiliko den hizkuntzari buruzko alderdiak azaldu ahal izango dira.

Alabaina, kontuan hartu behar da hizkuntza-klausulak ezin direla ezarri eskatzen diren kaudimen teknikoko betekizunen artean.

Erosketa publiko estrategikoa bultzatzean, gomendatzen da kontuan hartzea 116/2016 Dekretuaren 27.b) artikulua jasotzen duela Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honek informatu egin behar duela kontratazio publikoan xede hauetarako neurriak hartzeko proposatzen diren mekanismoez: "Helburu sozialak, ingurumenaren arlokoak, helburu linguistikoak eta aukera-berdintasunari dagozkionak bermatzea, alor horietan eskumena duten erakundeek proposatuta".

lido horretan, adierazi behar da indarrean jarri zela martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretua, emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistarik gabe bizitzeko Legearen testu bategina onartzen duena. Horren bidez, euskal botere publikoek genero-berdintasunaren arloan jarduteko printzipio orokorrak ezarri dira, bai eta bizitzaren arlo guztietan emakumeen eta gizonen aukera- eta tratu-berdintasuna sustatzera eta bermatzera bideratutako neurri guztiak ere, eta, bereziki, emakumeen ahalduntzea, autonomia eta haien posizio sozial, ekonomiko eta politikoaren indartzea





sustatzera bideratutakoak, egiturazko desparekotasuna eta sexuagatiko diskriminazio mota guztiak desagerrarazteko, emakumeen aurkako indarkeria matxista barne.

Testuinguru horretan, 1/2024 Jarraibidea onartu da, Euskal Autonomia Erkidegoko kontratazio publikoan genero-ikuspegia eta emakumeen eta gizonen berdintasunerako klausulak txertatzeari buruzkoa. Jarraibide horrek orientabideak eta jarraibideak eskaintzen ditu genero-ikuspegia eta berdintasun-klausulak Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren, Administrazio Instituzionalaren eta sektore publikoko gainerako entitateen kontratazio publikoan txertatzeko moduari buruz. Horren guztiaren xedea da laguntza ematea aipatutako Legearen testu bateginean (martxoaren 16ko 1/2023 Legegintza Dekretuaren bidez onartua) kontratazio publikoari buruz xedatutakoa aplikatzeko, bereziki 22. artikuluan dioena. Nolanahi ere, kontratazio publikoa arautzen duen esparruak ezarritakoa errespetatzen dela bermatu beharko da.

Kontuan hartuta esandakoa, ALDEKO TXOSTENA ematen zaio Gobernantza, Administrazio Digital eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen dekretu-proiektuari, betiere dekretu-proiektu horren edukia txosten honetan emandako gidalerroen eta aholkuen arabera egokitzen bada.