

**26/2024 TXOSTENA, URRIAREN 18KOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU
BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA.****XEDEA: JARRAIPEN-BATZORDE BAT SORTZEA, OSASUN-BARRUTI BAT BAINO
GEHIAGORENTZAKO OSASUN-PRESTAZIOAK DITUZTEN KONTRATUAK
KONTROLATZEKO.****I.- AURREKARIAK.**

2024ko urriaren 8an, Osasun Saileko Aseguramendu eta Kontratazio Sanitarioko Zuzendaritzak eskaera egin zuen Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honek txosten bat egin zezan zuzendaritzak berak adjudikatutako kontratu batzuk kontrolatzeko jarraipen-batzorde bat sortzeari buruz. Hain zuzen ere, osasun-barruti bat baino gehiagorako zerbitzu-zorroan ezarritako prestazioetarako kontratuak kontrolatzeko jarraipen-batzorde bat sortzeari buruz.

Espediente hori Tramitaguneren bidez izapidetu zen —prozedurak elektronikoki izapidetzeko aplikazio informatikoaren bidez—, AAAA_RES_ 5697/24_10 erreferentziarekin, eta txostenerako interesgarriak diren honako agiri hauek ditu:

- Sortzeko beharra justifikatzeko memoria.
- Osasun Saileko Araubide Juridiko, Ekonomiko eta Zerbitzu Orokorretako zuzendariaren txosten juridikoa.
- Ebazpen-proposamena, Osasun Saileko Administrazio eta Finantzaketa Sanitarioko sailburuordearena, Jarraipen Batzordea sortzeko dena.

II.- ESKUMENA.

Txosten hau Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak eman behar du, nahitaez, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren kontratazioaren araubidea ezartzeko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuak (aurrerantzean, 116/2016 Dekretua) 27. artikulua c) apartatuan ezarritakoari jarraikiz. Batzordeari dagokio:

Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeek kontratazio publikoaren alorrean haren irizpena eskatzen duten gaiei buruz informatzea; irizpen-eskaera hori



kontratazioa kudeatzeko mandatua duten Eusko Jaurlaritzako zuzendariak edo sektore publikoko gainerako erakundeetako legezko ordezkariak egin behar dute, idatziz.

Bestalde, eta 116/2016 Dekretuaren 30. artikulua 2. apartatuaren a) letraren arabera, Aholku Batzordeak duen aholkularitza-eginkizuna, egitura organikoak eta funtzionalak arautzeari dagokionez, Batzorde Iraunkorrak beteko du.

Irismenari dagokionez, sektore publikoko kontratuen araubide organiko eta juridikoari eragiten dioten esparruak soilik jasotzen dira txosten honetan; izan ere, kontratazio publikoaren gaineko eskumenak bakarrik dagozkie Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honi.

III.- KONTSIDERAZIO JURIDIKOAK.

Lehenik eta behin, adierazi behar dugu ezen, Osasun Sailaren Egitura Organikoa eta Funtzionala ezartzen duen martxoaren 23ko 116/2021 Dekretuaren 15.1.e) artikulua arabera, Aseguramendu eta Kontratazio Sanitarioko Zuzendaritzari esleitzen zaiola Osasun Sailaren eskumen-eremuan osasun-zerbitzuen kontratazio publikoa gauzatzeko eta ebaluatzeko zeregina, eta saileko gainerako organoekin koordinatuta bete behar du lan hori.

Osasun Sailaren Egitura Organikoa eta Funtzionala ezartzen duen martxoaren 23ko 116/2021 Dekretuaren 13.4 artikuluan ezarritakoaren arabera, Administrazio eta Finantzaketa Sanitarioko Sailburuordetzaren titularrari dagokio osasun-prestazioen alorrean berriazko kontratazio-organo gisa aritzea, prestazioak osasun-barruti batentzat baino gehiagorentzat direnean.

Halaber, 116/2021 Dekretuak aipatutako zerbitzu sanitarioak irailaren 15eko 1030/2006 Errege Dekretuan jasotakoak dira. Errege-dekretu horrek Estatuko Osasun Sistemako zerbitzu komunen zorroa eta zorro hori eguneratzeko prozedura ezartzen ditu.

Osasun Sailaren eremuan bi kontratazio mota daude: alde batetik, arestian aipatutako prestazio sanitarioen kontratazioa, zeinak 1030/2006 Errege Dekretuan arautuak dauden, eta, bestetik, kontratazio orokorra, obrak, hornidurak eta zerbitzuak kontratatze gainerako prozedurek osatua.

Era berean, Osasun Sailaren kontratazio mota bakoitzak (hau da, zerbitzu sanitarioen kontratazioak eta zerbitzu ez-sanitarioen kontratazioak) bere kontratazio-mahaia du, eta, era berean, dagokion kontratazio-organoa.

Kontratu sanitarioek osasun-barruti bakar bati eragiten diotenean, kontratazio-organoa Osasuneko Lurralde Ordezkaritza da, eta hark kontratatu behar du zerbitzua ematea, eta kontratazio-mahaia honako hauek osatua dago:

Osasun-barruti horren lurralde-ordezkaritzako langileek. Kontratuen kontrola ordezkariak kontratatzaileak eramaten du zuzenean, zerbitzua preskribatu behar duen Osakidetzako zuzendaritzarekin etengabeko lankidetzan arituz. Horrenbestez, zuzeneko lankidetzan dago zerbitzua emateko ardura duen ordezkariaren eta zerbitzua agintzen duen Osakidetzako Zuzendaritzaren artean, eta horrek erraztu egiten du kontratistak emandako zerbitzua kontrolatzea.

Osasun-barruti bat baino gehiagorentzako osasun-zerbitzuak emateko kontratuek, garrantzi ekonomikoa izateaz gain, konplexutasun handiagoa dakarte kontratatutako zerbitzua emateko lana kontrolatzeko orduan, operadore batek baino gehiagok parte hartzen baitute kontrol horretan: a) Aseguramendu eta Kontratazio Sanitarioko Zuzendaritzak, zerbitzua emateko ardura duen zuzendaritza den aldetik; b) Lurralde-ordezkaritza bakoitzeko osasun-kontratazioko arduradunek, zeinek beren osasun-barrutian emandako zerbitzua zehazki kontrolatzen duten; eta c) Osakidetzaren zerbitzuak ukitzen dituen zuzendaritzek, haiek preskribatzen baitizkiete pazienteei osasun-barruti bakoitzean eman beharreko zerbitzuak.

Horrek konplexutasun handia dakar kontratatutako zerbitzu-ematearen jarraipena eta kontrola egiteko orduan. Hori dela eta, guztiz beharrezkoa da bai zerbitzuak preskribatzen dituzten Osakidetzako profesionalak eta bai Aseguramendu Zuzendaritzak —zerbitzua emateko ardura duen aldetik— elkarrekin zaintzea prestazioa behar bezala eta kontratua arautzen duten baldintza-agiriei jarraikiz egiten dela.

Horrenbestez, Osasun Sailak erabaki du jarraipen-batzorde bat sortu behar dela, bi alderdiek modu eraginkorrean eta bateratuan kontrolatzeko ematen den zerbitzua. Osasun Saileko Aseguramendu eta Kontratazio Sanitarioko Zuzendaritzako eta Osakidetzako langileek osatuko dute batzorde hori, kontrolatu nahi den kontratua betearaztearekin lotura dutenek.

Jarraipen Batzordea sortzeko ebazpen-proposamenaren arabera, pertsona hauek osatuko dute bera:



- BATZORDEBURUA: Aseguramendu eta Kontratazio Sanitarioko zuzendaria
- BATZORDEBURUORDEA: Kontratututako prestazio sanitarioaz arduratzen den Osakidetzako zuzendaria
- KIDE JURIDIKOA: Osasun Saileko Aholkularitza Juridikoko kontratazio-arloko arduraduna.
- KIDE TEKNIKOAK: Kontratuan parte hartzen duen Osasuneko lurralde-ordezkaritza bakoitzeko Kontratazio Sanitarioko arduradunak.
- IDAZKARITZA: prestazio sanitarioak osasun-barruti batentzat baino gehiagorentzat direnean, prestazio sanitarioen kontratazio-mahaiko idazkari-lanak betetzen dituen pertsona.

Batzordeko kideren bat izendatu edo ordeztu behar bada kargua hutsik dagoelako, dagokiona kanpoan dagoelako edo gaixorik dagoelako, kontratazio-organoak berariaz izendatuko du, ebazpen bidez.

Bileren aldizkakotasunari dagokionez, batzordea gutxienez hilean behin bilduko da. Eta idazkari-lanak egiten dituenak bilerarako deia egingo du, eta bertan esandakoaren akta egingo du.

Sortzeko ebazpena sinatzen denean hasiko da lanean batzordea. Bi hauetan jardungo da lanean: Osasun Saileko Aseguramendu eta Kontratazio Sanitarioko Zuzendaritzak osasun-barruti baterako baino gehiagorako egiten dituen zerbitzu sanitarioen kontratazio berrietan, batetik, eta zuzendaritza horrek izapidetu dituen eta ebazpen hau sinatzeko unean gauzatzen ari diren zerbitzu sanitarioen kontratu guztietan, bestetik.

Aseguramendu eta Kontratazio Sanitarioko Zuzendaritzak bidalitako eskaera aztertu ondoren, batzorde honek egokitzen jotzen du Jarraipen Batzordea sortzeko ekimena, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 62.1 artikuluan ezarritakoari jarraikiz:

«Baldintza-agirien arabera kontratuaren jarraipena egiteaz eta haren egikaritze arruntaz arduratzen den unitatea zein ere den, kontratazio-organoek kontratuaren arduradun bat izendatu beharko dute. Pertsona horrek, esleitu dizkioten ahalmenen barruan, kontratua nola egikaritzen den gainbegiratu du, eta beharrezkoak diren erabakiak hartu eta beharrezkoak diren jarraibideak emango ditu, hitzartutako prestazioa behar bezala ematen dela bermatzeko. Kontratuaren arduraduna pertsona fisikoa edo juridikoa izan daiteke, erakunde kontratatzaileari lotua edo loturarik gabea».



Hala ere, batzorde hori sortzeko ebazpen-proposamenaren testuan berariaz aipatu behar da batzorde hori kontratuaren arduradunari laguntzeko edo aholku emateko organoa dela, eta ez duela inoiz ordezkatu.

Azaldutakoa ikusita, batzorde honek aukera emango du kontratuak eta epeak betetzen diren hobeto kontrolatzeko, eta, haiek bete ezean, bermeak erabiliko ditu, eta, hala badagokio, zigorrak ezarriko, efizientzia hobea lortze aldera; hori guztia, bat etorri kasuan kasuko kontratazio-espedituetan onartutako administrazio-klausula berezien eta baldintza teknikoaren agiriarekin.

Era berean, batzorde honek gomendatzen du sortzeko ebazpen-proposamenaren bigarren apartatua garatzea, eta, horretarako, idazketa hau proposatzen du:

«2. Helburua

Jarraipen Batzordearen eginkizuna hau da: osasun-barruti batentzat baino gehiagorentzat diren prestazio sanitarioak dituzten kontratuak betetzen direla kontrolatzea. Horretarako:

- Administrazio-klausula berezien agiriak ezarritako edo adjudikaziodunak bere proposamenean eskainitako betebeharrak administratiboak betetzen direla zainduko du.*
- Aurreko betebeharrak bete izanaren justifikazioari buruzko dokumentuak jaso eta aztertuko ditu.*
- Prebentzio-kontrolak ezarriko ditu, kontratuan betetzen ez direnak atzemateko.*
- Dagokion azterketa egin ondoren, konponbideak proposatuko ditu aipatutako betebeharrak betetzearekin lotuta kontratuaren dauden gorabehera, interpretazio, aldaketa eta luzapenentarako.*
- Kontratistari ezarritako betebeharrak betetzean atzemandako desbideratzeak zuzentzeko beharrezkoak diren neurri zuzentzaileak proposatuko ditu».*

Amaitzeko, adierazi behar da, lehen adierazi den bezala, hau dakarrela kontratua modu kontrolatuan betearazteak: zerbitzuaren kalitatea hobetzea eta baliabide publikoen kudeaketa efizienteagoa izatea.

Horregatik guztiagatik, ontzat jotzen da jarraipen-batzorde bat sortzea Osasun Saileko Aseguramendu eta Kontratazio Sanitarioko Zuzendaritzak adjudikatzen dituen eta osasun-barruti bat baino gehiagorentzako prestazio sanitarioak ematen dituzten kontratuak kontrolatzeko.

Horrenbestez, ALDEKO TXOSTENA ematen da jarraipen-batzorde bat sortzeko, osasun-barruti bat baino gehiagorako zerbitzu-zorroan ezarritako prestazioak emateko asmoz

zuzendaritza horrek esleitutako kontratuak kontrolatu ditzan. Aurrez, edukia txosten honetako jarraibide eta gomendioetara egokitu behar da.