

**27/2024 TXOSTENA, URRIAREN 18KOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU
BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA.****XEDEA: DEKRETU-PROIEKTUA, INDUSTRIA, TRANTSIZIO ENERGETIKO ETA
JASANGARRITASUNAREN SAILAREN EGITURA ORGANIKOA ETA FUNTZIONALA
EZARTZEN DUENA.****I.- AURREKARIAK.**

18/2024 Dekretuaren 2. artikulua arabera (18/2024 Dekretua, ekainaren 23koa, lehendakariarena, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen), sail hauek izango ditu Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak:

- a) Kultura eta Hizkuntza Politika.
- b) Ekonomia, Lana eta Enplegua.
- c) Ogasuna eta Finantzak.
- d) Gobernantza, Administrazio Digitala eta Autogobernua.
- e) Industria, Trantsizio Energetikoa eta Jasangarritasuna.
- f) Segurtasuna.
- g) Hezkuntza.
- h) Etxebizitza eta Hiri Agenda.
- i) Osasuna.
- j) Ongizatea, Gazteria eta Erronka Demografikoa.
- k) Mugikortasun Jasangarria.
- l) Zientzia, Unibertsitateak eta Berrikuntza.
- m) Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.
- n) Elikadura, Landa Garapena, Nekazaritza eta Arrantza.
- o) Justizia eta Giza Eskubideak.

Halaber, 18/2024 Dekretuaren 10. artikulua egiteko eta jardun-arlo hauek esleitzen dizkio Industria, Trantsizio Energetikoa eta Jasangarritasunaren Sailari:

- a) Industria-politika eta enpresa-lehiakortasuna.
- b) Enpresa-berrikuntza.



- c) Politika teknologikoa.
- d) Zentro teknologikoak.
- d bis) Oinarri teknologikoko ekintzailletza.
- e) Euskal gizartean Informazioaren eta Jakintzaren Gizartea sustatzea eta garatzea, hargatik eragotzi gabe administrazio eta gobernu elektronikoaren arloko jarduerak.
- f) Industria- eta enpresa-nazioartekotzea.
- g) Eraldaketa digitalerako eta adimen artifiziala garatzeko eta sustatzeko Jaurlaritzaren politika proposatu eta gauzatzea.
- h) Energia eta meategiak.
- i) Artisautza sustatzea eta indartzea.
- j) Trantsizio energetikoa.
- k) Ingurumena. Klima-aldaketaren aurkako borroka.
- l) Ekonomia zirkularra.
- m) Natura-ondarearen kontserbazioa.
- n) Urak. Ubideak eta ureztapenak.
- o) Baliabide naturalen antolamendua eta naturaren kontserbazioa.
- o bis) Bilboko eta Pasaiako portu-agintaritzak.
- p) Sailari atxikita dauden edo haren mendeko diren sektore publikoko entitateak zuzentzea, legeek eta erregelamenduek ezartzen dutenaren arabera.
- q) Legeek eta erregelamenduek ematen dizkioten gainerako ahalmenak.

Bigarren apartatuan ezartzen denez, sail honi atxikita daude: «SPRI – Enpresen Garapenerako Euskal Agentzia», «Energiaren Euskal Erakundea (EEE)» eta «Uraren Euskal Agentzia» zuzenbide pribatuko ente publikoak; «Ihobe SA Ingurumen Jarduketarako Sozietate Publikoa», eta «Euskal Partzuergo Zientifiko-Teknologikoa–Basque Research and Technology Alliance».

Azkenik, azken xedapenetako lehenengoan esaten da sailburuek beren sailei dagozkien erregelamendu organikoen proiektuak aurkeztuko dizkiotela lehendakariari, 2024ko urriaren 31 baino lehen, onar ditzan. Proiektu horiek gobernu-programan sailei izendatutako jardun-arlo bakoitzerako aurreikusitako helburuetara eta printzipio gidarietara egokitu beharko dira.

Hala, dagokion dekretu-proiektua egitea sustatu da, Industria, Trantsizio Energetiko eta Jasangarritasunaren Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzeko, eta 10. artikuluko horretan esleitutako esparruei dagozkien eginkizunak egin ahal izateko haren bidez.

2024ko urriaren 11n, sail horrek eskabide bat aurkeztu zuen Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak dekretu-proiektuari buruzko txostena egin zezan.

Espediente hori Tramitaguneraren bidez izapidetu zen, hau da, prozedurak elektronikoki izapidetzeko aplikazio informatikoaren bidez, DNCG_DEC_5592/24_06 erreferentziarekin, eta txostenerako interesgarriak diren agiri hauek ditu:

- Dekretu-proiektuaren testua.
- Dekretu-proiektuaren arau-eragina aztertzeke memoria.
- Dekretua egiteko prozedura hasteko agindua eta proiektua aldeztatik onartzeko agindua.

Dekretu-proiektua honela osatuta dago: 21 artikulua, hiru xedapen gehigarri, xedapen indargabetzaile bat eta azken xedapen bat.

II.- ESKUMENA.

Txosten hau Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak eman behar du, nahitaez, 116/2016 Dekretuak 27. artikulua a) letraren 1. apartatua ezarritakoari jarraikiz (116/2016 Dekretua, uztailaren 27koa, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren kontratazioaren araubidea ezartzeko; aurrerantzean, 116/2016 Dekretua); izan ere, xedapen orokor bat da, eta xedapen orokor horren edukiak kontratazio publikoaren eremuari eragiten dio, partzialki, eta Gobernu Kontseiluari dagokio hura onartzea.

Bestalde, eta 116/2016 Dekretuaren 30. artikulua 2. apartatuaren a) letraren arabera, Aholku Batzordeak duen aholkularitza-eginkizuna, egitura organikoak eta funtzionalak arautzeari dagokionez, Batzorde Iraunkorrak beteko du.

Irismenari dagokionez, dekretu-proiektutik sektore publikoko kontratuen araubide organiko eta juridikoari eragiten dioten esparruak soilik jasotzen dira txosten honetan; izan ere, kontratazio publikoaren gaineko eskumenak bakarrik dagozkie Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honi.

III.- KONTSIDERAZIO JURIDIKOAK.

Orain, kontratazio publikoari buruzko proiektuaren artikulua aipatuko ditugu:



“3. artikulua. – Sailburua.

[...]

3.– Sailburuari, halaber, eskudantzia hauek dagozkio:

[...]

d) Saileko organismo edo agintarien ebazpenen aurka aurkeztutako errekursoak ebaztea, non eta beste organo baten eskumena ez diren.

e) Sailaren kontratazio-organoa gisa jardutea lizitazioaren oinarritzko aurrekontua 5.000.000 eurotik gorakoa duten kontratuetan.

Era berean, eta baldintza beretan, baliabide propio pertsonifikatuei enkarguak egiteko eskumena dago, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko kontratazio-araubidean aurreikusitako eran.

[...]

i) Saileko 5.000.000 eurotik gorako gastuak baimentzea, hargatik eragotzi gabe Gobernu Kontseilua-ren eskumenak.

[...]

5. artikulua. – Zerbitzu Zuzendaritza.

1.– Zerbitzu Zuzendaritzari eskudantzia hauek dagozkio:

[...]

f) Kontratazio-espeditenteak eta bitarteko propio pertsonifikatuei eta zerbitzu teknikoei egin beharreko mandatuak izapidetzea. Hala badagokio, Elikadura, Landa Garapen, Nekazaritza eta Arrantza Saileko Portu eta Itsas Gaietako Zuzendaritzaren zeregina izango da proiektuak ikuskatzeko bulego gisa jardutea eta proiektuak idazteko eta obra-zuzendaritzarako laguntza teknikoa ematea.

[...]

l) Euskara-atalaren bitartez sailean euskararen erabileraren normalizazioa eta langileen euskalduntze-prozesua sustatzea. Euskara-atalak aplikatu beharreko hizkuntza-irizpideak zehaztuko ditu eta horien jarraipena egingo [...].

x) Jardun-arloaren barneko espeditenteen ondoriozko gastua baimentzea, baimen hori beste organo baten eskumena ez bada. Halaber, transferentzia-gastuak baimenduko ditu.

[...]

2.– Zerbitzuen zuzendaria sailaren kontratazio-organoa izango da, 5.000.000 euroko eta hortik beherrako oinarritzko lizitazio-aurrekontua duten kontratuetan; halaber, eskuduna izango da, baldintza beretan, bitarteko propio pertsonifikatuei mandatuak egiteko, betiere Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren kontratazioaren araubidean aurreikusitakoari jarraituz.

[...]

6. artikulua.– Saileko sailburuordeak.



Saileko sailburuordeei, hierarkian zuzenean sailburuaren mende daudela, eskudantzia hauek erabiltzea dagokie:

[...]

j) Sailburuordetzaren mendeko zuzendariak emandako ebazpenen aurka jarritako errekursoak ebaztea.

[...]

n) Jardun-arloaren barneko espedienteen ondoriozko gastua baimentzea, baimen hori beste organo baten eskumena ez bada.

[...]

7. artikulua.– Saileko zuzendariak.

Saileko zuzendariak, hierarkian zuzenean dagokien sailburuordearen mende daudela, edo sailburuaren mende Kabineteko zuzendariaren eta Zerbitzuen zuzendariaren kasuan, eskudantzia orokor hauek erabiltzea dagokie:

[...]

j) Errekursoak ebaztea indarreko araudian aurreikusitako kasuetan.

[...]

20. artikulua.– Industria, Trantsizio Energetiko eta Jasangarritasuneko lurralde-ordezkaritzak.

[...]

3.– Industria, Trantsizio Energetiko eta Jasangarritasuneko lurralde-ordezkariek egiteko hauek izango dituzte:

[...]

b) Bere lurralde-eremuan beharrezkoak diren funtzionamendu-gastuak onartzea, indarrean dagoen funts aurreratuen araubidearen esparruan.

116/2016 Dekretuaren 6. artikulua hauxe ezartzen du: “Administrazio orokorrean, hura osatzen duten sailen titularrak izango dira kontratazio-organoak [...], salbu eta besterik xedatzen bada egitura organiko eta funtzionalari buruzko dekretuetan [...]”.

Ahalmen hori baliatuz, dekretu-proiektuak aurreikuspen hauek ditu:

3.3.e) artikulua sailburuari esleitzen dizkio 5.000.000 eurotik gorako lizitazio-oinarrizko aurrekontua duten kontratuetan kontratazio-organoari dagozkion eskumenak.

5.2 artikulua xedatzen duenez, Zerbitzu Zuzendaritzari dagokio kontratazio-organo gisa jardutea 5.000.000 eurotik beherako lizitazio-oinarrizko aurrekontua duten kontratuetan.

Era berean, 3.3.e) eta 5.2 artikuluan horietan, kontratazio-organoari dagozkion ahalmenak esleitzeaz gain, bitarteko propio pertsonifikatuei mandatuak egiteko eskumena ere jasotzen da, muga kuantitatibo berberekin (Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 32. artikuluan araututa dago bitarteko propio pertsonifikatuen figura hori).

Era berean, 3.3.i) eta 5.1.x) artikuluen arabera, sailburuari eta Zerbitzu Zuzendaritzari dagokie, hurrenez hurren, beren eskumeneko kontratuei eta bitarteko pertsonifikatuei egiten zaizkien enkarguei dagokien gastua baimentzea (Zerbitzu Zuzendaritzaren kasuan, ez da aipatzen 5.000.000 euroko muga, baina hori zehaztea gomendatzen dugu, behar bezala mugatzeko).

Ildo beretik, 6.n) artikuluan sailburuordeei eta 20.3.b) artikuluan lurralde-ordezkaritzari esleitzen zaie beren jardun-eremuan gastua baimentzeko eskumena, inolako muga kuantitatiborik ezarri gabe. Aurreko apartatuan gomendatu dugun bezala, muga kuantitatiboa zehaztu beharko litzateke.

5.1.f) artikuluan jasotako testuari dagokionez, non Zerbitzu Zuzendaritzari esleitzen baitzaio kontratazio-espedienteak eta baliabide propio pertsonifikatuei egindako enkarguak izapidetzea, "... eta zerbitzu teknikoak" hitzak ezabatu behar dira, eta, horren ordez, aipatutako "bitarteko propio pertsonifikatuak" hitzak jarri, Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 32. artikuluan ageri den terminora egokitzeko.

Batzorde honek beste batzuetan jakinarazi duen bezala, bitarteko propio pertsonifikatuei egindako enkargua lankidetzaren publikoko modu bat da. Modu horretako lankidetzaren publiko horrek kontratuzkoa ez den izaera instrumentala du, eta lizitazioari lotuta ez dauden edukiak ditu, nahiz eta obrei, zerbitzuei eta hornidurei buruzkoak izan (kontraprestazio ekonomikoaren eta kontratatzailearen profilean nahitaez agertu beharreko publizitatearen mende daude, eta errekurtsioa jar dakieke kontratu-errekurtsioen auzitegietan).

Kontratazio publikoaren eremua murrizteak lehiaren eta efizientziaren gaineko arriskuak ekar ditzakeenez, bitarteko propioei enkarguak egin ahal izateko, arrazoitu egin beharko da, eta alderdi hauek islatu, besteak beste: enkargua egiten duen entitateak ez daukala zuzeneko bitarteko nahikorik; enkargua jasoko duen entitatea egokiena dela formalki (helburu sozialaren egokitzapena) eta materialki (bitarteko egoki nahikoa duela), eta, halaber, kudeaketako efizientzia-arrazoiak daudela.



Halaber, egokitzen jotzen da enkarguak egiteko eskumena ematea proiektuaren artikuluetan adierazitako organoei, kopuru txikia delako eta horrek koordinazio, sinplifikazio, efizientzia eta eraginkortasun hobea dakarrelako egingo den kontratazio publikoari dagokionez.

Euskararen erabilera sustatzeko eta hizkuntza-irizpideak txertatzeko eskumena dela eta, 5.1.l) artikulua bigarren paragrafoari dagokionez, berriaz aipatu behar da Gobernu Kontseiluak 2023ko ekainaren 6an onartu zuen eta egun indarrean dagoen erabakian adierazitakoaren arabera garatu behar dela eskumen hori (Erabakia, 2023ko ekainaren 6koa, Gobernu Kontseiluarena, zeinaren bidez onartzen baitira hizkuntza ofizialak erabiltzeko irizpideak, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio orokorrean eta hari atxikitako sektore publikoa osatzen duten gainerako entitate guztietan aplikatu beharrekoak).

Bada, aipatu berri den erabakian ezarritakoaren arabera, EAeko Sektore Publikoak egiten dituen kontratuetan kasu bakoitzean beharrezkoak diren klausulak sartuko dira, batetik, herritarrei bermatzeko erakundeei exijitzen zaizkien hizkuntza-baldintza berberetan jaso ahal izatea kontratu bidezko jarduerak edo zerbitzuak eta, bestetik, euskararen eta gaztelaniaren hizkuntza- ofizialtasunaren erregulazioa betetzeko.

Era berean, kasuan-kasuan kontratuaren helburua zein den, halako hizkuntza-betekizunak ezarriko dituzte administrazio-klausula partikularren agirietan. Alde horretatik, kontratuaren xedeak bete egin behar du bere izaeratik eta zerbitzuaren titularra den entitatearen ezaugarriengatik aplikagarria zaion hizkuntza-legedia.

Orobat, herritarrei arreta ematea eskatzen duten edo xedea zerbitzu bat ematea duten kontratuetan, proportzionaltasun-printzipioa bermatu beharko da kontratuaren preskripzio teknikoetan, kasuan kasuko ezaugarrien, helburuaren eta hartzaileen arabera; kontratuaren bidez bete behar diren eginkizunei lotu beharko zaizkie, eta bitarteko propioen edo besteren bitartekoen bidez egiaztatu ahal izango ditu enpresak.

Kontratua betearazteko baldintzen artean, entitate kontratatzailearen eta adjudikaziodunaren arteko harremanetan erabiliko den hizkuntzari buruzko alderdiak azaldu ahal izango dira.

Alabaina, kontuan hartu behar da hizkuntza-klausulak ezin direla ezarri eskatzen diren kaudimen teknikoko betekizunen artean.

Txosten honen xedea ez bada ere, gomendatzen da, hitzarmenak sinatzean, arreta berezia jartzea eta egiaztatzea benetan ez direla kontratuak, kontraprestazioetan duten kostu bidezko izaeragatik.

Kontratazioaren arloan aurkezten diren administrazio-errekurtsoei dagokienez, 6.j) eta 3.3.d) artikuluetan jasota dago errekurtsoak ebazteko eskumen orokorra. Hurrenez hurren, sailburuordetzen esku uzten da horien mendeko zuzendariak emandako ebazpenen aurka jarritako errekurtsoak ebaztea, eta sailburuaren esku, berriz, saileko organismo edo agintaritzen ebazpenen aurka jarritako errekurtsoak ebaztea, baldin eta beste organo baten eskumenekoak ez badira behintzat. Era berean, 7.j) artikulua dio zuzendariak eskumena dutela indarrean dagoen araudian aurreikusitako kasuetan errekurtsoak ebazteko.

Erosketa publiko estrategikoa bultzatzean, gomendatzen da kontuan hartzea 116/2016 Dekretuaren 27.b) artikulua araberako Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honek informatu egin behar duela kontratazio publikoan xede hauetarako neurriak hartzeko proposatzen diren mekanismoez: "Helburu sozialak, ingurumenaren arlokoak, helburu linguistikoak eta aukera-berdintasunari dagozkionak bermatzea, alor horietan eskumena duten erakundeek proposatuta".

Azkenik, martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretua indarrean jartzearen ondorioz — 1/2023 Legegintzako Dekretua, Emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistatik gabe bizitzeko Legearen testu bategina onartzen duena—, 1/2024 Jarraibidea onartu da, Euskal Autonomia Erkidegoko kontratazio publikoan genero-ikuspegia eta emakumeen eta gizonen berdintasunerako klausulak txertatzeari buruzkoa. Jarraibide horrek orientabideak eskaintzen ditu genero-ikuspegia eta berdintasun-klausulak Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio orokorraren, Administrazio instituzionalaren eta sektore publikoko gainerako entitateen kontratazio publikoan txertatzeko moduari buruz. Horren guztiaren xedea da laguntza ematea aipatutako legearen testu bateginean (martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretuaren bidez onartua) kontratazio publikoari buruz xedatutakoa aplikatzeko; bereziki, 22. artikuluan dioena. Nolanahi ere, kontratazio publikoa arautzen duen esparruak ezarritakoa errespetatzen dela bermatu beharko da.

Kontuan hartuta esandakoa, ALDEKO TXOSTENA ematen zaio Industria, Trantsizio Energetiko eta Jasangarritasunaren Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen dekretu-proiektuari, baldin eta dekretu-proiektu horren edukia txosten honetan emandako gidalerroen eta aholkuen araberako gokitzen bada.