

**28/2024 TXOSTENA, URRIAREN 23KOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU  
BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA.****XEDEA: DEKRETU-PROIEKTUA, SEGURTASUN SAILAREN EGITURA ORGANIKOA  
ETA FUNTZIONALA EZARTZEN DUENA.****I.- AURREKARIAK.**

18/2024 Dekretuaren 2. artikulua araberan (18/2024 Dekretua, ekainaren 23koa, lehendakariarena, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen), sail hauek izango ditu Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak:

- a) Kultura eta Hizkuntza Politika.
- b) Ekonomia, Lana eta Enplegua.
- c) Ogasuna eta Finantzak.
- d) Gobernantza, Administrazio Digitala eta Autogobernua.
- e) Industria, Trantsizio Energetikoa eta Jasangarritasuna.
- f) Segurtasuna.
- g) Hezkuntza.
- h) Etxebizitza eta Hiri Agenda.
- i) Osasuna.
- j) Ongizatea, Gazteria eta Erronka Demografikoa.
- k) Mugikortasun Jasangarria.
- l) Zientzia, Unibertsitateak eta Berrikuntza.
- m) Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.
- n) Elikadura, Landa Garapena, Nekazaritza eta Arrantza.
- o) Justizia eta Giza Eskubideak.

Halaber, 18/2024 Dekretuaren 11. artikulua egiteko eta jardun-arlo hauek esleitzen dizkio Segurtasun Sailari:

- a. Autonomia-erkidegoko polizia.
- b. Herritarren segurtasuna.
- c. Hauteskunde-administrazioa.



- d. Babes zibila eta larrialdiei aurre egitea.
- e. Trafikoa eta bide-segurtasuna.
- f. Jokoak, apustuak eta ikuskizunak.
- g. Segurtasun-arloko transmisioak eta komunikazioak.
- h. Poliziaren ibilgailuak.
- i. Meteorologia.
- j. Sailari atxikita dauden edo haren mendeko diren sektore publikoko entitateak zuzentzea, legeek eta erregelamenduek ezartzen dutenaren arabera.
- k. Legeek eta erregelamenduek ematen dizkioten gainerako ahalmenak.

Bigarren apartatuan ezartzen da sail honi atxikita daudela: «Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia» administrazio-organismo autonomoa, «Euskal Zibersegurtasun Agentzia» zuzenbide pribatuko ente publikoa eta Euskalmet Meteorologiako Euskal Agentzia SA sozietate publikoa.

Azkenik, azken xedapenetako lehenengoan esaten da sailburuek beren sailei dagozkien erregelamendu organikoen proiektuak aurkeztuko dizkiotela lehendakariari, 2024ko urriaren 31 baino lehen, onar ditzan. Proiektu horiek gobernu-programan sailei izendatutako jardun-arlo bakoitzerako aurreikusitako helburuetara eta printzipio gidarietara egokitu behar dira.

Beraz, dagokion dekretu-proiektua egitea bultzatu da, Segurtasun Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzeko, eta, horren bidez, 11. artikuluan esleitutako arloei dagozkien egitekoak gauzatu ahal izateko.

2024ko urriaren 17an, sail horrek eskabide bat aurkeztu zuen Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak dekretu-proiektuari buruzko txostena egin zezan.

Espediente hori Tramitaguneraren bidez izapidetu zen, hau da, prozedurak elektronikoki izapidetzeko aplikazio informatikoaren bidez, DNCG\_DEC\_5293/24\_07 erreferentziarekin, eta txostenerako interesgarriak diren agiri hauek ditu:

- Dekretu-proiektuaren testua.
- Dekretu-proiektuaren memoria.
- Dekretua egiteko prozedura hasteko agindua eta proiektua aldeztatik onartzeko agindua.



Dekretu-proiektua honela osatuta dago: 19 artikulua, 3 xedapen gehigarri, xedapen iragankor 1, xedapen indargabetzaile 1 eta azken xedapen 1.

## II.- ESKUMENA.

Txosten hau Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak eman behar du, nahitaez, 116/2016 Dekretuak 27. artikulua a) letraren 1. apartatua ezarritakoari jarraikiz (116/2016 Dekretua, uztailaren 27koa, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren kontratazioaren araubidea ezartzeko; aurrerantzean, 116/2016 Dekretua); izan ere, xedapen orokor bat da, eta xedapen orokor horren edukiak kontratazio publikoaren eremuari eragiten dio, partzialki, eta Gobernu Kontseiluari dagokio hura onartzea.

Bestalde, eta 116/2016 Dekretuaren 30. artikulua 2. apartatuaren a) letraren arabera, Aholku Batzordeak duen aholkularitza-eginkizuna, egitura organikoak eta funtzionalak arautzeari dagokionez, Batzorde Iraunkorrak beteko du.

Irismenari dagokionez, dekretu-proiektutik sektore publikoko kontratuen araubide organiko eta juridikoari eragiten dioten esparruak soilik jasotzen dira txosten honetan; izan ere, kontratazio publikoaren gaineko eskumenak bakarrik dagozkie Kontratazio Publikoaren Aholku Batzorde honi.

## III.- GOGOETA JURIDIKOAK.

Orain, kontratazio publikoari buruzko proiektuaren artikulua aipatuko ditugu:

*“6. artikulua. –Zuzendaritzak.*

*Saileko zuzendaritza bakoitzaren arduradun zuzendari bat izango da eta, oro har, hauxe dagokio:*

*[...]*

*l) Kontratazio publikoa Gobernu Kontseiluak 2016ko apirilaren 26an onartutako Erabakiaren jarraibide eta printzipioen arabera garatu behar da. Erabaki horren bidez, hainbat printzipio orokor ezartzeko jarraibideak onartzen dira, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoak, sektore publikoko kontratuen legeriaren esparruko kontratazioaren barruan, euskara erabili eta ezagutu dezan.*

*[...]*

*8. artikulua.- Kudeaketa Ekonomikoaren Zuzendaritza.*

*Kudeaketa Ekonomikoaren Zuzendaritza Segurtasun Saileko ekonomia- eta aurrekontu-administrazioaren arduraduna da. Horren harira, eginkizun hauek beteko ditu:*



[...]

d) *Sailaren gastuak baimentzea, Gobernu Kontseiluaren eskumenekoak izan ezik.*

#### 9. artikulua. *Segurtasun Sailburuordetza*

1. *Segurtasun Sailburuordetzari dagokio Segurtasun Sailaren arlo hauetako eginkizunak betetzea: pertsonak, ondasunak eta herritarren segurtasuna babestea, udaltzaingoak eta segurtasun pribatua koordinatzea eta Ertzaintzaren estatutu-araubidea eta giza baliabideen politikak kudeatzea. Gainera, Segurtasun Administrazioako Zerbitzu Laguntzaileetako lan-kontratuko langileen kudeaketaren eta saileko kontratazioarekin, ondare-kudeaketarekin eta baliabide orokorrekin lotutako jardueren ardura duna da.*

2. *Segurtasun Sailburuordetzak, 5. artikuluan ezarritako eginkizun orokorrez gain, eskumen hauek ere baditu esleitura:*

[...]

a) *Kontratazio-organo gisa jardutea eta bitarteko propioei mandatuak ematea, zenbatekoa 300.000 eurotik gorakoa denean.*

[...]

4. *Segurtasun publikoaren agintaritza gisa, eginkizun hauek dagozkio Segurtasun Sailburuordetzari:*

[...]

e) *Interes publikokoa denean, mehatxua edo jazarpena jasaten duten pertsona edo erakundeak babesteko zerbitzua planifikatzea eta koordinatzea, bai polizia-zerbitzu publikoaren bitartez, bai berariaz horretarako kontratatutako segurtasun-zerbitzu pribatuak erabiliz, horretarako beharrezkoak diren jarraibideak emanez.*

[...]

#### 10. artikulua.– *Baliabide Orokorren Zuzendaritza.*

1. *Baliabide Orokorren Zuzendaritza saileko kontratazioaz eta ondare-kudeaketaz arduratzen da, informazio-, etengabeko ebaluazio- eta jarraipen-sistema egokiak izanez. Eginkizun hauek ditu:*

##### a. *Kontratazioa:*

- i. *Kontratazio-organo gisa jardutea eta bitarteko propioei mandatuak ematea, zenbatekoa 300.000 eurotik gorakoa ez denean.*
- ii. *Kontratazio-espedienteen izapideak.*
- iii. *Bitarteko propio pertsonifikatuei emandako mandatuak izapidetzea, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren kontratazioari buruzko araudian aurreikusitakoa betez.*
- iv. *Kontratazio publikoarekin zerikusia izan eta nahitaezko txosten juridikoa behar duten beste gai batzuei buruzko txostenak egitea.*



116/2016 Dekretuaren 6. artikulua hauxe ezartzen du: “*Administrazio orokorrean, hura osatzen duten sailen titularrak izango dira kontratazio-organoak [...], salbu eta besterik xedatzen bada egitura organiko eta funtzionalari buruzko dekretuetan [...]*”.

Ahalmen hori baliatuz, dekretu-proiektuak aurreikuspen hauek ditu:

- a) 10.1.a) artikulua Baliabide Orokorren zuzendariari esleitzen dio kontratazio-organo gisa jarduteko eta bitarteko propioei mandatuak emateko ahalmena, zenbatekoa 300.000 eurotik gorakoa ez denean.
- b) 9.2.a) artikulua xedatzen du Segurtasun Sailburuordetzari dagokiola kontratazio-organo gisa jardutea eta bitarteko propioei mandatuak ematea, zenbatekoa 300.000 eurotik gorakoa denean.

Aurretik aipatutako artikulua batek ere ez du inolako aurreikuspenik jasotzen sailaren gastuak baimentzeko ahalmenari buruz, ez eta haien zenbatekoari buruz ere. Kudeaketa Ekonomikoaren Zuzendaritzari buruzko 8.d) artikulua ezartzen du, soilik, harena dela sailaren gastuak baimentzeko eskumen eskusiboa, Gobernu Kontseiluaren eskumenekoak direnean izan ezik.

Aurretik aipatutako bitarteko propioei mandatuak emateari buruzko eskumenari dagokionez, berariaz 116/2016 Dekretuaren IV. tituluan aurreikusitako baldintzetan egiteko aurreikuspena sartzea gomendatzen da.

Bitarteko propio pertsonifikatuari ematen zaion mandatu lankidetzaren modu bat da; ez da kontratuzkoa, eta lizitazioari lotuta ez dauden edukiak ditu, nahiz eta obrei, zerbitzuei eta hornidurei buruzkoak izan. Lankidetzaren modu horretan, kontraprestazio ekonomikoa eman behar da, eta kontratatzailearen profilean nahitaez argitaratu beharra dago; kontratu-errekurtsoen auzitegiaren errekurtsoa jartzeko aukera ere badago.

Batzorde honen beste txosten batzuetan adierazi den moduan, kontratazio publikoaren eremua murrizteak lehiaren eta efizientziaren gaineko arriskuak ekar ditzakeenez, bitarteko propioei mandatuak eman ahal izateko, arrazoitu egin beharko da, eta alderdi hauek islatu, besteak beste: mandatu ematen duen entitateak ez daukala zuzeneko bitarteko nahikorik; mandatu jasoko duen entitatea egokiena dela formalki (bat dator helburu sozialarekin) eta

materialki (bitarteko egoki nahikoa duela), eta, halaber, kudeaketako efizientzia-arrazoiak daudela.

Halaber, egokitzat jotzen da mandatuak emateko eskumena proiektuaren artikuluetan adierazitako organo gutxi batzuei ematea, koordinazio, sinplifikazio, efizientzia eta eraginkortasun hobea dakarrelako egingo den kontratazio publikoari dagokionez.

Euskararen erabilera sustatzeko eta hizkuntza-irizpideak txertatzeko eskumena dela eta, 6.i) artikulua bigarren paragrafoari dagokionez, berriaz aipatu behar da Gobernu Kontseiluak 2023ko ekainaren 6an onartu zuen eta egun indarrean dagoen erabakian adierazitakoaren arabera garatu behar dela eskumen hori (Erabakia, 2023ko ekainaren 6koa, Gobernu Kontseiluarena, zeinaren bidez onartzen baitira hizkuntza ofizialak erabiltzeko irizpideak, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio orokorrean eta hari atxikitako sektore publikoa osatzen duten gainerako entitate guztietan aplikatu beharrekoak).

Bada, aipatu berri den erabakian ezarritakoaren arabera, EAEko Sektore Publikoak egiten dituen kontratuetan kasu bakoitzean beharrezkoak diren klausulak sartuko dira, batetik, herritarrei bermatzeko erakundeei exijitzen zaizkien hizkuntza-baldintza berberetan jaso ahal izatea kontratu bidezko jarduerak edo zerbitzuak eta, bestetik, euskararen eta gaztelaniaren hizkuntza- ofizialtasunaren erregulazioa betetzeko.

Era berean, kasuan-kasuan kontratuaren helburua zein den, halako hizkuntza-betekizunak ezarriko dituzte administrazio-klausula partikularren agirietan. Alde horretatik, kontratuaren xedeak bete egin behar du bere izaeratik eta zerbitzuaren titularra den entitatearen ezaugarriengatik aplikagarria zaion hizkuntza-legedia.

Orobat, herritarrei arreta ematea eskatzen duten edo xedea zerbitzu bat ematea duten kontratuetan, proportzionaltasun-printzipioa bermatu beharko da kontratuaren preskripzio teknikoetan, kasuan kasuko ezaugarrien, helburuaren eta hartzaileen arabera; kontratuaren bidez bete behar diren eginkizunei lotu beharko zaizkie, eta bitarteko propioen edo besteren bitartekoen bidez egiaztatu ahal izango ditu enpresak.

Kontratua betearazteko baldintzen artean, entitate kontratatzailearen eta adjudikaziodunaren arteko harremanetan erabiliko den hizkuntzari buruzko alderdiak azaldu ahal izango dira.

Alabaina, kontuan hartu behar da hizkuntza-klausulak ezin direla ezarri eskatzen diren kaudimen teknikoko betekizunen artean.



Txosten honen xedea ez bada ere, gomendatzen da, hitzarmenak sinatzean, arreta berezia jartzea eta egiaztatzea benetan ez direla kontratuak, kontraprestazioetan duten kostu bidezko izaeragatik.

Kontratazioaren arloan aurkezten diren administrazio-errekurtsoei dagokienez, 5. k) artikuluan (sailburuordetzei buruzkoa) eta 6.f) artikuluan (zuzendaritzei buruzkoa) dago jasota errekurtsoak ebazteko eskumen orokorra, eta adierazten du "indarrean dagoen araudian aurreikusitako kasuetan" izango dela ebazteko eskumena. Dena den, Batzordeak gomendatzen du berariaz jasotzea sailburuordeen esku utziko dela horien mendeko zuzendariak emandako ebazpenen aurka jarritako errekurtsoak ebaztea, eta sailburuaren esku, berriz, saileko organismo edo agintaritzen ebazpenen aurka jarritako errekurtsoak ebaztea, baldin eta beste organo baten eskumenekoak ez badira behintzat.

Erosketa publiko estrategikoaren arloan, gomendatzen da kontuan hartzea 116/2016 Dekretuaren 27.b) artikulua araberako Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak informatu egin behar duela kontratazio publikoan xede hauetarako neurriak hartzeko proposatzen diren mekanismoez: «Helburu sozialak, ingurumenaren arlokoak, helburu linguistikoak eta aukera-berdintasunari dagozkionak bermatzea, alor horietan eskumena duten erakundeek proposatuta».

Alde horretatik, nabarmentzekoak dira ingurumen-klausulen eta emakumeen eta gizonen berdintasunaren arloan onartutako jarraibideak. Zehazki, EAEko Erosketa eta Kontratazio Publiko Berderako 2030eko Programa ezartze aldera, 2023ko martxoaren 7ko 1/2023 Jarraibidea onartu zen, kontratazio publikoko prozeduraren une desberdinetan ingurumen-klausulak sartzeko eta programa horrek ezartzen zituen lehentasunetara egokitzeko.

Halaber, martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretua indarrean jartzearen ondorioz – 1/2023 Legegintzako Dekretua, emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistatik gabe bizitzeko Legearen testu bategina onartzen duena–, 1/2024 Jarraibidea onartu da, Euskal Autonomia Erkidegoko kontratazio publikoan genero-ikuspegia eta emakumeen eta gizonen berdintasunerako klausulak txertatzeari buruzkoa. Jarraibide horrek orientabideak eskaintzen ditu genero-ikuspegia eta berdintasun-klausulak Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren, Administrazio Institutuzionalaren eta sektore publikoko gainerako entitateen kontratazio publikoan txertatzeko moduari buruz. Horren guztiaren xedea da laguntza ematea aipatutako legearen testu bateginean (martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretuaren bidez onartua) kontratazio publikoari



buruz xedatutakoa aplikatzeko; bereziki, 22. artikuluan dioena. Nolanahi ere, kontratazio publikoa arautzen duen esparruak ezarritakoa errespetatzen dela bermatu beharko da.

Adierazitakoa kontuan hartuta, ALDEKO TXOSTENA ematen zaio Segurtasun Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen dekretu-proiektuari, betiere dekretu-proiektu horren edukia txosten honetan emandako gidalerroen eta gomendioen arabera egokitzen bada.