

**INFORME 11/2025, DE 1 DE ABRIL, DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA JUNTA ASESORA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.**

OBJETO: PROYECTO DE ORDEN DE LOS CONSEJEROS DE HACIENDA Y FINANZAS Y DE MOVILIDAD SOSTENIBLE, POR LA QUE SE ESTABLECE LA COMPOSICIÓN DE LA MESA DE CONTRATACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE MOVILIDAD SOSTENIBLE.

I.- ANTECEDENTES.

Con fecha 7 de marzo de 2025 se realiza solicitud de informe sobre el proyecto de Orden de los Consejeros de Hacienda y Finanzas y de Movilidad Sostenible, por la que se establece la composición de la Mesa de Contratación del Departamento Movilidad Sostenible.

La solicitud se dirige a la directora de Patrimonio y Contratación, en su calidad de Presidenta de la Junta Asesora de Contratación Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

En el expediente, tramitado a través de la aplicación informática para la tramitación electrónica de procedimientos Tramitagune, con la referencia AAAA_ORD_2158/25_12, constan los siguientes documentos:

- Borrador de la Orden de los Consejeros de Hacienda y Finanzas y de Movilidad Sostenible, por la que se establece la composición de la Mesa de Contratación del Departamento de Movilidad Sostenible.
- Memoria justificativa del borrador de la citada Orden.
- Informe de la Asesoría Jurídica.



II.- COMPETENCIA.

El presente informe se emite con carácter preceptivo, en virtud de lo establecido en el artículo 27.a).2 del Decreto 116/2016, de 27 de julio, sobre el régimen de la contratación del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, por tratarse de una propuesta de Orden por la que se crea una Mesa de Contratación con carácter permanente o con funciones para una pluralidad de contratos.

III.- RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS MESAS DE CONTRATACIÓN.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en lo sucesivo LCSP), en su artículo 326 regula las Mesas de Contratación como órganos colegiados de asistencia al órgano de contratación. De conformidad con la Disposición final primera de la citada Ley el mencionado artículo 326 no constituye legislación básica.

El Decreto 116/2016, de 27 de julio, sobre el régimen de la contratación del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, contiene la regulación de las Mesas de Contratación en los artículos 8 y 9. El primero de ellos para establecer las reglas para la conformación de estos órganos colegiados y la designación de sus miembros; el segundo para detallar el alcance de sus funciones.

Con carácter general el artículo 8 dispone que los órganos de contratación estarán asistidos en los procedimientos de adjudicación abierto, restringido y negociado con publicidad por una Mesa de Contratación, que será el órgano competente para la valoración de las ofertas. Añade que en los procedimientos negociados en que no sea necesario publicar anuncios de licitación la constitución de la Mesa de Contratación será potestativa para el órgano de contratación. La competencia para nombrar a las personas integrantes de la Mesa recae en el órgano de contratación, salvo la representante de la Oficina de Control Económico, que será designada por su titular.



En el mismo artículo, apartado 2, se fijan las reglas para la conformación de estos órganos de asistencia al órgano de contratación, estableciendo que las Mesas de Contratación estarán compuestas por una persona Presidente, una persona que realice las funciones de Secretaría y, al menos, tres vocales. Y añade que entre las personas vocales deberán figurar necesariamente dos que entre sus funciones tengan encomendado, respectivamente, el asesoramiento jurídico y el asesoramiento técnico del órgano de contratación y una interventora o persona que tenga atribuida la función de control económico-presupuestario del órgano de contratación.

Cuando se contraten bienes, infraestructuras tecnológicas y servicios de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC), deberá formar parte de la Mesa de Contratación una persona de la Dirección competente en materia TIC nombrada por el órgano de contratación competente, a propuesta de quien ostente la titularidad de la citada Dirección.

Opcionalmente podrá formar parte de dicho órgano de asistencia una persona representante de la Dirección de Patrimonio y Contratación, si así lo solicitara el órgano de Contratación.

En cuanto a la forma de designación de las personas que componen la Mesa de Contratación, según el apartado 3 del citado artículo 8, cabe hacerse con carácter permanente o de manera específica para la adjudicación de cada contrato. Y precisa a continuación que, si tal designación se hiciera con carácter permanente, o si se le atribuyeran funciones para una pluralidad de contratos, su composición se establecerá por Orden conjunta del o de la titular del Departamento competente en materia de Contratación y del o de la titular del Departamento correspondiente o al que se encuentre adscrita la entidad, y se publicará en el Boletín Oficial del País Vasco.

Y añade un requisito más, al establecer que en todo caso la composición y la identificación de las personas miembros se incluirán en el pliego de cláusulas administrativas particulares del contrato, y se publicará en el perfil de contratante del órgano de contratación correspondiente, con una antelación mínima de diez días al de la reunión que deba celebrar para la calificación de la documentación acreditativa de la

capacidad para contratar y del cumplimiento de los requisitos de solvencia o clasificación.

IV.- CONFIGURACIÓN DE LAS MESAS DE CONTRATACIÓN.

La reestructuración de los Departamentos del Gobierno Vasco operada en virtud del Decreto 18/2024, de 23 de junio, del Lehendakari, ha configurado las áreas de actuación asignadas a cada uno de ellos, incluyendo al Departamento de Movilidad Sostenible, conformado por las funciones y áreas de actuación recogidas en el citado Decreto.

Así, el Departamento de Movilidad Sostenible tiene determinadas sus funciones y áreas de actuación en el artículo 16 del citado Decreto 18/2024, y, según el cual, estará integrado, de acuerdo con lo dispuesto en su Disposición Adicional Novena, por los órganos y unidades de la Dirección de Servicios y de la Viceconsejería de Transportes e Infraestructuras del extinto Departamento de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes.

Por otro lado, la determinación de las funciones y áreas de actuación del citado departamento se regula en los artículos 1 y 2 del Decreto 382/2024, de 19 de noviembre, que establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Movilidad Sostenible. Dichos artículos establecen una reconfiguración de los órganos de asistencia a los órganos de contratación del citado departamento en las materias propias de su competencia.

De acuerdo con lo anteriormente expuesto, la reestructuración de Departamentos del Gobierno Vasco, operada en virtud de los decretos citados, Decreto 18/2024, de 23 de junio y el 382/2024, de 19 de noviembre, hace necesaria una nueva disposición que determine la composición de la Mesa de Contratación que asista al órgano de contratación del citado Departamento de Movilidad Sostenible.

Igualmente, en el artículo 7 del mencionado Decreto 382/2024 se establece que corresponde a la Dirección de Servicios el dirigir, coordinar y realizar la tramitación de los expedientes de contratación del departamento atribuidos a su competencia, así

como gestionar y desplegar los procedimientos y servicios de la contratación electrónica en el ámbito del departamento, sin perjuicio de las competencias que en materia de contratación se atribuye a la Comisión Central de Contratación.

Igualmente, se recoge que el Director o Directora de Servicios será el Órgano de Contratación del departamento en los contratos cuyo presupuesto base de licitación no exceda 5.000.000 de euros y será también competente, en las mismas condiciones, para los encargos a medios propios en los términos previstos en el Título IV del Decreto 116/2016, de 27 de julio, sobre el régimen de la contratación del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

En el ejercicio de estas funciones, le corresponde con ese mismo límite, la autorización de los gastos correspondientes.

V.- CONTENIDO DEL PROYECTO DE ORDEN.

El proyecto de Orden respecto del que se solicita el informe de la Junta Asesora de Contratación Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi pretende establecer la composición, con carácter permanente, de la Mesa de Contratación del Departamento de Movilidad Sostenible.

El proyecto de Orden consta de una parte expositiva inicial, tres artículos, una disposición adicional, una disposición derogatoria y una disposición final. Dicho proyecto respeta el rango normativo y los órganos competentes para la designación de miembros de Mesas de Contratación permanentes o con atribución de funciones para una pluralidad de contratos, exigidos en el artículo 8.3 del Decreto 116/2016, de 27 de julio, sobre el régimen de la contratación del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

En el artículo primero del citado proyecto se establece que los órganos de contratación del Departamento de Movilidad Sostenible estarán asistidos en los procedimientos de adjudicación abierto, restringido y negociado con publicidad por una mesa de contratación, que ejercerá las funciones del artículo 9 del Decreto 116/2016, de 27 de



julio, sobre el régimen de la contratación del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Asimismo, en la letra a) del citado artículo se atribuye la Presidencia de la Mesa de Contratación al responsable del Administración y Servicios de la Dirección de Servicios del Departamento. Añadiendo a continuación que, en los casos de vacante, ausencia o enfermedad u otra causa legal, será sustituida por un técnico o una técnica del Área de Gestión Económico-Presupuestaria o de la Asesoría Jurídica, de la Dirección de Servicios del Departamento.

En lo relativo a los vocales de la Mesa, en la letra b) se alude a una persona designada por el órgano de contratación, al que prestará asesoramiento técnico.

Y en la letra c) se recoge la figura del Secretario-Vocal Asesor Jurídico, que será un técnico o técnica del Servicio de Contratación de la Dirección de Servicios del Departamento. En los casos de vacante, ausencia, enfermedad u otra causa legal será sustituida por otro u otra técnico/a del Servicio de Contratación de la Dirección de Servicios. Esta Junta recomienda que se modifique este apartado con la siguiente redacción: "*c) Secretario-Vocal Asesor Jurídico: Un técnico o una técnica del Servicio de contratación de la Dirección de Servicios del Departamento, el/la cual ejercerá sus funciones con voz y voto (...)*".

Asimismo, en la letra d) se hace referencia a la persona representante de la Oficina de Control Económico. Si bien dicha persona es el vocal "interventor", al que se hace referencia en el último inciso del primer párrafo del apartado 2 del artículo 8 del Decreto 116/2016, de 27 de julio, debe eliminarse el final de la frase ("con la función de control económico-presupuestario del órgano de contratación"), dejando el texto de esta forma: "*Una persona en representación de la Oficina de Control Económico, designada por la persona titular de la misma*".

Igualmente, en la letra e) se establece como vocal una persona en representación de la Dirección competente en materia TIC, cuando se contraten bienes, infraestructuras tecnológicas y servicios TIC. Dicho vocal será nombrado por el órgano de contratación a propuesta de la persona titular de dicha Dirección.



En la letra f) del citado artículo primero se establece que, de forma opcional y a petición del órgano de contratación, podrá formar parte de dicho órgano una persona representante de la Dirección de Patrimonio y Contratación, propuesta por su titular y nombrada por el órgano de contratación.

En el artículo segundo del proyecto de Orden se propone la siguiente redacción para adecuarse a la normativa en vigor: *“En todo caso, la composición y la identificación de sus miembros se incluirán en el pliego de cláusulas administrativas particulares del contrato, y se publicará en el perfil de contratante del órgano de contratación correspondiente, con una antelación mínima de diez días al de la reunión que deba celebrar para la calificación de la documentación acreditativa de la capacidad para contratar y del cumplimiento de los requisitos de solvencia o clasificación”*.

El último y tercer artículo de la parte dispositiva habilita a la Mesa de contratación a intervenir en procedimientos de adjudicación en los que, no siendo preceptiva la intervención de estos órganos colegiados, así lo acordará el órgano de contratación correspondiente.

Por otro lado, la disposición adicional se indica que *“En función de las características del contrato a celebrar, el órgano de contratación podrá optar por ser asistido por la Mesa de contratación constituida con carácter permanente por medio de la presente Orden o designando sus miembros de manera específica para la adjudicación de cada contrato con el requisito en este último caso, de publicar su identificación en el perfil de contratante.”*

Por último, en la Disposición Derogatoria del proyecto se establece que queda derogada la Orden 22 de septiembre de 2022, del Consejero de Economía y Hacienda y del Consejero de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes, de constitución de la Mesa de Contratación del Departamento de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes; y en la Disposición Final se regula la *“vacatio legis”* de la norma, disponiendo su entrada en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

VI. CONCLUSIONES

Por lo expuesto, se emite **INFORME FAVORABLE** al proyecto de Orden por la que se establece la composición de la Mesa de Contratación del Departamento de Movilidad Sostenible, una vez se haya adaptado su contenido a lo expuesto en el presente informe.