



## **9/2025 TXOSTENA, APIRILAREN 1EKOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU-BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA**

### **XEDEA: VITORIA-GASTEIZKO HIRI-GARBIKETA PUBLIKOA ETA HIRI- HONDAKINEN BILKETA ETA GARRAIOA EGITEKO KONTRATUAREN KOSTUEN EGITURA ETA PREZIOAK BERRIKUSTEKO FORMULA**

#### **I.- AURREKARIAK**

2024ko otsailaren 5ean, Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzaren erregistroan sartu zen Vitoria-Gasteizko Udalaren eskaera, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari zuzendua, Vitoria-Gasteizko hiri-garbiaketa publiko eta hiri-hondakinen bilketa eta garraioa egiteko kontratuaren kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko txostena egin zezan, Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legea garatzen duen 55/2017 Errege Dekretuak (ED) («Desindexazio Legearen Erregelamendua») 9.7 artikuluan xedatu duenaren arabera.

Horretarako, kontratuaren hainbat agiri bidali dira, kontratu horren kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko proposamena barne.

Kontratua zerbitzu-motakoa da, eta hamar urteko exekuzio-epea du.

Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 9/2017 Legearen («SPKL») 29.4 artikulua bigarren paragrafoaren arabera, kontratuaren lizitazioaren administrazio-klausulen agirietan 55/2017 EDaren 10. artikuluan ezarritako prezioen berrikuspena aplikatzea aurreikusten da.

Era berean, 55/2017 EDaren 9.7 artikulua arabera, sektoreko zenbait operadore ekonomikori eskatu zitzaizkien kostu-egitura bidaltzeko, eta Udalaren kostu-egituraren proposamena egin eta jendaurrean jarri zen, baina ez dago jasota alegaziorik.



## **II.- ESKUMENA**

Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko Dekretua bigarrenz aldatzen duen 154/2022 Dekretuaren bidez (2022ko abenduaren 28ko EHAAn argitaratua), hamabigarren xedapen gehigarria gehitzen zaio Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko 116/2016 Dekretuari.

Hamabigarren xedapen gehigarri horretan jasotzen denez, Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorrari dagokio Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legea garatzen duen 55/2017 EDaren 9.7 artikulua araberako nahitaezko txostena egitea, hogeit eguneko epean, toki-entitateen eta haien mendeko organismo edo entitateen txosten-eskaera jaso eta hurrengo egunetik aurrera. Txosten honek artikulua horri buruzko alderdiak ditu ardatz.

## **III.- GOGOETA JURIDIKOAK**

Lehenik eta behin, adierazi behar da kontratu publikoetako prezioen berrikuspenaren erregulazioa, SPKLn jasotakoa, bat datorrela Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legean xedatutakoarekin. Alde horretatik, prezioak ez dira berrikusiko indize orokorrekin, indize espezifikoaren arabera baizik, eta indize horiek kontratatutako prestazioaren kostuaren osagaiak islatzen dituzten formulen bidez egingo dira.

SPKLren 103. artikulua araberako, sektore publikoko kontratuen prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikus daitezke, inguruabar jakin batzuetan, alde aurretik justifikatuta eta 55/2017 EDan ezarritakoaren arabera.

Era berean, 55/2017 EDaren 9. artikulua, administrazio publikoen obra-kontratuak eta armamentua eta ekipamendua fabrikatzeko hornidura-kontratuak ez diren sektore publikoko kontratuen prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusteari buruzkoak, xedatzen du kontratu horien prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusi behar direla, kontratua formalizatu zenetik bi urte igaro ondoren eta gutxienez zenbatekoaren ehuneko 20 egikaritu ondoren, baldin eta kontratuaren inbertsioa berreskuratzeko epea bost urtekoa edo gehiagokoa



bada eta hala aurreikusita badago baldintza-agirietan, aplikatu beharreko berrikuspen-formula zehaztuko baitute. Bestalde, SPKLren 103. artikulua, arau-hierarkiaren printzipioaren arabera Desindexazioari buruzko Legearen Erregelamenduari nagusitzen baitzaio, aukera ematen du energia-kontratuak berrikusteko, exekuzio-ehunekoei eta igarotako urteei begiratu gabe ere, eta prezioen berrikuspenak onartzen ditu kontratuaren lehen urtea igaro ondoren.

Era berean, 55/2017 EDaren 9. artikulua kontratazio-espeditari erantsitako memoriak izan behar duen edukia ezartzen du, bai eta baldintza-agirietan zehaztu behar diren prezioen berrikuspenari buruzko aurreikuspenak ere, eta ezartzen du berrikuspena ezin dela egin kontratuaren inbertsioa berreskuratzeko epea igaro ondoren.

55/2017 EDaren 9. artikulua 7. apartatuaren arabera, bost milioi euroko edo gehiagoko prezioa duten kontratuetarako, kontratazio-organoak kostuen egitura baloratzeko nahitaezko txosten bat sartu behar du kontratazio-espeditian.

55/2017 EDaren 3., 4. eta 7. artikuluek prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspena eta formula aplikagarrien zehaztapena arautzen duten printzipio eta arau orokorrak jasotzen dituzte, besteak beste:

- Kostu hauek hartu behar dira kontuan jarduerarekin edo kontratuaren xedea betetzearekin zuzeneko zerikusia dutenak, ezinbestekoak eta esanguratsuak (%1).
- Ondorioz, berrikuspenak gorantz edo beherantz egin ahal izango dira, kostu horien aldaketaren arabera.
- Eskulanaren kostua kontuan hartzen denean, haren aldaketa ezin izango da handiagoa izan Estatuko Aurrekontu Orokorretan sektore publikoaren zerbitzuko langileentzat ezarritakoa baino.
- Ez dira inola ere berrikusteko modukotzat hartuko amortizazioei lotutako kostuak, finantza-kostuak, gastu orokorrak edo egiturazkoak, ezta mozkin industrialak ere.
- Operadore ekonomikoaren kontrolpean ez dauden kostuen aldaketak baino ezin izango dira sartu berrikuspen-araubideetan. Kostuen aldaketak operadorearen kontrolpean daudela ulertuko da, baldin eta hornitzailea aldatzea eta antzeko praktiken bidez saihestu ahal izan badira.
- «Efizientzia eta enpresa-kudeaketa onaren» printzipioaren arabera, berrikuspen-araubideak erreferentzia gisa hartuko du ondo kudeatutako enpresa efiziente batek

dagokion jarduera garatzeko garatu ere, aplikatzekoa den araudiak edo kontratuaren klausulek eskatzen duten gutxieneko kalitate-mailarekin jasan beharko lukeen kostu-egitura.

- Era berean, espedientean nahitaez jasoko den memoria batean justifikatu beharko da kontratuaren kalitate-baldintzak eta funtsezko betebeharrak betetzen direla, eta hori ezinbesteko baldintza izango da berrikuspena egiteko.

Euskal Autonomia Erkidegoaren eremuan, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorrari dagokio txostena egitea, eta batzorde horrek kostuen egituraren balorazio-txostena egin dezan, kontratazio-organoak honako hauek egin behar ditu: a) Sektorako bost operadore ekonomikori eskatzea beren kostu-egitura bidaltzeko; b) Jardueraren kostu-egituraren proposamen bat egitea, ahal den guztietan operadore ekonomikoek emandako erantzunei buruzko informazioa erabiliz; c) Kostuen egituraren proposamena jendaurrean jartzea 20 egunez; eta d) Kostuen egituraren proposamena aipatutako batzorde iraunkorrari bidaltzea.

SPKLren 103. artikuluko 2. apartatuaren arabera, «prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspena honako hauetan bakarrik egin ahal izango da: obra-kontratuetan, administrazio publikoen armamentua eta ekipamendua fabrikatzeko hornidura-kontratuetan, energia-hornidurako kontratuetan eta inbertsioa berreskuratzeko bost urteko edo gehiagoko epea duten kontratuetan. Epe hori lehen aipatutako errege-dekretuan xedatutakoaren arabera kalkulatu da».

Horri dagokionez, Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko martxoaren 30eko 2/2015 Legea garatzen duen otsailaren 3ko 55/2017 EDaren 10. artikulua inbertsioak berreskuratzeko epea kalkulatzeko formula matematikoa zehazten du:

$$\sum_{t=0}^n \frac{FC_t}{(1+b)^t} \geq 0$$

Bertan:

- $t$  zenbaki osotan neurtutako urteak dira.
- $FC_t$   $t$  urtean espero den kutzako fluxua da.



- b deskontu-tasa da, eta haren balioa izango da Estatuaren hamar urterako zorrak azken sei hilabeteetan bigarren mailako merkatuan izan duen batez besteko errendimendua, oinarritzko 200 puntuko diferentzian gehituta.

## **IV. KONTRATUAREN KOSTUEN EGITURA ETA PREZIOAK BERRIKUSTEKO FORMULA AZTERTZEA**

### **IV.1. Dokumentazioa**

Vitoria-Gasteizko Udalak, hasiera batean, dokumentu hauek bidali dizkio Euskadiko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari:

- Kontratuaren preskripzio tekniko partikularren agiriak.
- Kontratuaren memoria ekonomikoa.
- Operadore ekonomikoei kostuen egiturak eskatzeko bidalitako komunikazioen kopia, bai eta jasotako erantzunak ere.
- Kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko txostena.
- Arabako Lurralde Historikoaren Aldizkari Ofizial iragarkia, proposatutako kostu-egitura jendaurrean jartzeko izapidearena.
- Jendaurreko informazioaren izapidea amaitu ondoren alegaziorik jaso ez izanaren ziurtagiria.

Gerora, Udalak Batzordeari bidali zizkion kostuen egiturari buruzko txostenaren bertsio berriak eta inbertsioaren itzultze-denboraren kalkulu berria, Batzordearen aurretiazko iradokizun batzuk gehituta.

### **IV.2. Kontratuaren xedearen deskribapena**

Udalak lizitatuko duen zerbitzu-kontratuaren xedea hiri-garbiketa eta hiri-hondakinen bilketa eta garraioa da. Xedeak adierazitako prestazio nagusiez gain, kontratuaren lehen sortak, handiena bera, prestazio osagarriak ditu, hala nola edukiontziak eta paperontziak konpontzea eta mantentzea, eta, bereziki, artikuluko horien kopuru handi bat erostea kontratuaren lehen urtean. Sorta hori prezioak berrikusteari lotuta. Kontratuaren iraupena, bai eta lehenengo sorta horrena ere, hamar urtekoa da. Batzordeari bidalitako informazioaren arabera, sorta horren

lizitazioaren oinarrizko aurrekontua 354.030.695 eurokoa da, eta kontratuaren lehen urtean egindako inbertsioak jasotzen ditu, 31.839.588 eurokoak (BEZik gabe).

Kontratuak bigarren sorta bat du, garbiketa publikoko zerbitzuarekin eta hiri-hondakinen bilketarekin eta garraioarekin lotutako informazio-, komunikazio- eta sentsibilizazio-ekintzetara bideratua. Kontratuaren zati hau ez dago prezioak berrikusteari lotuta. Bigarren sortan kontratatutako zerbitzuen iraupena bi urtekoa da, eta lehen sortaren prestazioa hasten den egun berean hasiko da epe hori. Batzordeari bidalitako informazioaren arabera, sorta honen lizitaziorako oinarrizko aurrekontua 193.600 eurokoa da.

### **IV.3. Lizitatu beharreko kontratuaren kostu-egituraren proposamena eta prezioak berrikusteko formula aztertzea**

#### **Udalaren azterketa ekonomikoan sortutako kostu-egitura**

Memoria ekonomikoan, Udalak kontratuaren aurrekontuaren estimazio bat aurkeztu du, esleipendunari urtero egin beharreko ordainketa zehazteko ere balio diona (espedientean zehar behin baino gehiagotan "kanon" esaten zaiona). Zenbatespen horren balioen bertsio laburtua aurkeztu da, alde batera utzita kontratuaren bigarren sortarekin zerikusia duena (ez da prezioen berrikuspenaren xede), eta lerro bakarrean batuta kostu parekagarri. BEZa baztertu da; izan ere, ez da kontuan hartu behar prezioak berrikusteko formularekin lotutako ondorengo kalkuluak egiteko, eta, nolana ere, ez du inolako eraginik alderdi bakoitzaren pisu erlatiboan. Ahal den neurrian, Udalak inbertsioaren itzultze-aldiaren kalkuluetan erabiliko duen gastu-kategorizazio berari eutsi zaio, eta egiaztatu da bertan erabilitako balio ekonomikoek eta hemen aurkeztutakoek jatorri bera dutela.

	<b>Urteko zenbatekoa, eurotan</b>	<b>Guztizkoarekiko ehunekoa</b>
Langile-gastuak	22.249.344	69,13
Funtzionamendu- eta mantentze-kostuak	3.103.562	9,64
Gastu orokorrak (langileen egiturazko gastuak)	1.262.101	3,92
Beste kostu batzuk (instalazioen gastu arruntak)	406.200	1,26



Finantza- eta amortizazio-gastuak	3.925.532	12,20
Mozkin industrialala (beste kostu batzuen gaineko ehuneko 4)	1.237.870	3,85
<i>Guztira (esleipendunari urtero ordaintzea)</i>	<i>32.184.609</i>	<i>100,00</i>

**Harremanetan jarritako operadore ekonomikoei egindako eskaera, jasotako erantzunak eta Udalak zerbitzuaren kostu-egiturari buruz egindako proposamena**

Udalak sektoreko bost operadore ekonomikori eskatu zizkien kostuen egitura propioak, kontratuaren lehen sortan egiten diren lanen antzekoak egiteko dituztenenak alegia. Berezitasun bat dago: Udalak bi egitura-modalitate eskatu zituen: alde batetik, hiri-garbiketarako egitura bat, eta, hondakinak biltzeko eta kudeatzeko beste bat; bestetik, bi jardueren egitura agregatu bat. Udalak horrela jokatu zuen, kontratuaren atariko faseetan ez baitzen zehaztu jarduera horietako bakoitzak bere sorta izango zuen ala ez. Batzordera bidalitako gainerako dokumentuak idazterakoan, zehaztu zuten bi jarduerak sorta bakar batean jasota egongo zirela, eta hori izango da hemen kontuan hartuko den egitura-modalitatea.

Enpresa hauek jaso zuten Udalaren eskaera: Enviser Servicios Medioambientales SAU, Fomento de Construcciones y Contratas SA, GBI Serveis SA, Prezero España SA eta Valoriza Servicios Medioambientales SA.

Eskaerak egitura bat proposatzen zuen, eta operadoreek beren zenbakizko balioekin osatu behar zuten.

Eskaera horri erantzun zioten Enviser Servicios Medioambientales SAU, Fomento de Construcciones y Contratas SA eta Prezero España SA enpresek. Udalak jasotako kostu-egiturak normalizatu behar izan zituen, operadore guztiek ez baitzuten errespetatu proposatutako egitura.

Hurrengo taulan, operadoreek bidali zituzten egiturei buruzko oinarritzko datu estatistiko batzuk aurkezten dira, Udalak ofizialdutakoarekin batera. Konparagarritasuna eta irakurgarritasuna direla eta, datuak hurrengo ataletan erabiliko den agregazio-maila berean aurkezten dira, baina egia da Udalak eta operadoreek datu banakatuagoak aurkeztu zituztela.

<i>Ehunekotan</i>	<b>Eragile ekonomikoen heina</b>	<b>Operadore ekonomikoen batezbestekoa</b>	<b>Udalaren proposamena</b>
Langile-gastuak	63,38 – 67,27	65,23	70,06
Erregaiak eta lubrifikatzaileak	4,59 – 7,40	5,81	5,36
Mantentze- eta konponketa-zerbitzuak	3,64 – 7,30	5,95	4,24
Amortizazioa eta finantzaketa	9,41 – 10,91	10,36	8,73
Zuzeneko beste kostu batzuk	3,64 – 4,35	3,94	2,36
Gastu orokorrak	4,00 – 5,45	4,82	5,25
Mozkin industrialak	3,00 – 5,00	3,88	4,00
<i>Guztira</i>			<i>100,00</i>

Operadoreek aurkeztutako datuen eta Udalaren proposamenaren arteko aldeei dagokienez, Udalak adierazten duenez, «aurreko lizitazioen kostuen datu errealetan, horietan lortutako esperientzian eta 2006. urteaz geroztik azken urte hauetan prezioak berrikusteko izan diren espedienteetan oinarritu da».

### ***Oharra***

Ez dago informazio nahikorik Udala zenbait kasutan operadoreen egituretatik desbideratzera eraman duten argudioen sendotasuna baloratzeko.

Horrek, berez, ez du arazorik sortzen, fede onez eta arduraz jokatzeko ustea zor zaio-eta erakunde kontratatzaileari. Hala ere, txosten honetan gorago aurkeztutako memoria ekonomikoan sortzen den kostu-egiturak argia eman lezake (mugekin bada ere, memoria hori ez zaiolako zehazki jarraitzen hemen eztabaidatzen den kostu-kategorizazio berari) Udalaren atariko suposamendu batzuei buruz. Adibidez, arrazoizko ematen du langile-gastuak gorantz desbideratzea azken kostuen egituraren



proposamenean, operadoreek proposatutako pisuak (ehuneko 63,38tik 67,27ra) espedientearen memoria ekonomikoan sortzen dena baino txikiagoak baitira (ehuneko 69,13), baina ez da gutxiago egia, azkenean proposatzen denak (ehuneko 70,06) Udalaren hasierako zenbatespena gainditzen duela, eta horren arrazoia ez da guztiz agerikoa.

Are nabarmenagoa da amortizazio- eta finantzaketa-gastuetan agerian geratu den funsgabetasuna: operadore ekonomikoek proposatutakoak ehuneko 9,41 eta 10,91 artean daude, eta memoria ekonomikoan maneatzen den balioa *gaineratik* geratzen da; Udalak, aldiz, operadoreen adostasuna *beherantz* zuzentzea erabaki du, bere suposamenduen aurka.

Bestalde, adierazi behar da badirudiela Udalak ehuneko 4 ezarri nahi izan duela mozkin industrialaren pisurako, memoria ekonomikoan jada agertzen zenaren antzera, kontuan hartu gabe han *gainerako gastu guztien* ehuneko 4 gisa kalkulatu zuela (benetan  $0,04/1,04 =$  ehuneko 3,85), eta hemen *gastu-masa osoaren gaineko* ehuneko 4 ezarri duela, hau da, pisu desberdinak guztizkoaren gainean.

### **Prezioak berrikusteko formularen kostu berrikusgarriak eta berrikustezinak zehaztea**

Kontratuaren prezioak berrikusteko formularen erreferentzia gisa erabiliko den kostu-egitura ezarri ondoren, beharrezkoa da zehaztea aitortutako kostuetatik zein diren berrikusteko modukoak. Hurrengo taulan, Udalak horri buruz duen irizpidea aurkezten da.

<b>Kontzeptua</b>	<b>Berrikustekoa</b>	<b>Berrikusteko ezintasunaren arrazoia</b>
Langile-gastuak	Bai	
Erregaiak eta lubrifikatzaileak	Bai	
Mantentze- eta konponketa-zerbitzuak	Bai	
Amortizazioa eta finantzaketa	Ez	Ezin dira berrikusi definizioz



Zuzeneko beste kostu batzuk	Ez	Gastu orokorrak edo egiturazkoak dira batez ere, eta ezin dira berrikusi definizioz.
Gastu orokorrak	Ez	Ezin dira berrikusi definizioz
Mozkin industrialak	Ez	Ezin da berrikusi definizioz

### ***Oharra***

Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 9. artikulua adierazten duenez, justifikatu egin beharko da prezioak berrikusteko formulak kontuan hartu beharreko osagaien izaera errepikaria, premisa honen arabera: kostu bat soilik berrikusi daiteke, nahiz eta definizioz baztertuta ez egon edo esanguratsua izan (ehuneko bateko edo gehiagoko pisuarekin), ezar badaiteke haren aldaketa errepikaria dela. Horretarako, kontratazio-organoei, puntu hori argitze aldera, kostuen bilakaera historikoaren analisiak eta etorkizunerako proiektzioak aurkeztu ohi dituzte. Nolanahi ere, nahikoa izan liteke gaingiroki aipatzea berrikusi daitezkeen kostuak ez daudela ezohiko aldaketa irregularren mende (edozein modutan ere urtebetetik gorakoak izan beharko lukete, ezin baita zalantzan jarri soldata-kostuak berrikusi ahal izatea, normalean urtean behin aldatzen baitira), hala nola lege ezarritako tasak edo merkatukoak ez diren operadoreek ezarritakoak, edo, agian, merkatuko ondasun bat, oso prezio egonkorra duena.

### **Prezioak berrikusteko formula**

Udalak formula hau proposatzen du berrikuspen-indizea kalkulatzeko:

$$P_t = A \times (S_i/S_o) + B \times (M_i/M_o) + C \times (E_i/E_o) + D$$

Udalak ordaindutako urteko prezioari aplikatuko zaio formula hori, hargatik eragotzi gabe prezio horietan beste aldaketa batzuk egotea, kontratuaren aldaketan ondorioz.

A, B, C eta D koefizienteek balio hauek hartzen dituzte, batekoan eta lau hamartarrekin: Udalak formula horretarako hobetsi duen kostu-egituraren proposameneko kontzeptuak. Honako hauek dira, hurrenez hurren: eskulana ( $A = 0,7006$ ), erregaiak eta lubrifikatzaileak (B

= 0,0424), mantentze-lanak eta kontserbazioa ( $C = 0,0536$ ) eta berrikusi ezin diren kostuak ( $E = 0,2034$ ; berrikus ezintzat jotako kostu guztiak gehitzearen emaitza).

Udalak honela definitzen ditu formularen aldagaiak:

- S: berrikus daitekeen urteko soldata-kostu osoaren aldaketa berrikusi edo formalizatu aurreko hilean.
  - Datuaren iturria: Langile bakoitzeko lan-kostua, EJSN-09ko dibisioen arabera – 38 Hondakinen bilketa, tratamendua eta ezabaketa; balorizazioa – Guztizko soldata-kostua (EIN)<sup>1</sup>
- M: ekipoen mantentze-kostuen indizearen balioa, berrikuspena edo formalizazioa egin aurreko hilean.
  - Datuaren iturria: Klaseen indize nazionala (harmonizatuak, 2015 oinarria), 0722 Ibilgailu pertsonaletarako erregaiak eta lubrifikatzaileak (EIN)
- E: erregai-kostuen indizearen balioa, berrikuspena edo formalizazioa egin aurreko hilean.
  - Datuaren iturria: Klaseen indize nazionala (harmonizatuak, 2015 oinarria), 0723 Ibilgailu pertsonalen mantentzea eta konponketa (EIN)

Ez da P terminoa definitu; definizioa, adibidez, «berrikuspen-indizearen balioa» izan zitekeen.

Azpi-indizeek, bestalde, hau adierazten dute:

- t: lotutako magnitudea aplikatzen den kontratu-urtea.
- i: azpi-indizean adierazitako kontratu-urteari lotutako prezioak berrikusteko unea.
- 0: kontratua formalizatzeko unea edo eskaintzak aurkezteko epea amaitu zenetik hiru hilabete igaro diren unea, lehenago gertatzen dena.

Berrikuspena, ustez, urtean behin egingo da, eta berrikuspena edo formalizazioa egin aurreko hilean argitaratutako datua hartuko da kontuan.

---

<sup>1</sup>Udalak datu hori aipatzen du kostuen egiturari buruzko txostenean, baina lan-merkatuari buruzko beste datu-banku bat lotzen du; akats bat dela uste izan da, eta Udalaren ustezko asmoarekin lan egin da.



Gainera, adierazten da formularen aplikatutako soldata-aldaketa ( $S_i/S_o$ ) ezingo dela inoiz izan sektore publikoaren zerbitzuko langileen ordainsariaren igoera baino handiagoa, Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 5. artikulua betez.

Gainera, Udalak adierazi du formularen aplikazioa mugatuta egongo dela zenbait inguruabarretan. Horiek Desindexazio Legearen Erregelamendutik eta SPKLtik eratorzen dira (azken hori lehenetsi behar da duen mailarengatik eta berritasun-irizpidearen arabera, bi arauak kontraesanean daudenean), eta honako hauek dira:

- Gutxienez urtebete igaro izana kontratua formalizatu zenetik.
- Kontratuaren zenbatekoaren ehuneko hogeiei, gutxienez, egikaritua egon behar da.

Horren ondorioz, kontratua modu uniformean eta aurreikuspenen arabera egikaritzen bada, ezin izango da inolako berrikuspenik egin berrikuspenaren xede den sorta formalizatu zenetik bi urte igaro arte edo ehuneko hogeiei egikaritu arte.

### ***Oharra***

Komenigarria litzateke Udalak adieraztea nola jardungo duen prezioak berrikusteko erabili nahi den datua ez badago argitaratuta berrikuspenaren unean; izan ere, datu mota hori «atzera begira» argitaratzen da, eta beti ezin da jakin aurreko hilekoa zein den berrikuspena egin nahi denean.

Bestalde, ez da aipatzen prezioen berrikuspena inbertsioa berreskuratzeko aldiaren soilik gertatuko denik. Inguruabar hori, aipatu direnekin batera, Udalak adierazitako arauetan agertzen da. Aurrerago ikusiko den bezala, inbertsioaren itzultze-aldia, a priori, bat dator kontratuaren iraupenarekin, baina egia da, halaber, egikaritzearen desbideratze batek edo kontratuaren aldaketa batek desoreka eragin lezaketela itzultze-aldiaren eta kontratuaren iraupenaren arte. Prezioen berrikuspena mugatzen duten inguruabarrak esplizituki aipatzea ezinbestekoa ez dirudien arren, publikoak baitira eta legez ezarrita baitaude, berrikuspen-mugaren zerrenda osatu gabea egiteak uste okerra ekar dezakeelako: zerrenda horrek kontuan hartu behar diren inguruabar guztiak jasotzen dituelako ustea.



## **Inbertsioaren itzultze-aldia**

Udalak kontratuak irauten duen bitartean gertatuko diren kutzako fluxuen simulazio bat egin du, inbertsioaren itzulera-aldia zehazteko. Horretarako, bere memoria ekonomikoan aurkezten dituen datuetara jo du. Datu horietan, konbinatuta ageri dira Udalaren barne-kalkuluak eta hamar urterako mailegu bat, ehuneko 4ko interes-tasa duena, adjudikaziodunak kontratuaren hasieran egin beharko duen hasierako inbertsioa finantzatzeko. Mailegu hori dagoeneko agertzen da, interesen ordainketa eta kapitalaren amortizazio uztartuta, memoria ekonomikoan jasotako estimazioan bertan, «finantza- eta amortizazio-gastuak» izenarekin. Datu horiei kutzako fluxuetarako ehuneko 4,91ko deskontu-tasa gehitzen zaie; tasa hori kalkulatzeko, azken sei hilabeteetako batez besteko aritmetikoa erabiltzen da, Espainiako Bankuak Estatuaren hamar urterako zorraren bigarren mailako merkatuko prezioari buruz argitaratutako datuekin, oinarritzko berrehun puntu handituta (ehuneko bi puntu). Jarduteko metodo hori bat dator Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 19. artikuluan agindutakoarekin.

Iritzi diotenez, inbertsioaren itzulketa osoa, gutxi gorabehera, kontratuaren hamargarren eta azken urteko uneren batean gertatuko da. Bi ondorio esanguratsu daude: alde batetik, inbertsioaren itzulera-aldia bost urtetik gorakoa dela, *desindexazioari* buruzko araudiak hala eskatzen baitu, prezioen berrikuspena erabiltzeko orain aztertzen ari garen zerbitzu-kontratuaren modukoetan; eta, bestetik, kontratuaren prezioak berrikusten hasten direnean, kontratuaren azken urtera arte berrikusten jarraitu ahal izango dela, betiere betearazpena ez bada desbideratzen Udalaren estimaziotik.

Laburbilduz, eta txostenean aipatutakoa kontuan hartuta, ikusten da ezen kontratuaren lehen sortaren prezio berrikustea bidezkoa dela, eta irizten zaio kontratuaren hirugarren eta hamargarren urteen artean egingo dela, biak barne.

## **V. ONDORIOAK**

Gasteizko hiri-garbiketa publikoko eta hiri-hondakinak biltzeko eta garraiatzeko zerbitzu-kontratuaren kasuan, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 9/2017 Legeak, Espainiako Ekonomiaren Desindexazioari buruzko 2/2015 Legeak eta 2/2015 Legea garatzen duen



55/2017 Errege Dekretuak kostuen egiturari eta prezioen berrikuspenari dagokienez ezartzen duten betetze-maila aztertu da.

Ondorioz, kontratu horri buruzko txostena egin da, kontratuaren edukia txostenean jasotako oharrei egokituko zaielakoan.