

**1/2026 TXOSTENA, URTARRILAREN 23KOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN
AHOLKU-BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA****XEDEA: BILBOKO HIRI GARRAIO KOLEKTIBOAREN, BILBOBUSEN ETA LOTUTAKO
ZERBITZUEN KONTRATUAREN KOSTUEN EGITURA ETA PREZIOAK BERRIKUSTEKO
FORMULA****I.- AURREKARIAK**

2025eko azaroaren 11n, Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzaren erregistroan sartu zen Bilboko Udalaren eskaera, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari zuzendua, Bilbobus Bilboko Udalaren hiri-garraio publiko kolektiboko zerbitzurako eta zerbitzu lotuetarako kontratuaren kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko txostena egin zezan, Espainiako Ekonomiaren Desindexazioari buruzko 2/2015 Legea garatzen duen 55/2017 Errege Dekretuaren 9.7 artikulua araberan («Desindexazio Legearen Erregelamendua»). Ondoren, Batzordeak eskatuta, Bilboko Udalak dokumentazio osagarria bidali zuen 2025eko abenduaren 23an.

Horretarako, kontratuaren hainbat agiri bidali dira, kontratu horren kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko proposamena barne.

Zerbitzu-kontratua da, eta hamar urteko epea du kontratua gauzatzeko.

Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 9/2017 Legearen («SPKL») 29.4 artikulua bigarren paragrafoaren araberan, kontratuaren lizitazioaren administrazio-klausulen agirietan 55/2017 EDren 10. artikuluan ezarritako prezioen berrikuspena aplikatzea aurreikusten da.

Era berean, 55/2017 Errege Dekretuaren 9.7 artikulua araberan, sektoreko zenbait operadore ekonomikori eskatu zitzaizkien kostu-egitura bidaltzeko, eta Udalaren kostu-egituraren proposamena egin eta jendaurrean jarri zen, baina ez da alegaziorik jaso.

II.- ESKUMENA

Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko Dekretua bigarren bez aldaturik duen 154/2022 Dekretuaren bidez (2022ko abenduaren 28ko EHAAn argitaratua), hamabigarren xedapen gehigarria gehitzen zaio Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko 116/2016 Dekretuari.

Hamabigarren xedapen gehigarri horretan jasotzen denez, Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorrari dagokio Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legea garatzen duen 55/2017 Errege Dekretuaren 9.7 artikuluari buruzko nahitaezko txostena egitea, hogeitun eguneko epean, toki-entitateen eta haien mendeko organismo edo entitateen txosten-eskaera jaso eta hurrengo egunetik aurrera. Txosten honek artikulua horri buruzko alderdiak jorratzen ditu.

III.- GOGOETA JURIDIKOAK

Lehenik eta behin, adierazi behar da kontratu publikoetako prezioen berrikuspenaren erregulazioa, SPKLn jasotakoa, bat datorrela Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legean xedatutakoarekin. Alde horretatik, prezioak ez dira berrikusiko indize orokorrekin, indize espezifikoen arabera baizik, eta indize horiek kontratatutako prestazioaren kostuaren osagaiak islatzen dituzten formulen bidez egingo dira.

SPKLren 103. artikuluen arabera, sektore publikoko kontratuen prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusi daitezke, inguruabar jakin batzuetan, aldez aurretik justifikatuta eta 55/2017 Errege Dekretuan ezarritakoaren arabera.

Era berean, 55/2017 Errege Dekretuaren 9. artikulua, administrazio publikoen obra-kontratuak eta armamentua eta ekipamendua fabrikatzeko hornidura-kontratuak ez diren sektore publikoko kontratuen prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusteari buruzkoak, xedatzen du kontratu horien prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusi behar direla, kontratua formalizatu zenetik bi urte igaro ondoren eta gutxienez zenbatekoaren ehuneko 20 egitaritu ondoren, baldin eta kontratuaren inbertsioa berreskuratzeko epea bost urtekoa edo gehiagokoa bada eta hala aurreikusita badago baldintza-agirietan, aplikatu beharreko berrikuspen-formula zehaztuko baitute. Bestalde, SPKLren 103. artikulua, arau-hierarkiaren printzipioaren arabera Desindexazio Legearen Erregelamendua ezartzen duenak, aukera ematen du energia-kontratuak berrikusteko, nahiz eta igaro diren exekuzio-ehunekoei eta

urteei erantzun gabe egon, eta prezioen berrikuspenak onartzen ditu kontratuaren lehen urtea igaro ondoren kontratu guztietan; gainera, ezabatu egiten du zerbitzu-emakidako kontratuetan gutxieneko betearazpen-ehuneko bat egoteko eskakizuna.

Era berean, 55/2017 Errege Dekretuaren 9. artikulua kontratazio-espeditari erantsitako memoriak izan behar duen edukia ezartzen du, bai eta baldintza-agirietan zehaztu behar diren prezioen berrikuspenari buruzko aurreikuspenak ere, eta ezartzen du berrikuspena ezin dela egin kontratuaren inbertsioa berreskuratzeko epea igaro ondoren.

55/2017 Errege Dekretuaren 9. artikulua 7. apartatuaren arabera, bost milioi euroko edo gehiagoko prezioa duten kontratuarentzako, kontratazio-organoak kostuen egitura baloratzeko nahitaezko txosten bat sartu behar du kontratazio-espeditarian.

55/2017 Errege Dekretuaren 3., 4. eta 7. artikuluek prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspena eta formula aplikagarrien zehaztapena arautzen duten printzipio eta arau orokorrak jasotzen dituzte, besteak beste:

- Jardueraren kostu zuzeneko, ezinbesteko eta esanguratsuekiko (>%1) edo kontratuaren xedea betetzeko kostuekiko lotura.
- Ondorioz, berrikuspenak gorantz edo beherantz egin ahal izango dira, kostu horien aldaketaren arabera.
- Eskulanaren kostua kontuan hartzen denean, haren aldaketa ezin izango da Estatuko Aurrekontu Orokorretan ezarritako sektore publikoaren zerbitzuko langileena baino handiagoa izan.
- Ez dira inola ere berrikusteko modukotzat hartuko amortizazioei lotutako kostuak, finantza-kostuak, gastu orokorrak edo egiturazkoak, ezta mozkin industrialak ere.
- Operadore ekonomikoaren kontrolpean ez dauden kostuen aldaketak baino ezin izango dira sartu berrikuspen-araubideetan. Kostuen aldaketak operadorearen kontrolpean daudela ulertuko da, baldin eta hornitzailea aldatzea bezalako praktiken bidez saihestu ahal izan badira.
- «Efizientzia eta enpresa-kudeaketa onaren» printzipioaren arabera, berrikuspen-araubideak erreferentzia gisa hartuko du ondo kudeatutako enpresa efiziente batek dagokion jarduera garatzeko jasan beharko lukeen kostu-egitura, aplikatzekoa den araudiak edo kontratuaren klausulek eskatzen duten gutxieneko kalitate-mailarekin.
- Era berean, espeditarian nahitaez jasoko den memoria batean justifikatu beharko da kontratuaren kalitate-baldintzak eta funtsezko betebeharrak betetzen direla, eta hori ezinbesteko baldintza izango da berrikuspena egiteko.

Euskal Autonomia Erkidegoaren eremuan, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorrari dagokio txostena egitea, eta batzorde horrek kostuen egituraren balorazio-txostena egin dezan, kontratazio-organoak honako hauek egin behar ditu: a) Sektorako bost operadore ekonomikori eskatzea beren kostu-egitura bidaltzeko; b) Jardueraren kostu-egituraren proposamen bat egitea, ahal den guztietan operadore ekonomikoek emandako erantzunei buruzko informazioa erabiliz; c) Kostuen egituraren proposamena jendaurrean jartzea 20 egunez; eta d) Kostuen egituraren proposamena aipatutako batzorde iraunkorrari bidaltzea.

SPKLren 103. artikuluko 2. apartatuaren arabera, «prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspena honako hauetan bakarrik egin ahal izango da: obra-kontratuetan, administrazio publikoen armamentua eta ekipamendua fabrikatzeko hornidura-kontratuetan, energia-hornidurako kontratuetan eta inbertsioa berreskuratzeko bost urteko edo gehiagoko epea duten kontratuetan. Epe hori lehen aipatutako errege-dekretuan xedatutakoaren arabera kalkulatu da».

Horri dagokionez, Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko martxoaren 30eko 2/2015 Legea garatzen duen otsailaren 3ko 55/2017 Errege Dekretuaren 10. artikulua inbertsioak berreskuratzeko epea kalkulatzeko formula matematikoa zehazten du:

$$\sum_{t=0}^n \frac{FC_t}{(1+b)^t} \geq 0$$

Bertan:

- t zenbaki osotan neurtutako urteak dira.
- FC_t t urterako espero den kutxa-fluxua da.
- b deskontu-tasa da, eta haren balioa izango da azken sei hilabeteetan Estatuak hamar urterako duen zorraren bigarren mailako merkatuko batez besteko errendimendua, oinarrizko 200 puntuko diferentzian gehituta.

IV. KONTRATUAREN KOSTUEN EGITURA ETA PREZIOAK BERRIKUSTEKO FORMULA AZTERTZEA

IV.1. DOKUMENTAZIOA

Bilboko Udalak, hasiera batean, dokumentu hauek bidali dizkio Euskadiko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari:

- Kontratuaren preskripzio tekniko partikularren agiriak.
- Kontratuaren memoria ekonomikoaren zirriborroa.
- Preskripzio teknikoen agiriaren zirriborroa eta zerbitzuaren ezaugarrien taula.
- Kostu-egituraren memoria eta prezioak berrikusteko formula.
- Bizkaiko Aldizkari Ofizialean (BAO) iragartzea proposatutako kostu-egitura jendaurrean jartzeko izapidea.
- BAO-n iragartzea behin betiko onetsi dela kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko txostena.

Ondoren, Udalak kostuen egiturari buruzko txostenaren bertsio berriak bidali zizkion Batzordeari. Txosten horrek Batzorde honen aurretiazko proposamenetako batzuk jasotzen zituen, baita inbertsioaren itzultze-aldia kalkulatzeko erabilitako kalkulu-orria ere.

IV.2. Kontratuaren xedearen deskribapena

Udalak lizitatuko duen kontratuaren xedea da Bilboko Udalaren Bilboko hiriko garraio kolektiboa, Bilbobus eta lotutako zerbitzuak. Udalak ez du kontratuaren balio zenbatetsia eman; hala ere, hipotesi posible guztien arabera, txosten hau eskatzea nahitaezkoa egiten duten bost milioi euroak gainditzen ditu (Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 9.7 artikulua).

Udala aztertzen ari da ea garraio publikoko zerbitzua zuzeneko kudeaketan edo zeharkako kudeaketan ematen den; kontratua zeharkako kudeaketa gisa diseinatzeko aukeraren aurrean, Euskadiko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari beharrezko informazioa bidali zaio, Euskadiko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak Desindexazio Legea betetzen den balora dezan. Beraz, kontratua, une honetan, saiakera da; gauzatuz gero, zerbitzu-motakoa izango da.

Udalaren kostuen egiturari buruzko memoriaren eta txosten honen ikuspegitik, adjudikaziodunak bi garraio-zerbitzu bereizi eskaini beharko ditu: bidaiarien garraio

erregularra, «Bilbobus» merkataritza-marka erabiltzen duena, eta bus turistikoa. Kostu-egitura konfiguratzeko prozesua bi aldiz egin da, bat aipatutako zerbitzu bakoitzerako; berrikusteko elementuak eta prezioak berrikusteko formula behin bakarrik zehaztu dira, alde bakoitzerako zehaztapen espezifiko txikiak alde batera utzi gabe (adibidez, prezioak berrikusteko formula bera da bi kasuetan, baina koefizienteak kontratuaren bi jardueretako bakoitzaren kostu-egituran zehaztutakora egokitzen dira).

IV.3. Kostu-egituraren proposamena eta lizitatu beharreko kontratuaren prezioak berrikusteko formula aztertzea

Harremanetan jarritako operadore ekonomikoei egindako eskaera, jasotako erantzunak eta Udalak zerbitzuaren kostu-egiturari buruz egindako proposamena

Udalak kostu-egitura propioak eskatu zizkien sektoreko zazpi operadore ekonomikori, kontratuko bi zerbitzuetan egiten diren lanen antzekoak egiteko.

Udalaren eskaera honako operadore hauek jaso zuten: Alsa Grupo SLU, Avanza Spain SL, Corporación Empresarial Vectalia SA, Empresa Sagalés SA, Moventis SA, Ruiz Movilidad y Transportes SL eta Transitia SL. Guztiei eskatu zitzaien bidaiarien garraio erregularrari eta autobus turistikoaren zerbitzuari buruzko informazioa bidaltzeko. Ruiz Movilidad y Transportes SLk eta Sagalés SA enpresak ez zieten eskaerei erantzun. Avanza Spain SLk eta Corporación Empresarial Vectalia SAK bidaiarien garraio erregularraren eskaerari erantzun zioten, baina ez autobus turistikoaren zerbitzuari.

Udalak ez ditu aurkeztu operadoreei eskaerak egiteko ereduak. Operadoreen igorpenen zenbait berezitasun adierazten ditu, hau da: «erreferentziako» mozkin industrialak (MI), itxuraz operadoreen igorpenen ondoren, ehuneko seian finkatu da; Alsa eta Transitiaren erantzunak gaur egun ematen ari diren zerbitzuei buruzkoak dira, eta zerbitzu horiek lizitatuko direnen aurrekoak dira (eta, ondorioz, erantzunak bakar batean bildu dira); eta egungo prestazioaren isla horiek, Alsaren eta Transitiaren kasuan, Udalak zuzendu ditu, lehen aipatutako ehuneko seiko «erreferentziako» mozkin industrialera egokitzeko.

Era berean, Udalak aukera baliatu du operadoreei informazioa eskatzen zitzaientzako kontzeptuen zerrenda bera zela nabarmentzeko, batez ere bi zerbitzuetan, eta berezitasun batekin: erregaien barruan energia elektrikoaren gaineko linea kentzea (sic), bus turistikoari

dagokionez; izan ere, zerbitzu hori lortzeko proiektatutako edo egungo ibilgailu guztiak erregeiz hornitzen dira, eta ez energia elektriko¹.

Hurrengo taulan, bidaiarien garraio erregularrerako operadoreek bidali zituzten egiturei buruzko oinarrizko datu estatistiko batzuk aurkezten dira, Udalak ofizialarekin eta oinarrizko zenbait estatistikorekin batera.

Ehunekotan	1. operadore	2. operadore	3.operadore	4.operadore	Tartea	Bataz bestekoa	Udalaren proposamena
Langileak	73,10	67,10	59,55	62,98	59,55 – 73,10	65,68	70,00
Gidatzea eta ikuskatzea	60,68		51,65	58,88	51,65 – 60,68	57,07	58,11
Zerbitzua erabiltzea eta gainbegiratzea	3,60		3,55	1,62	1,62 – 3,60	2,92	3,45
Tallerra eta mantentze-lanak	6,22		2,80	0,18	0,18 – 6,22	3,07	5,96
Erabiltzaileentzako arreta	0,96		0,10	0,18	0,10 – 0,96	0,41	0,92
Plangintza, ingeniariaritz, administrazioa eta kudeaketa	1,64		1,45	2,12	1,45 – 2,12	1,74	1,57
Erregaiak	6,88	13,39	13,35	7,89	6,88 – 13,39	10,38	9,00
Elektrizitatea	0,30		1,25	7,31	0,30 – 7,31	2,95	1,00
Erregaiak	6,58		12,10	0,58	0,58 – 12,10	6,42	8,00
Lokalak	0,29	0,50	1,00		0,29 – 1,00	0,60	0,40
Kotxetegi osagarria	0,24		0,60		0,24 – 0,60	0,42	0,33
Arreta-bulegoa	0,05		0,40		0,05 – 0,40	0,23	0,07
Mantentze-lanak	3,74	6,33	7,85	11,54	3,74 – 11,54	7,37	4,00
Ibilgailuak	3,03		5,50	8,37	3,03 – 8,37	5,63	3,24
Pneumatikoak	0,24		0,50	0,67	0,24 – 0,67	0,47	0,26
Sistemak	0,44		1,00	0,95	0,44 – 1,00	0,80	0,47
Kotxetegia eta arreta-bulegoa	0,03		0,85	1,55	0,03 – 1,55	0,81	0,03
Zerbitzu orokorrak	0,19	1,10	0,50	0,78	0,19 – 1,10	0,64	0,20
Elektrizitatea	0,07		0,15	0,22	0,07 – 0,22	0,15	0,08
Komunikazioak	0,04		0,10	0,39	0,04 – 0,39	0,18	0,04
Berokuntza	0,05		0,15	0,08	0,05 – 0,15	0,09	0,06
Ura	0,03		0,10	0,09	0,03 – 0,10	0,07	0,03
Aseguruak	1,91	1,94	3,75	2,41	1,91 – 3,75	2,50	2,00
Zuzeneko beste gastu batzuk	1,36	1,31	1,60	4,46	1,31 – 4,46	2,18	1,50
Inbertsioaren finantza-gastuak	0,11	1,04	2,40	0,43	0,11 – 2,40	1,00	0,40
Gastu orokorrak	6,61	1,31	4,00	5,41	1,31 – 6,61	4,33	6,50
Mozkin industriala	6,00	6,00	6,00	4,27	4,27 – 6,00	5,57	6,00
Guztira	100,19	100,02	100,00	100,17		100,10	100,00

Operadoreen balioen zutabeetan, koadro hutsek eta itzalezatuek operadoreak eman ez dituen balioak adierazten dituzte. Adierazleen balioen zutabeetan, «Guztira» errenkadan hutsik eta itzalezatuta dagoen gelaxka guztizkoen batukariaren esangura faltagatik gertatzen da. Azpigutzizkoak eta «Batezbestekoa» zutabeko guztizkoa beste zutabeetara dagozkien elementuen batezbesteko aritmetiko gisa kalkulatu dira; horrek izaera bereko elementuen arteko sendotasunari eustea ahalbidetzen du, baina ezin da zutabea batu. Udalaren proposamenarekin zutabearen desagregazio handiena duten elementuak ez dira azpigutzizkoekin parekatzen; badirudi balioen biribiltzearen ondorio dela.

¹ Egia esan, beste aldaketa txiki batzuk daude egituretan: bidaiarien garraio erregularrekin alderatuta, erabiltzailearen arretarako bulego bat egituratzeari uzten zaio, eta kostu bat agertzen da txartelak merkatutzeko sarearekin lotuta.

Bestalde, hurrengo taulak Udalaren kostu-egituraren proposamena aurkezten du autobus turistikorako. Aurreko taulan ez bezala, ez dira aipatzen operadoreek jarduera horretarako egindako proposamenak, Udalak ez baititu eman; ondorioz, ez dira agertzen igorpen horietan oinarritutako estatistika-adierazleak.

<i>Ehunekotan</i>	Udalaren proposamena
Langileak	58,00
Gidatzea eta ikuskatzea	46,39
Zerbitzua erabiltzea eta gainbegiratzea	1,54
Tailerra eta mantentze-lanak	6,47
Erabiltzaileentzako arreta	3,08
Plangintza, ingeniaritza, administrazioa eta kudea-keta	0,51
Erregaiak	6,50
Elektrizitatea	0,00
Erregaiak	6,50
Lokalak	2,50
Kotxetegi osagarria	2,50
Mantentze-lanak	4,50
Ibilgailuak	3,57
Neumatikoak	0,30
Sistemak	0,50
Kotxetegia eta arreta-bulegoa	0,14
Zerbitzu orokorrak	1,00
Elektrizitatea	0,11
Komunikazioak	0,34
Berokuntza	0,38
Ura	0,17
Txartelak merkaturatzeko gastuak	8,00
Aseguruak	2,00
Zuzeneko beste gastu batzuk	2,00
Inbertsioaren finantza-gastuak	0,50
Gastu orokorrak	9,00
Mozkin industrialak	6,00
Guztira	100,00

1. oharra

Bidaiarien garraio erregularraren kostuen egiturak operadoreen balioak erakusten ditu, elementu guztiak batu behar dituzten ehuneko ehun puntuetatik kopuru desberdinak batzen dituztenak. Nahiz eta ezinezkoa den, Batzorde honetan aurkeztutako informazioarekin, hori gertatzeko arrazoiak modu kategorikoan zehaztea, operadore ekonomiko batzuen guztizkoetan gertatu izanak eta Udalak kasu batzuetan MIren pisua finkatzeko bidalitako balioak birkalifikatu dituela egiaztatzeak pentsarazten digu, egia esan, Udalaren akatsa dela. Egia da, halaber, akats horrek operadoreen igorpen aldatuei soilik eragiten diela, eta ez Udalaren proposamenari berari; beraz, haren eragina mugatua da.

MIren arabera, badirudi Alsa eta Transitiaren proposamenaren zuzenketa gainerako operadoreenarekin koherentziarik gabe aplikatu dela: operadore horietako batek ehuneko seikoa ez den MI bat proposatu duen bitartean eta hori errespetatu egin den bitartean, MIrako Alsa eta Transitiaren balioak (edozein izanda ere, oraindik indarrean dagoen betearazpena arautzen duen baldintza-agiriko baldintzak adieraztera mugatzeko aukera barne) babestu egin dira, ehuneko seikoak izan daitezen. Logikoa dirudi Udalak MIren inguruan ezartzen dituen aldaketa guztiek aplikazio unibertsala izatea; nolahi ere, badirudi naturalena dela bidali dituzten operadoreen proposamenak MIrekin uztea – dela eskaera-formularioan jada finkatuta zeudelako eta ez zelako operadoreen esku utzi nahi, dela operadoreek marjina handiagoekin edo hobeekin lan egitea erabakitzeke duten antolamendu-gaitasunaren isla gisa hartzen delako – eta diskrezionalitatea erabiltzea lizitatzailleak beti eskuragarri duen behin betiko kostu-egitura finkatzeko, zeina, normalean, berehalako kontratuaren izaera hobeto ezagutzeko argudioetan oinarritzen baita.

2. oharra

Autobus turistikoari dagokionez, nabarmendu behar da Udalak erabaki duela operadoreek proposatutako balioak ez ematea, eta, beraz, ezinezkoa dela baloratzea Udalak jarduera horretarako aurkezten duen egituraren egokitasuna.

Bereziki, alde nabarmenak daude egitura bakoitzean kontzeptu batzuei (langileak, lokalak, zerbitzu orokorrak) esleitutako pisuaren artean; izan ere, operadoreen igorpenei buruzko informazio hori gabe, ezin da zehaztu Udalaren funsgabetasun baten ondorio den edo «lineako autobusen» (bidaiarien garraio erregularra) eta autobus turistikoaren arteko kostuen banaketan benetako desberdintasun baten ondorio den.

Prezioak berrikusteko formularen kostu berrikusgarriak eta ez berrikusgarriak zehaztea

Kontratuaren prezioak berrikusteko formulen erreferentzia gisa erabiliko diren kostu-egiturak ezarri ondoren, beharrezkoa da zehaztea aitortutako kostuetatik zein berrikusi behar diren. Hori aztertzeko, Udalak jada aurkeztutako kostu-egiturak aldatu ditu, kasu gehienetan egituretan zegoena baino kontzeptu agregatuagoekin lan eginez; desagregazio txikiago hori prezioak berrikusteko formulei begira ere mantenduko da.

Hurrengo taulak banakatze inplizitu berria erakusten du (Udalak ez du esplizituki aurkezten inoiz), baita kontzeptu bakoitzaren berrikusgarritasuna eta pisua ere, bidaiarien garraio erregularrerako. Prezioak berrikusteko formulari hartuko duten sinbolarik ere adierazten da (hala badagokio).

Kontzeptu	Berrikustekoa	Ikurra	Pisu (bateko hainbestean)
Langileak	Bai	α	0,700
Erregaiak – Elektrizitatea	Bai	γ	0,010
Erregaiak – Gasolina eta bestelakoak	Bai	β	0,080
Lokalak	Ez		0,004
Mantentze-lanak	Bai	δ	0,040
Zerbitzu orokorrak	Ez		0,002
Lokalak	Ez		0,020
Zuzeneko beste gastu batzuk	Ez		0,015
Inbertsioaren finantza-gastuak	Ez		0,004
Gastu orokorrak	Ez		0,060
Mozkin industrialak	Ez		0,080
	<i>Guztira</i>		<i>1,000</i>

Erregaiak izan ezik, bereizita mantentzen baitira, taula honetako kontzeptuak jatorrizko kostu-egituraren guztizko partzialari dagozkie.

Berrikustekoak ez diren kostu guztiak, prezioak berrikusteko formularen barruan, a) gisa gehituko direnak, 0,170 dira guztira.

Berrikus daitezkeen kostuetatik, haien ezaugarriak eta denboran zehar izandako bilakaera aztertuz justifikatzen da ezinbesteko kostuak direla, kontratuaren objektua gauzatzearekin zuzenean lotuta daudenak eta behin eta berriz aldatzen direnak, eta, beraz, berrikusteko modukoak.

Autobus turistikoari dagokionez, bikoteka jokatu da. Alde bakarrak honako hauek dira: alde batetik, bi alderdien kostu-egiturak ez dira guztiz berdinak, baina ematen diren ondorioak bai dira berdinak, eta, bestetik, elektrizitatea ibilgailuen energia-iturri gisa erabiltzeko tratamendu bakarra da. Azken puntu horri dagokionez, adierazi behar da ildo horri eutsi zaiola, nahiz eta funtsezkoa ez izan, kostuen egituran bertan gertatzen zen bezala, ziurrenik kontratuaren bi alderdien arteko paralelismoari eusteko eta kontratu osorako prezioak berrikusteko formula bera erabiltzeko asmoz (baina koefiziente desberdinekin alderdi bakoitzerako). Hurrengo taulan, autobus turistikoaren zatiaren berrikusgarritasunari buruzko gogoetak erakusten dira.

Kontzeptu	Berrikustekoa	Ikurra	Pisu (bateko hainbestean)
Langileak	Bai	α	0,580
Erregaiak – Elektrizitatea	Bai	γ	0,000
Erregaiak – Gasolina eta bestelakoak	Bai	β	0,060
Lokalak	Ez		0,025
Mantentze-lanak	Bai	δ	0,045
Zerbitzu orokorrak	Ez		0,010
Merkaturatze-gastuak	Ez		0,080
Aseguruak	Ez		0,020
Zuzeneko beste gastu batzuk	Ez		0,020
Inbertsioaren finantza-gastuak	Ez		0,005
Gastu orokorrak	Ez		0,090
Mozkin industrialak	Ez		0,060
	<i>Guztira</i>		<i>1,000</i>

Erregaiak izan ezik, bereizita mantentzen baitira, taula honetako kontzeptuak jatorrizko kostu-egituraren guztizko partzialesi dagozkie.

Berrikustekoak ez diren kostu guztiak, prezioak berrikusteko formularen barruan, a) gisa gehituko direnak, 0,319 dira.

Berrikusgarritasun-argudioak bidaiarien garraio erregularraren zatian erabilitako berberak dira.

Prezioak berrikusteko formula

Udalak kontratuaren bi aldeetarako proposatzen duen berrikuspen-indizea kalkulatzeko formula honako hau da:

$$P_t = P_0 \times \left(\alpha \times \prod_{n=1}^t (1 + \Delta_{soldata\ n}) + \beta \times (C_t/C_o) + \gamma \times (E_t/E_o) + \delta \times (V_t/V_o) + \varepsilon \right)$$

Oharra: \prod biderkatzaile bat adierazten du; haren aplikazioak beste eragile iteratibo batzuen logika berari jarraitzen dio, hala nola Σ batukariarena.

Formula hori Udalak kontratuaren jarduera bakoitzean ordaindutako urteko prezioari aplikatuko zaio, hargatik eragotzi gabe prezio horietan kontratuaren aldaketetan oinarritutako beste aldaketa batzuk egotea.

α , β , γ , δ eta ε koefizienteek Udalak formula horretarako erabiltzea erabaki duen kostu-egituraren proposameneko kontzeptu desberdinen balioak hartzen dituzte, hamarren bat eta lau hamartarrekin. Balio horien magnitudea eta jatorria aurreko ataleko tauletan agertzen dira.

Udalak honela definitu ditu gainerako aldagaiak:

- P: egikaritze materialaren aurrekontua, azpiindizean adierazitako unean.
- $\Delta_{soldata}$: soldata aldaketa, adierazitako unearen eta aurreko urtearen arteko soldata-aldaketa, Bilbobusen zerbitzuko langileak atxikita dauden lan-hitzarmenaren arabera. Berrikuspenaren unean datuak baliorik ez badu, Estatuko Aurrekontu Orokorren Legeetan sektore publikoaren zerbitzura dauden langileen soldata-aldaketa gisa berriki ezarritako balioa hartuko da behin betiko.
 - Adierazten da, halaber, aitortutako soldata-igoera ezin izango dela inoiz izan sektore publikoaren zerbitzura dauden langileen ordainsariena baino handiagoa, dagokion Estatuko Aurrekontu Orokorren Legearen arabera. Prezioen berrikuspen guztiei aplika dakiekeen muga orokor bat da, Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 5. artikuluan agertzen dena.
- C: Estatistikako Institutu Nazionalak (EIN) argitaratutako «Ibilgailu pertsonaletarako erregaiak eta lubrifikatzaileak» 07.2.2 motako estatu-mailako kontsumo-prezioen indizea (KPI).

- E: EINEk argitaratutako 04.5.10 «Elektrizitatea» motako estatu mailako KPI.
- V: EINEk argitaratutako «Mantentze- eta konponketa-zerbitzuak» 07.2.3 motako estatu-mailako KPI.

Bestalde, azpiindizeek denborazko uneak adierazten dituzte, eta honela ulertu behar dira:

- 0: kontratua formalizatzeko unea.
- t: kontratua berrikusteko unea.
- n: kontratuaren urtea, kontratuaren lehen urtea (kontratua gauzatzeko hasteko urtea) 0 gisa hartuta, eta hurrengoak 1, 2,... 9. urtera arte (kontratuaren hamargarren eta azken urteari dagokiona).

2. oharra

SPKLren 103.4 artikulua adierazten duenez, kontratuaren hasierako prezio-mailarako erreferentzia-data honako hau izango da: «kontratua formalizatzen den eguna, betiere kontratua eskaintzak aurkezteko epea amaitu eta hiru hilabeteko epean formalizatzen bada, edo hiru hilabeteko epe hori amaitzen den eguna, kontratua geroago formalizatzen bada». Beharrezkoa da Udalak berezitasun hori kontuan hartzea kontratuaren hasierako prezioak zehazterakoan, memorian adierazten den formalizazio-une hutsetik harago baitoa.

3. oharra

Soldata-osagairako berariaz adierazi ez bada ere, badirudi Udalaren asmoa dela berrikuspena egin den unean argitaratu berri den datua erabiltzea. Komenigarria litzateke alderdi hori Udalbatzaren kostuen egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko memorian bertan zehaztea edo ezeztatzea.

Inbertsioa berreskuratzeko aldia eta prezioak berrikusteko aldia

Udalak kontratuaren kutxa-fluxuak zehaztu ditu. Sarrerak zerbitzuagatiko sarrerak eta ziurtapenagatiko kobrantzak dira, baita Udalaren azken ordainketa bat ere, «azken zor» gisa definitua. Irteerak dira egindako inbertsioak, kontratuaren lehen zortzi urteetan gertatzen direnak, bai eta kontratuaren xede diren zerbitzuen eragiketari zuzenean lotutako kostuak ere.

Kutxako fluxuak deskontu-tasa batekin eguneratu dira, Desindexazioari buruzko Legearen Erregelamenduaren 10. artikulua arabera kalkulaturik; hau da, azken sei hilabeteetan Estatuak hamar urterako duen zorraren bigarren mailako merkatuko batez besteko errendimenduaren batez besteko deskontu-tasarekin, oinarritzko 200 puntuko gehikuntzarekin. Ateratzen den deskontu-tasa ehuneko 5,21 da.

Hurrengo taulak Udalaren kalkuluak erakusten ditu kutxa-fluxuei dagokienez.

Urte	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
Kontratu-hilabeteak	7	12	12	12	12	12	12	12	12	12	5
Gauzatzea, eurotan	56269028,85	121173592,88	185332702,64	248804013,11	312830897,22	393882717,33	472429622,57	545750560,90	611875685,03	670472809,16	695091579,72
Gauzatzea, ehunekoa	8,10%	17,43%	26,66%	35,79%	45,01%	56,67%	67,97%	78,51%	88,03%	96,46%	100,00%
Inbertsioa	21601443,10	4403000,00	3774000,00	3145000,00	3774000,00	21326000,00	19339000,00	14515750,00	7528000,00	0,00	0,00
Zerbitzuaren kostua	34667585,75	60501564,03	60385109,75	60326310,47	60252884,12	59725820,10	59207905,25	58805188,33	58597124,13	58597124,13	24618770,57
Zerbitzuan sartzea	8181650,11	14357222,56	14667475,90	15041045,23	15455494,49	16286128,34	16663259,93	17007211,21	17258313,12	17536905,89	7503474,69
Udalaren ziurtagiria	30221600,22	53026420,82	52972361,26	52820903,70	52656829,43	53322447,56	54487782,72	55234782,39	55498151,04	55082233,16	22861810,60
Azken zorra											45111494,36
Emaitza	-17865778,52	2479079,35	3480727,41	4390638,46	4085439,80	-11443244,20	-7395862,59	-1078944,73	6631340,04	14022014,93	50858009,08
Fluxua, eguneratu gabe	-16626238,85	2979903,38	3935682,94	4238039,13	-3678902,20	-9419553,40	-4237403,66	2776197,66	10326677,48	32440012,00	25429004,54
Fluxua, eguneratua	-16626238,85	2832428,28	3555769,35	3639445,16	-3002929,94	-7308260,32	-3124929,85	1946021,16	6880413,31	20544314,71	15307235,07
Fluxua, eguneratuta eta metatu	-16626238,85	-13793810,56	-10238041,21	-6598596,05	-9601525,98	-16909786,30	-20034716,15	-18088694,99	-11208281,69	9336033,03	24643268,09

Udalaren kalkuluak urte naturaletatik aurrera egin badira ere (kontratua 2026ko maiatzean hasiko dela uste du), udalak berak kontratu-urteak hartzen ditu kontuan prezioak berrikusteko. Hala, adibidez, kontratuaren 24. hilabetea amaitzean (aurreko taula eraikitzeke erabili diren denbora-estimazioen arabera, 2028ko apirilekoa litzateke) betearazpenaren ehuneko hogeia gainditzen dela zehazten du, eta hori garrantzitsua da prezioak berrikusten hasteko, jarraian adierazten diren irizpideen arabera.

Prezioak berrikusi ahal izateko bete behar diren baldintzak, eta zein unera arte berrikusi daitezkeen zehazten dutenak, honako hauek dira:

- Inbertsioaren itzultze-aldia gutxienez bost urtekoa duten kontratuetan soilik berrikusi ahal izango dira prezioak, edo inbertsioaren itzultze-aldia bost urtetik beherakoa duten kontratuetan, lehengaie, bitarteko ondasunei eta energiari dagokien zatia soilik berrikusiko da, betiere batera kostuen ehuneko hogeia gainditzen badute (SPKLren 103.2 artikulua).
- Salbuespen gisa, prezioak berrikusi aurretik eska daitezkeen gutxienezko exekuzio-zerbitzuen emakida-kontratuetan ez dago halakorik (SPKLren 103.5 artikulua).

- Ezin izango dira prezioak berrikusi inbertsioa osorik berreskuratu ondoren (Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 9.5 artikulua).

Udalak erabaki du berrikuspena kontratuaren hiru eta hamar urteen artean egin daitekeela, biak barne.

V. ONDORIOAK

Bilboko Udalaren, Bilbobusen eta lotutako zerbitzuen hiri-garraio publiko kolektiboaren zerbitzurako kontratuaren kasuan, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 9/2017 Legea, Espainiako Ekonomiaren Desindexazioari buruzko 2/2015 Legea eta 2/2015 Legea garatzen duen 55/2017 Errege Dekretua zenbateraino betetzen diren aztertu da, kostuen egiturari eta prezioen berrikuspenari dagokienez.

Ondorioz, kontratu horri buruzko txostena egin da.