



4/2020 TXOSTENA, UZTAILAREN 29EKOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN A HOLKU-BATZORDEAREN OSOKO BILKURARENA.

XEDEA: ADMINISTRAZIO-KLAUSULA PARTIKULARREN AGIRIAREN ZIRRIBORROA: OBRA-KONTRATUA, PROZEDURA IREKIA.

I.- AURREKARIAK.

Indarrean sartu da Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legea (Lege horren bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23 (EB) eta 2014/24 (EB) zuzentarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora). Ondorioz, orain arte nahitaez sartu behar ez ziren alderdi batzuk sartu behar dira baldintza-agirietan, eta, halaber, berriro definitu behar dira aztertzen ari garen prozedurako izapide eta figura batzuk eta kontratu mota.

Era berean, kontuan hartu behar dira, eta ahal den neurrian baldintza-agirien erduetan jaso, kontratuen inguruko errekurtsoen auzitegi administratiboen ebazpenak eta, Euskal Autonomia Erkidegoaren kasuan, bereziki Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoaren ebazpenak, bai eta autonomia-erkidegoko, Estatuko eta, batez ere, Europar Batasuneko jurisprudentzia ere, etengabe baitabilta interpretatzen Europako zuzentaruak eta haien ondorio eta transposizioak.

Beste alde batetik, kontratua prestatzeko egintzak kontratatzaile-profilean argitaratzeari dagokionez, hor ere izan dira aldaketak, eta, batez ere, gehikuntza berriak: baldintza-agiriak lagungarri izan daitezke hori gogoratzeko.

Horregatik prestatu da esku artean dugun Administrazio-klausula Partikularren Agiriaren zirriborroa, zeinari buruzko txostena egingo baitu batzorde honek.

II. – ALDEZ AURREKO GOGOETAK. TXOSTENA EGITEKO ESKUMENA.

Administrazio-klausula Partikularren Agiriaren zirriborroari buruzko txostena emateko eskumena du Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak, Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren 27. artikulua a) letraren 4. apartatua xedatutakoari jarraikiz.

Dekretu horren 30. artikulua araberak, Aholku Batzordearen osoko bilkurari dagokio dokumentu horren gaineko txostena emateko eskumena.

III. – EDUKIA.

Eduki hau du testuak: Kontratuaren klausula bereziak, baldintza orokorrak eta eranskinak.

Halaber, hiru multzotan egituratzen dira kontratuaren klausula bereziak: Prestazioaren ezaugarriak, adjudikazio-prozeduraren ezaugarriak eta beste zehaztapen batzuk.

Kontratuaren baldintza orokorrak honela daude banatuta: Kontratuaren xedea eta gai orokorrak; lizitazioa; gutun-azalak irekitzea eta eskaintzak balioztatzea; kontratua esleitzea eta formalizatzea; kontratuaren exekuzioa; azkentzea; eta gorabeherak eta egintzen berrikuspena.

Azkenik, kontratazio-prozesuan laguntzeko zenbait eranskin ere badaude, hauek argitze aldera: agiriaren alderdi jakin batzuk prestatzeko behar den informazioa; gutun-azal bakoitzean zer dokumentazio sartu behar den eta eskaintza onena duen lizitatuak edo kontratuaren exekuzio-fasean dagoen kontratistak aurkeztu beharreko dokumentazioa.

IV.- OHAR JURIDIKOAK.

Baldintza-agiriaren proposamen honetan errespetatu den arau-esparrua Europar Batasuneko kontratazioaren arloko zuzentarauak dira (ikusiko dugun bezala, haien transposizio partziala egin da), eta zuzentarau horietako printzipioak izan beharko dira kontratazioarako baldintza-agiri guztien oinarria. Hauek dira: 2014/23/EB Zuzentaraua, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluarena, 2014ko otsailaren

26koa, emakida-kontratuen adjudikazioari buruzkoa; 2014/24/EB Zuzentaraua, Europako Parlamentuarena eta Kontseiluarena 2014ko otsailaren 26koa, Kontratazio Publikoari buruzkoa eta 2004/18/EE Zuzentaraua indargabetzen duena; 2014/25/EB Zuzentaraua, Europako Parlamentuarena eta Kontseiluarena, 2014ko otsailaren 26koa, uraren, energiaren, garraioen eta posta-zerbitzuen sektoreetan diharduten erakundeen kontratazioari buruzkoa eta 2004/17/EB Zuzentaraua indargabetzen duena.

Testua bat dator SPKLk agindutakoarekin eta lizitazio publiko bat prestatu eta argitaratzeko behar diren pleguak egiteko xedatutakoarekin.

Halaber, SPKLk indargabetzen ez duen guztian, errespetatu egiten da 817/2009 Errege Dekretua, maiatzaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko urriaren 30eko 30/2007 Legea zati batean garatzen duena.

Era berean, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra onartzen duen urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuarekin bat dator, indarrean dirauen guztian; bereziki, abuztuaren 28ko 773/2015 Errege Dekretua onetsi zenez geroztik, zenbait manu aldatu baitzizkion Herri Administrazioen Kontratuei buruzko Legearen Erregelamendu Orokorrari (urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuaren bidez onetsia).

Kontratazio publikoan eragina duten lege- eta erregelamendu-xedapen hauek ere kontuan hartu dira:

- 2/2015 Legea, martxoaren 30ekoa, Espainiako ekonomiaren desindexazioarena.
- 55/2017 Errege Dekretua, otsailaren 3koa, Espainiako Ekonomiaren Desindexazioaren martxoaren 30eko 2/2015 Legea garatzen duena.
- 25/2013 Legea, abenduaren 27koa, faktura elektronikoa sustatzekoa eta sektore publikoan fakturen kontularitza-erregistroa sortzekoa.
- 3/2004 Legea, abenduaren 29koa, merkataritzako eragiketetan berankortasunaren aurkako neurriak ezartzen dituena.

- 15/2014 Legea, irailaren 16koa, Sektore Publikoa arrazionalizatu eta administrazioa eraberritzeko beste zenbait neurri buruzkoa.
- 3/2018 Lege Organikoa, abenduaren 5koa, Datu Pertsonalak Babesteari eta Eskubide Digitalak Bermatzeari buruzkoa.
- 14/2019 Errege Lege Dekretua, urriaren 31koa, segurtasun publikoko arrazoiak direla-eta administrazio digitalaren, sektore publikoko kontratazioaren eta telekomunikazioen arloan premiazko neurriak hartzen dituen.

V.- ONDORIOAK.

Hori guztia kontuan hartuz, aldeko txostena ematen zaio Administrazio-klausula Partikularren Agiriaren zirriborro honi: obra-kontratua, prozedura irekia. Izan ere, egokituta dago Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legea (9/2017 Legearen bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB Zuzentarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora) eta aipatutako gainerako araudira.