



3/2024 TXOSTENA, URTARRILAREN 30EKOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU-BATZORDEAREN OSOKO BILKURARENA.

XEDEA: ADMINISTRAZIO-KLAUSULA PARTIKULARREN ETA NEXT GENERATION FUNTSEN FINANTZAKETAREN AGIRIEN ZIRRIBORROAK, KONTRATU HAUEI BURUZKOAK: OBRA-KONTRATUAK (PROZEDURA IREKIA ETA PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATUA), ZERBITZU-KONTRATUAK (PROZEDURA IREKIA, PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATUA ETA PROZEDURA NEGOZIATUA) ETA HORNIDURA-KONTRATUAK (PROZEDURA IREKIA, PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATUA ETA PROZEDURA NEGOZIATUA).

I.- AURREKARIAK.

Indarrean jarri da Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legea (aurrerantzean, SPKL). Lege horren bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23 (EB) eta 2014/24 (EB) zuzentarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora. Ondorioz, lehen nahitaez sartu behar ez ziren alderdi batzuk sartu behar dira baldintza-agirietan, eta, halaber, berriro definitu behar dira aztergai ditugun prozedurako eta kontratu motako izapide eta figura batzuk.

Era berean, 2020ko uztailaren 21ean, Europar Kontseiluak COVID-19aren ondorio sozioekonomikoei aurre egiteko Next Generation EU Europako suspertze-tresna onartu ondoren, 2020ko abenduaren 31ko BOEn argitaratu zen 36/2020 Errege Lege Dekretua, abenduaren 30ekoa, Administrazio Publikoa modernizatzeko eta Suspertze, Eraldatze eta Erresilientzia Plana egikaritzeko premiazko neurriak onesten dituen. Tresna horren helburua da Europako funtsekin finantza daitezkeen jarduketan diseinua eta egikaritzea erraztea, bai eta plan hori ezartzen laguntzea ere.

Ondoren, 2021eko irailaren 30eko Estatuko Aldizkari Ofizialean honako hauek argitaratu ziren: HFP/1030/2021 Agindua, irailaren 29koa, Suspertze, Eraldatze eta Erresilientzia Planaren (SEEP) kudeaketa-sistema eratzen duena, eta HFP/1031/2021 Agindua, irailaren 29koa, Estatuko, Autonomia Erkidegoko eta Tokiko Sektore Publikoko Erakundeek eman beharreko informazioaren prozedura eta formatua ezartzen dituen, aipatutako planeko neurrien mugari eta helburuen betetze-mailaren jarraipena egiteko eta aurrekontuak eta kontabilitatea gauzatzeko.



Azkenik, Suspertze, Eraldatze eta Erresilientzia Plana gauzatzen duten prozeduretan interes-gatazkaren arriskuaren azterketa sistematikoari buruzko urtarrilaren 24ko HFP/55/2023 Agindua Estatuko Aurrekontu Orokorren Legearen 112. xedapen gehigarria aplikatzeko beharrezkoak diren alderdiak garatzen ditu. Agindu horretan, «data mining» tresna informatikoa jasotzen da. Tresna horrek ZAEAn du egoitza, eta prebentzio-neurri gisa jarduten du; izan ere, balizko interes-gatazka eta iruzurra murrizten ditu, eta interes-gatazkaren arriskua duten kontratu-adjudikazioei edo dirulaguntza-emateei buruzko erabakietan izan daitezkeen eraginak ezabatzen ditu.

Baldintza-agirien ereduak egitean kontuan hartu behar dira, eta, ahal den neurrian, islatu egin behar dira kontratuen inguruko errekurtsoen administrazio-auzitegien ebazpenak eta, Euskal Autonomia Erkidegoaren kasuan, bereziki Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoaren ebazpenak, bai eta autonomia-erkidegoko, Estatuko eta, batez ere, Europar Batasuneko jurisprudentzia ere.

Arau-aldaketa horiek guztiek justifikatzen dute orain aztertzen ari garen Administrazio Klausula Partikularren Agirien zirriborroak horietara egokitzea, eta Batzorde honek horri buruzko txostena emango du.

II. – AURRETIAZ KONTUAN HARTZEKOAK. TXOSTENA EGITEKO ESKUMENA.

Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak eskumena du Administrazio Klausula Partikularren Agiriaren zirriborroei buruzko txostena emateko, Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubideari buruzko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren 27. artikulua a) letraren 4. zenbakian xedatutakoari jarraikiz.

Dekretu horren 30. artikulua arabera, Aholku Batzordearen Osoko Bilkurak du dokumentu horren gaineko txostena emateko eskumena.

III. – EDUKIA.

Zirriborroen testuak eduki hau du: Kontratuaren klausula bereziak, baldintza orokorrak eta eranskinak.

Kontratuaren klausula bereziak hiru multzotan egituratuta daude: Prestazioaren ezaugarriak, adjudikazio-prozeduraren ezaugarriak eta beste zehaztapen batzuk.



Kontratu bakoitzaren baldintza orokorrak honela daude banatuta: Kontratuaren objektua eta gai orokorrak; lizitazioa; gutun-azalak irekitzea eta eskaintzak balioztatzea; kontratua adjudikatzea eta formalizatzea; kontratua betetzea; azkentzea; eta, azkenik, gorabeherak eta egintzen berrikuspena.

Azkenik, kontratazio-prozesuan laguntzeko zenbait eranskin ere badaude, honako hauek argitze aldera: agiriaren alderdi jakin batzuk adierazteko zer informazio ekarri behar den; gutun-azal bakoitzean zer dokumentazio sartu behar den eta eskaintza onena duen lizitatuzaileak edo kontratua betetzeko fasean dagoen kontratistak aurkeztu beharreko dokumentazioa.

IV.- GOGOETA JURIDIKOAK.

Baldintza-agirien proposamen hauetan errespetatu den arau-esparrua Europar Batasuneko kontratazioaren arloko zuzentarauak dira (horien transposizio partziala egin da), eta zuzentarau horietako printzipioak izan beharko dira kontrataziorako baldintza-agiri guztien oinarria. Hauek dira: Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB Zuzentaraua, emakida-kontratuei buruzkoa; Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/24/EB Zuzentaraua, Kontratazio Publikoari buruzkoa eta 2004/18/EE Zuzentaraua indargabetzen duena; Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/25/EB Zuzentaraua, uraren, energiaren, garraioen eta posta-zerbitzuen sektoreetan diharduten erakundeek egindako kontratazioari buruzkoa eta 2004/17/EB Zuzentaraua indargabetzen duena.

Testua bat dator Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legeak agindutakoarekin eta lizitazio publiko bat prestatzeko eta argitaratzeko behar diren agiriak egiteko xedatzen denarekin.

Adierazi behar da egindako aldaketa nagusiak praktikoak baino ez direla (martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretura egokitzea izan ezik), eta horien bidez prozesua arindu eta hobetu nahi da, behar den neurrian. Egindako aldaketa guztien artean, honako hauek nabarmendu nahi ditugu:

Lehenik eta behin, eta plegu eruedetan ezarritako ordenari jarraikiz, kontratuaren klausula espezifikoaren barruan, lizitazioaren oinarritzko aurrekontuari buruzko puntuan, atal berri bat sartu da taulan Next Funtsak eskatuta: Mugarrria eta CID helburua (Next Generation pleguetan soilik), funtsei buruzko araudia betetzeko, beharrezkoa baita Suspertze eta Erresilientzia Mekanismoaren funtsen ordainketa eskatzeko.



Jarraian, hornidura-ereduetan soilik (irekia, negoziatua eta sinplifikatua), bai Next agirietan, bai arruntetan, prezioei eta ordainketei buruzko bosgarren puntuan, SPKLren 301.2 artikuluan jasotako aukera jasotzen da:

“Prezioa prezio unitarioen arabera zehazten den hornidura-kontratuan, kontratuko prezioaren ehuneko 10era arte igo ahalko da hornitu beharreko unitateen kopurua, hau da, 205.2.c).3.a artikulua aipatzen duen ehunekora arte, kasuan kasuko aldaketa-espeditentea izapidetu behar izan gabe, baldin eta administrazio-klausula partikularren agirian hala ezarri bada eta dagokion finantzaketa kontratuaren jatorrizko espeditentean egiaztatu bada.”

Pleguen bi ereduatarako aldaketekin jarraituz, kendu egiten da exekuzio-baldintza berezietan Emakumeen eta Gizonen berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legeari egiten zaion erreferentzia, eta hura ordeztzen duen Dekretua eranstean da: 1/2023 Legegintzako Dekretua, martxoaren 16koa, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako eta Emakumeen aurkako Indarkeria Matxistarik gabeko Bizitzetarako Legearen testu bategina onartzen duena.

Azkenik, beste bi atal gehitu dira, prozesua hobetzeko eta arintzeko asmoarekin. Ildo horretan, prozedurari buruzko klausula gehigarrien artean aipatzen da, sinatutako formalizazioarekin batera, datu pertsonalen tratamenduaren enkarguaren eranskina aurkeztu behar dela. Era berean, beste berritasuna da, beharrezkoa izanez gero, exekuzioan zehar aurkeztu beharreko dokumentazio gehigarria zehaztea.

Baldintza orokorreki dagokienez, lehenengo berrikuntza irekiera publikoak streaming bidez jarraitu ahal izateko esteka sartzea da, lizitatzailerei lana errazteko asmoz; izan ere, behin baino gehiagotan eskatu dute saio horiek nola jarraitu jakiteko informazioa.

Kontratuaren esleipenaren eta esleipenaren jakinarazpenaren barruan, kontratua nahitaez adjudikatu behar da hurrengo bost egun balioduneko epean, Kontrol Ekonomikoko Bulegoari txostena eskatzea nahitaezkoa denean izan ezik.

Azkenik, moldaketa txiki batzuk egin dira eranskin batzuetan. Lehenengo aldaketa enpresatalde bereko enpresak eranskinean izan da. Kasu honetan, aurreko idazketa aldatu da: *“Eta lizitazio honetara aurkeztzen diren enpresak honako hauek dira:”* esaldiaren ordean, hau agertuko da: *“baiezkoa bada, eta taldeko beste enpresaren batek lizitazioan parte hartzen badu, bete taula hau”*, plegua betetzerakoan nahasketarik egon ez dadin.

Berdintasun-planari buruzko eranskinaren barruan, aldatu egin da emakumeen eta gizonen berdintasunaren arloko araudian aipatutako aldaketa, honako erreferentzia eginez: *“1/2023 Legegintzako Dekretua, martxoaren 16koa, 22. artikulua”*.



Amaitzeko, Next baldintza-agirien barruan, IGEAren goiburua aldatzen da, espedientearen zenbakia eta izena eta kontratua nahitaez bete behar direla adieraziz, kontratazio-prozeduran inpartzialtasuna bermatzeko. Gainera, MRRen 241/2021 Erregelamenduaren 22.2d) artikulua idazketa aldatzearen ondorioz, aldatu egin da datuak lagatzeko eta tratatzeko adierazpenari buruzko eranskina, zehazki 1. puntua.

V.- ONDORIOAK.

Hori guztia esanda, aldeko txostena eman zaie obra-kontratuen (prozedura irekia eta prozedura ireki sinplifikatua), zerbitzu-kontratuen (prozedura irekia, prozedura ireki sinplifikatua eta negoziatua) eta hornidura-kontratuen (prozedura irekia, prozedura ireki sinplifikatua eta negoziatua) administrazio-klausula partikularren eta Next Generation Funtsen finantzaketaren agirien zirriborroei. Zirriborro horiek Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legea (Lege horren bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23 (EB) eta 2014/24 (EB) zuzentarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora) eta aipatutako gainerako araudira egokituta daude.