



4/2022 TXOSTENA, APIRILAREN 27KOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU BATZORDEAREN OSOKO BILKURARENA.

OBJEKTUA: OBRA-KONTRATUEN (PROZEDURA IREKIA), OBREN (PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATUA), ZERBITZUEN (PROZEDURA IREKIA), ZERBITZUEN (PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATUA), ZERBITZUEN (NEGOZIAZIODUNA), HORNIDUREN (PROZEDURA IREKIA) ETA HORNIDUREN (PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATUA) ADMINISTRAZIO-KLAUSULA ZEHATZEN PLEGUEN ZIRRIBORROAK.

I.- AURREKARIAK.

Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legea indarrean sartzeak, zeinaren bidez Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB Zuzentarauen transposizioa egiten baita Espainiako ordenamendu juridikora, behartzen du pleguetan lehen agertu behar ez ziren alderdi batzuk sartzera, eta prozedurako eta kontratu-motako zenbait izapide eta figura birdefinitzera.

Era berean, kontratu-errekurtsoen administrazio-auzitegien ebazpenak, eta, Euskal Autonomia Erkidegoaren kasuan, bereziki, gure Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoarenak, eta jurisprudenzia autonomikoa, estatukoa eta, batez ere, Europar Batasunekoa, Europako zuzentaruak etengabe interpretatzen eta haien ondorioak eta transposizioa egiten ari direnez, kontuan hartu eta, ahal den neurrian, plegu-eredu motetan islatu behar dira.

Bestalde, kontratua prestatzeko egintzak kontratatzailearen profilean argitaratzeak ere aldaketak eta, batez ere, gehigarri berriak ditu, eta pleguak laguntza ona izan daitezke hori gogorarazteko.

Horregatik, Administrazio Klausula Berezien Pleguen zirriborro horiek egin dira, eta Batzorde honek horien berri eman du.



II. – ALDEZ AURREKO GOGOETAK. TXOSTENA EGITEKO ESKUMENA.

Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak eskumena du Administrazio Klausula Partikularren Pleguen zirriborroei buruzko txostena egiteko, Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren Araubideari buruzko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren 27. artikuluaen a) letraren 4. apartatuarekin bat etorriz.

Dekretu horren 30. artikuluaen arabera, Aholku Batzordearen Osoko Bilkurak du dokumentu horren berri emateko eskumena.

III. – EDUKIA.

Zirriborroen testuak eduki hau du: kontratuaren klausula espezifikoak, baldintza orokorrak eta eranskinak.

Kontratuen klausula espezifikoak hiru multzotan egituratzen dira: prestazioaren ezaugarriak, esleipen-prozeduraren ezaugarriak eta beste zehaztapen batzuk.

Kontratu bakoitzaren baldintza orokorrak honela banatzen dira: kontratuaren xedea eta gai orokorrak; lizitazioa; gutun-azalak irekitzea eta eskaintzak baloratzea; kontratua esleitzea eta formalizatzea; kontratua gauzatzea; azkentzea; eta, azkenik, gorabeherak eta egintzen berrikuspena.

Azkenik, zenbait eranskinak kontratazio-prozesuan lagundu nahi dute, bai pleguen alderdi jakin batzuk lantzeko behar den informazioari dagokionez, bai gutun-azaletan sartu beharreko dokumentazioari dagokionez, eta eskaintzarik onena egin duen lizitatuak edo kontratua gauzatzeko fasean dagoen kontratistak aurkeztu behar duen dokumentazioari dagokionez.

IV.- GOGOETA JURIDIKOAK.

Pleguen proposamen horietan errespetatzen den arau-esparrua Europar Batasunaren kontratazioaren arloko zuzentarauak dira, transposizioa partzialki eginda dutenak, ikusiko



dugun bezala, baina horien printzipioek, gainera, nagusi izan behar dute kontratazio-agiri guztiak osatzeko orduan: 2014/23/EB Zuzentaraua, Europako Parlamentuarena eta Kontseiluarena, 2014ko otsailaren 26koa, emakida-kontratuak esleitzeari buruzkoa; 2014/24/EB Zuzentaraua, Europako Parlamentuarena eta Kontseiluarena, 2014ko otsailaren 26koa, Kontratazio publikoari buruzkoa eta 2004/18/EE Zuzentaraua indargabetzen duena; 2014/25/EB Zuzentaraua, Europako Parlamentuarena eta Kontseiluarena, 2014ko otsailaren 26koa, Uraren, energiaren, garraioaren eta posta zerbitzuen arloan diharduten erakundeen kontratazioari buruzkoa, eta 2004/17/EE Zuzentaraua indargabetzen duena.

Testua bat dator SPKLk agindutakoarekin eta lizitazio publiko bat prestatu eta argitaratzeko behar diren pleguak egiteko ezartzen duenarekin. Bereziki garrantzitsua da SPKLren 159. artikuluan ezarritako prozedura ireki sinplifikatuaren eta SPKLren 166.etik 171.era bitarteko artikuluetan (biak barne) ezarritako negoziaziopeko prozeduren erregulazio zehatza.

Era berean, Sektore Publikoko Kontratuen urriaren 30eko 30/2007 Legea partzialki garatzen duen maiatzaren 8ko 817/2009 Errege Dekretua ere errespetatzen du, SPKLk berak indargabetzen ez duen guztian.

Halaber, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra onartzen duen urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuarekin bat dator, indarrean jarraitzen duten kontuetan, batez ere abuztuaren 28ko 773/2015 Errege Dekretua onartu ondoren. Errege Dekretu horren bidez, urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuaren bidez onartutako Herri Administrazioen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorren zenbait xedapen aldatu ziren.

Era berean, kontratazio publikoan eragina duten eta kontuan hartu diren beste lege- eta erregelamendu-xedapen batzuk nabarmendu behar dira, hala nola:

- 2/2015 Legea, martxoaren 30ekoa, Espainiako ekonomia desindexatzekoa.
- 55/2017 Errege Dekretua, otsailaren 3koa, Espainiako ekonomia desindexatzeari buruzko martxoaren 30eko 2/2015 Legea garatzen duena.



- 25/2013 Legea, abenduaren 27koa, Faktura elektronikoa sustatzeari eta sektore publikoan fakturen kontularitza-erregistroa sortzeari buruzkoa.
- 3/2004 Legea, abenduaren 29koa, Merkataritza-eragiketetan berankortasunaren aurka borrokatzeko neurriak ezartzen dituenak.
- 15/2014 Legea, irailaren 16koa, Sektore Publikoa arrazionalizatzeari eta Administrazioa erreformatzeko beste neurri batzuei buruzkoa.
- 4/2005 Legea, otsailaren 18koa, Emakumeen eta Gizonen berdintasunerakoa, martxoaren 3ko 1/2022 Legeak aldatua.
- 3/2018 Lege Organikoa, abenduaren 5koa, Datu Pertsonalak Babesteari eta Eskubide Digitalak Bermatzeari buruzkoa.
- 14/2019 Errege Lege Dekretua, urriaren 31koa, Segurtasun publikoko arrazoiengatik premiazko neurriak hartzen dituenak administrazio digitalaren, sektore publikoko kontratazioaren eta telekomunikazioen arloan.

V.- ONDORIOAK.

Hori guztia esanda, aldeko txostena ematen zaie administrazio-klausula zehatzen pleguen zirriborro hauei: obra- (prozedura irekia), obra- (prozedura ireki sinplifikatua), zerbitzu- (prozedura irekia), zerbitzu- (prozedura ireki sinplifikatua), zerbitzu- (negoiazioduna), hornidura- (prozedura irekia) eta hornidura-pleguen zirriborroei (prozedura ireki sinplifikatua). Zirriborro horiek Europako Parlamentuaren azaroaren 8ko 9/2017 Legea egokituta daude; hain zuzen ere, espainiar ordenamendu juridikora ekarri ditu lege horrek 2014/23/EB eta 2014/24/EB Zuzentarauak, otsailaren 26koak, eta aipatutako gainerako araudi guztia ere bai.