

**5/2022 TXOSTENA, APIRILAREN 27KOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU
BATZORDEAREN OSOKO BILKURARENA.**

OBJEKTUA: OBRA-KONTRATUEN (PROZEDURA IREKIA), OBREN (PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATUA), ZERBITZUEN (PROZEDURA IREKIA), ZERBITZUEN (PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATUA), ZERBITZUEN (NEGOZIAZIODUNA), HORNIDUREN (PROZEDURA IREKIA) ETA HORNIDUREN (PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATUA) ADMINISTRAZIO-KLAUSULA ZEHATZEN AGIRIEN ZIRRIBORROAK. NEXT GENERATION FUNTSAK.

I.- AURREKARIAK.

Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legea indarrean sartzeak, zeinaren bidez Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB Zuzentarauen transposizioa egiten baita Espainiako ordenamendu juridikora, behartzen du baldintza-agirietan lehen agertu behar ez ziren alderdi batzuk sartzera, eta prozedurako eta kontratu-motako zenbait izapide eta figura birdefinitzera.

Era berean, Europako Kontseiluak 2020ko uztailaren 21ean 'Next Generation EU' Europako Berreskuratze Tresna onartu ondoren, COVID-19aren ondorio ekonomiko-sozialei aurre egiteko, 2020ko abenduaren 31ko Estatuko Aldizkari Ofizialean argitaratu zen 36/2020 Errege Lege Dekretua, abenduaren 30ekoa, Administrazio Publikoa modernizatzeko eta Europako Berreskuratze, Eraldaketa eta Bereoneratze Plana gauzatzeko premiazko neurriak onartzen dituen.

Ondoren, 2021eko irailaren 30eko Estatuko Aldizkari Ofizialean, honako agindu hauek argitaratu ziren: irailaren 29ko HFP/1030/2021 Agindua, Estatuko Aurrekontua Berreskuratze, Eraldatzeko eta Erresilientzia Egiteko Plana (PRTR) kudeatzeko sistema eratzen duena, eta irailaren 29ko HFP/1031/2021 Agindua, Estatuko aurrekontu-erakundeek eta sektore publikoko helburuek bete beharreko informazioaren prozedura eta

formatua

ezartzen

dituena.

Ildo horretan, Berreskuratze, Eraldaketa eta Erresilientzia Plana Covid-19aren pandemiaren eraginak arintzera bideratutako tresna da, bai eta ekoizpen-sarea modernizatzerara, deskarbonizazioa eta ingurumenarekiko errespetua bultzatzerara eta ikerketara eta prestakuntzara bideratutako baliabideen digitalizazioa eta hobekuntza sustatzerara ere, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2021eko otsailaren 12ko 2021/241 (EB) Erregelamenduan ezarritako esparruaren arabera.

Plan hori hogeita hamar osagaitan egituratzen da, eta horietan neurri batzuk ezartzen dira (erreformak edo inbertsioak), eta horietako bakoitzerako zehaztuta geratzen dira mugarrak eta helburuak, bai eta horiek betetzen direla egiaztatzeko adierazleak ere. Erreforma eta inbertsio horiek dagozkien proiektuen edo ekintza-lerroen bidez gauzatuko dira, eta aurrekontu-baliabideak aplikatzea ekarriko dute.

Planteatutako ekimenak gauzatzeko, Administrazio Publikoek kudeaketa-prozedurak eta kontrol-eredua egokitu behar dituzte, Europako Batzordearen zerbitzuei ordaintzeko eskaeren izapidetze eraginkorra errazteko; horietako batzuk abenduaren 30eko 36/2020 Errege Lege Dekretuaren bidez ezarri ziren. Gainera, prozedurek kontuan hartu behar dituzte gizonen eta emakumeen arteko berdintasun eraginkorrari, lurralde-kohesioari, ingurumenarekiko errespetuari eta digitalizatorako pizgarriari buruz ezarritako eskakizunak, iruzurraren eta ustelkeriaren aurkako borrokari buruzkoak eta laguntzen azken onuradunak eta kontratistak eta azpikontratistak identifikatzeari buruzkoak.

Horregatik, Administrazio Klausula Berezien Pleguen zirriborro horiek egin dira, eta Batzorde honek horien berri eman du.

II. – ALDEZ AURREKO GOGOETAK. TXOSTENA EGITEKO ESKUMENA.

Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak eskumena du Administrazio Klausula Partikularren Pleguen zirriborroei buruzko txostena egiteko, Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren Araubideari buruzko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren 27. artikulua a) letraren 4. apartatuarekin bat etorriz.

Dekretu horren 30. artikulua arabera, Aholku Batzordearen Osoko Bilkurak du dokumentu horren berri emateko eskumena.



III. – EDUKIA.

Zirriborroen testuak eduki hau du: kontratuaren klausula espezifikoak, baldintza orokorrak eta eranskinak.

Kontratuen klausula espezifikoak hiru multzotan egituratzen dira: prestazioaren ezaugarriak, esleipen-prozeduraren ezaugarriak eta beste zehaztapen batzuk.

Kontratu bakoitzaren baldintza orokorrak honela banatzen dira: kontratuaren xedea eta gai orokorrak; lizitazioa; gutun-azalak irekitzea eta eskaintzak baloratzea; kontratua esleitzea eta formalizatzea; kontratua gauzatzea; azkentzea; eta, azkenik, gorabeherak eta egintzen berrikuspena.

Azkenik, zenbait eranskinak kontratazio-prozesuan lagundu nahi dute, bai pleguen alderdi jakin batzuk lantzeko behar den informazioari dagokionez, bai gutun-azaletan sartu beharreko dokumentazioari dagokionez, eta eskaintzarik onena egin duen lizitatuak edo kontratua gauzatzeko fasean dagoen kontratistak aurkeztu behar duen dokumentazioari dagokionez.

IV.- GOGOETA JURIDIKOAK.

Baldintza-agirien proposamen horietan errespetatzen den arau-esparrua Europar Batasunaren kontratazioaren arloko zuzentarauak dira, partzialki transkribatuak, baina horien printzipioek, gainera, nagusi izan behar dute kontratazio-agiri guztiak osatzeko orduan: Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014/23/EB Zuzentaraua, 2014ko otsailaren 26koa, emakida-kontratuak esleitzeari buruzkoa; Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014/24/EB Zuzentaraua, 2014ko otsailaren 26koa, Europako Parlamentuaren/EE Zuzentaraua, kontratazio publikoari buruzkoa; eta 2014ko otsailaren 26ko EB/EB Zuzentaraua.

Zirriborroen testua bat dator SPKLk agindutakoarekin eta lizitazio publiko bat prestatu eta argitaratzeko behar diren pleguak egiteko ezartzen duenarekin. Bereziki garrantzitsua da SPKLren 159. artikuluan ezarritako prozedura ireki sinplifikatuaren eta SPKLren 166.etik



171.era bitarteko artikuluetan (biak barne) ezarritako negoziaziopeko prozeduren erregulazio zehatza.

Era berean, baldintza-agirien zirriborroak 36/2020 Errege Lege Dekretuarekin bat datoz. Errege Lege Dekretu horrek kontratazio-prozeduretako oztopo batzuk kentzen ditu, baina Europako erregelamenduek eta gainerako arauak ezartzen dituzten mugen barruan (hau da, lehiaren bermea eta merkatuen lehia eraginkorra), lizitazio-izapideak eta -prozedurak arinduz, haien malgutasuna areagotuz eta «Araubide sinplifikatua» ere baliatuz 2014/24/EB Zuzentarauaren III. tituluaren arabera.

Hala, 36/2020 Errege Lege Dekretu horrek zabaldu egiten du prozedura ireki sinplifikatuaren aplikazioa, eta arauketa harmonizatuari lotutako atalasetara igotzen da, hori baita Europar Batasuneko erregelamenduetan baimendutako gehienekoa.

Gainera, prozedura laburtua aplikatzeko atalasea 200.000 eurotik beherako balio zenbatetsira igotzen du obra-kontratuetan, eta 100.000 eurotik beherako balio zenbatetsira hornidura- eta zerbitzu-kontratuetan.

Horrez gain, lizitazioa presaz izapidetzea aurreikusten da, inguruabarrek epearen barruan izapidetze arrunta eragozten dutenean, eta horrek barne-epeak erdira murriztea dakar, proposamenak aurkezteko epea izan ezik; izan ere, kontratazio-organoek hamabost egun natural murriztu ahal izango dituzte gutxienez, lizitazio-iragarkia bidaltzen den egunetik zenbatzen hasita.

Halaber, kontratu horiek abiarazteko lehenetsua jasotzen da, eta txostenak egiteko epeak egutegiko bost egunera murriztuko dira.

Bestalde, pleguen zirriborroak errespetatzen dute Sektore Publikoko Kontratuen urriaren 30eko 30/2007 Legea partzialki garatzen duen maiatzaren 8ko 817/2009 Errege Dekretua, SPKLk berak indargabetzen ez duena.

Era berean, baldintza-agiriak bat datoz urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuarekin, Herri Administrazioen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra onartzen duenarekin, eta indarrean jarraitzen du, batez ere abuztuaren 28ko 773/2015 Errege Dekretua onartu



ondoren. Errege Dekretu horren bidez, urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuaren bidez onartutako Herri Administrazioen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorren zenbait agindu aldatu ziren.

Modu berean, kontratazio publikoan eragina duten eta kontuan hartu diren beste lege- eta erregelamendu-xedapen batzuk nabarmendu behar dira, hala nola:

- 2/2015 Legea, martxoaren 30ekoa, Espainiako ekonomia desindexatzekoa
- 55/2017 Errege Dekretua, otsailaren 3koa, Espainiako ekonomia desindexatzeari buruzko martxoaren 30eko 2/2015 Legea garatzen duena
- 25/2013 Legea, abenduaren 27koa, faktura elektronikoa sustatzeari eta sektore publikoan fakturen kontularitza-erregistroa sortzeari buruzkoa.
- 3/2004 Legea, abenduaren 29koa, merkataritza-eragiketetan berankortasunaren aurka borrokatzeko neurriak ezartzen dituen
- 15/2014 Legea, irailaren 16koa, Sektore Publikoa Arrazionalizatzeari eta Administrazioa erreformatzeko beste neurri batzuei buruzkoa.
- 4/2005 Legea, otsailaren 18koa, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerakoa, martxoaren 3ko 1/2022 Legeak aldatua.
- 3/2018 Lege Organikoa, abenduaren 5koa, Datu Pertsonalak Babesteari eta Eskubide Digitalak Bermatzeari buruzkoa.
- 14/2019 Errege Lege Dekretua, urriaren 31koa, segurtasun publikoko arrazoiengatik premiazko neurriak hartzen dituen administrazio digitalaren, sektore publikoko kontratazioaren eta telekomunikazioen arloan.

V.- ONDORIOAK.

Hori guztia esanda, aldeko txostena ematen zaie honako hauen zirriborroei: obra- (prozedura irekia), obra- (prozedura ireki sinplifikatua), zerbitzu- (prozedura ireki sinplifikatua), zerbitzu- (prozedura ireki sinplifikatua), zerbitzu- (negoiazioduna), hornidura- (prozedura irekia), hornidura- (prozedura ireki sinplifikatua) eta hornidura-kontratuei buruzko 2014ko azaroaren 8ko 9/2017 Legea egokitutakoak, Europako Sektore Publikoaren Ordenamenduari dagozkionak.