

**KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU-BATZORDEAK EMANDAKO GOMENDIOA: 1/2020
ZENBAKIA, MARTXOAK 5****HARTZAILEAK: SAILETAKO ZERBITZU ZUZENDARITZAK EDO KUDEAKETA EKONOMIKOAREN
ZUZENDARITZAK ETA ERAKUNDE AUTONOMOETAKO ZUZENDARITZAK.****XEDEA: KONTRATU TXIKIAK, SEKTORE PUBLIKOKO KONTRATUEN LEGEAREN ARABERA,
OTSAILAREN 4KO 3/2020 ERREGE LEGE DEKRETUAREN BIDEZ ERAGINDAKO
ALDAKETEN ONDOREN**

Aholku Batzorde honen Idazkaritza Nagusian hainbat kontsulta jaso dugunez, eta ikusita Estatuko nahiz autonomia-erkidegoetako Kontrataziorako Aholku Batzordeek eta doktrinak emandako erabakiak ez datozela bat, gomendio bat eman behar izan zen (1/2018 Gomendioa), Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publiko osorako kontratu txiki guztien erregulazioari buruzko ildo uniformeak ezartzeko.

Hala ere, azaroaren 8ko 9/2017 Legeak, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoak, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23 (EB) eta 2014/24 (EB) Zuzentarauen transposizioa egiten duenak (aurrerantzean, SPKL), 118. artikulua aldatu du, premiazko neurriei buruzko otsailaren 4ko 3/2020 Errege Lege Dekretuaren bidez. Lege-dekretu horrek Espainiako zuzenbide juridikora dakartza Europar Batasunaren zenbait zuzentzarau, kontratazio publikoa sektore jakin batzuetakoak, zehazki, honako hauetakoak: aseguru pribatuak; pentsio-planak eta -funtsak; tributuen eta auzien arloa.

Honela dio gaur egungo testuak:

**«118. artikulua. Kontratu txikietarako kontratazio-
espedientea**

1. Kontratu txikiak 40.000 eurotik beherako balio aurreikusia dutenak dira, baldin eta obra-kontratuak badira, edo 15.000 eurotik beherakoak, baldin eta hornidura- edo zerbitzu-kontratuak badira, alde batera utzi gabe estatu-mailan zentralizatutako obrei, zerbitzuei eta horniketei buruz 229. artikuluan ezarritakoa.

2. Kontratu txikietan, espedientearen izapideak egiteko, kontratazio-organoaren txostena beharko da, honako bi inguruabar hauek azaltzeko: kontratua beharrezkoa dela (arrazoiak emanda) eta kontratuaren xedea ez dela aldatu aurreko apartatuan zehaztutako mugak aplikatzea saihesteko.

3. Halaber, gastua onestea beharrezkoa izango da, eta dagokion faktura espedienteari gehitzea; fakturak lege hau garatzeko arauak ezartzen dituzten baldintzak bete beharko ditu.

4. Obra-kontratu txikietan, obren aurrekontua ere gehitu beharko da, bai eta dagokion proiektua ere, indarrean dauden xedapenek horrela eskatzen dutenean. Era berean, 235. artikulua aipatzen duen gainbegiratze-bulego edo -unitateen txostena eskatu beharko da, baldin eta lanak obraren egonkortasunari, segurtasunari edo estankotasunari eragiten badie.

5. Artikulu honetako 2. apartatuan xedatzen dena ez zaie aplikatuko kutxa finkoko aurrerakinen sistemaren bidez edo kopuru txikiak ordaintzeko antzeko sistemaren baten bidez ordaintzen diren kontratuei, baldin eta kontratuaren balio aurreikusia ez bada 5.000 eurotik gorakoa.

6. Kontratu txikiak 63.4 artikuluan aurreikusitako moduan argitaratuko dira.»

Beraz, horiek irakurrita, honako ondorio hauek atera behar dira, eta gastuaren kudeaketa eraginkorra izango bada beharrezko izango diren beste ondorio batzuk ere:

- a) Espedienteak **kontratazio-organoaren txostena** eduki behar du, kontratua **beharrezkoa dela arrazoitzeko** (baliabide pertsonal edo material egokirik edo nahikorik ez edukitzeagatik kanpora atera izanaren justifikazioa, premia horri oinarri ematen dion interes publikoa eta interes hori aurrez indarrean zegoen beste kontratu edo negozio juridiko batekin ase ezin izatea), eta ez zaiola xedea aldatzen ari, kontratu bat txikitat ez jotzea eragingo lukeen diru-kopurua ez osatzeko aldera.
- b) Organo sustatzaileak memoria bat egingo du aldeztatik, xedea argi eta garbi zehaztuko du, premien, funtzionalitateen, ezaugarrien edo zereginen deskribapen zehatza ere adierazita, bai eta zenbat denboratan jardungo duen ere -inoiz ez urtebetetik gorakoa, eta luza ezina-, SPKLren 29. artikulua 8. zenbakian adierazita duen bezala. Atal horrek azaltzen duenaren arabera, kontratuak ezin du hamabi



hilabete baino gehiago iraun, baina hilabeteok aurrekontu-ekitaldi desberdinetakoak izan daitezke. Memoria hori lagungarri izango da, halaber, gomendio honen e) letran aipatutako aurrekontuak eskatzeko.

- c) Gauzak horrela, **segidako traktuko kontratuak, edo guztira hamabi hilabete baino gehiagoko iraupena duten aldizkako errepikapeneko kontratuak**, nahiz eta batzuetan zenbatekoa oso txikikoak izan, **ez dira kontratu txikitzat hartuko** segidako aurrekontu-ekitaldietan xede berarekin esleituko badiera ere. Guztizko balio zenbatetsia hartu beharko da kontuan, eta kontratu bakar batean bildu; kontratu horren iraupena, gehienez, kontratu motaren arabera (zerbitzuak, hornidurak...) ezar litekeena izango da, betiere arrazoizkoa bada alda litezkeen inguruabarrak kontuan hartuta. Era berean, argitara ematea ziurtatu beharko da, nahiz aukera egongo den loteka esleitzerik baden aztertzeke ere.
- d) Era berean, espedientean **justifikatu behar da kontratista izendatutakoaren xede soziala edo jarduera ekonomikoa bat datorrela kontratuko xedearekin**, eta jarduera gauzatzeko beharrezko gaikuntza baduela, gaikuntzarik edukitzea beharrezkoa denetan. Justifikatu behar du, halaber, ez daukala kontratatzeke debekurik. Justifikazio hori egiteko, besteak beste, Lizitatzailen eta Enpresa Sailkatuen Erregistro Ofizialaren ziurtagiria eta industria-arloan eskumena duen organoaren ziurtagiria aurkeztu daiteke espedientean -estatuaren edo autonomia-erkidegoaren eskumenekoa den-, edo, bestela, kontratistak sinatutako erantzukizunpeko adierazpena, eskatutako baldintza guztiak betetzen direla deklaratzeko. Horretarako, izendatuaren ordezkariak Gomendio honen eranskinean datorren adierazpena bete eta izenpetuko du, adibidez.
- e) Nolanahi ere, gutxienez hiru aurrekontu eskatu behar dira idatziz, kasuan kasuko zereginak edo hornidurak egiteko, eta, horrez gainera, gomendio honetako b) letran aipatutako memorian jasotako beharrak edo ezaugarriak banakatuta azaldu behar dira. Gogorarazi behar da aurrekontuak alderatzekotan, ahalik eta homogeneousenak direnak alderatu behar direla, eta, horrela, zenbateko txikieneko aurrekontua aukeratzen ez bada, organo sustatzaileak espedientean jasota utzi beharko ditu kontratista hautatzeko arrazoiak, eta jasotako guztien artean aukeratutako eskaintzaren kalitate-prezio erlazio onena azaldu.
- f) Kontratu txikiei buruzko informazioa -informazioa ematea eragozten duten inguruabar objektiborik ez badago, behintzat- kontratazio-organook kontratistak izendatu ondoren argitaratuko da, eta berehala erregistratuko da Euskal Autonomia Erkidegoko



Kontratuen Erregistroan.

- g) Gomendio honen a), b), d), e) eta f) letretan xedatutakoa ez zaie aplikatuko funts aurreratuen sistemaren bidez ordaintzen diren eragiketei.

Ondorio horietarako, gogorarazi nahi dugu kontratu txikiez ere ari garela SPKLren letrari erreparatzen badiogu (63.4 eta 118.5 artikulua), baina ordainketa hauei nahiz beste batzuei irekitako sistema zehatz baten bidez ordaintzen direla. Bestalde, gogoan hartu behar da Fakturazio Elektronikoaren Zerbitzua eta Euskadiko Fakturen kontularitza-erregistroa arautzen dituen Ogasun eta Finantzetako sailburuaren 2014ko abenduaren 26ko Aginduaren azken xedapenetatik lehenak honako hau dioela bere paragrafoan: "211/1997 Dekretuaren 15.2 artikuluari lotu beharrez, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioako sailtako organo nagusiek 5.000 euro edo gutxiagoko gastuei dagozkien ordainketak besterik ezingo dute egin. Muga hori bete beharrez, **berez bakarra den gastua ezin izango da hainbat ordainketatan zatitu.** Gastutzat hartuko da batera egiteko moduko antzeko prestazio guztiei dagokiena."

- h) Datu pertsonalen tratamendua behar duten kontratu txiki guztiek "datuen konfidentziasunerako eta tratamendurako kontratua" eranskina izan beharko dute, eta kontratua sustatzen duen zuzendaritzak edo kontratua sustatzen duen erakundearen legezko ordezkariak eta kontratistak sinatu beharko dute. Eranskin hori Aholku Batzorde honen martxoaren 5ean emandako 1/2020 Instrukzioan (datu pertsonalak Kontratazio Publikoa Euskadin delako plataforman argitaratzeari buruzkoa).

Azkenik, gogorarazi behar da kontratu txikien oinarrian dagoen filosofiak salbuespenezkoa izan behar duela beti, publizitatearen eta lehia askearen printzipioak alde batera uzten dituztelako, eta, beraz, ustezko kasu hondarretara jo behar dutelako. Eta gogoan eduki behar da, gainera:

1. Aurrekontu-ekitaldi bakoitzean erosketa publikoa behar bezala planifikatzeak aukera ematen du beste modu batean erosketa zatikatuak ekarriko lituzketen objektuak – edo, beste batzuetan, loteak– multzo batean biltzeko; hala, eskalako ekonomiak, lan-kargak murriztea eta benetako lehia lortuko lirateke, eta horrek kalitate-prezio erlazio hobea ekarriko du beti.



2. Prozedura ireki sinplifikatu baten bidez izapidetzeko aukera badago, baita SPKLren prozedura sinplifikatu "laburtuaren" bidez ere; horrela, lehia efektiboaren abantailak aprobetxatzen dira alde batetik, eta izapideak arindu eta laburtu egiten dira, bestetik.

ERANSKINA
KONTRATU TXIKIA
ERANTZUKIZUNPEKO ADIERAZPENA

¹Nik, jaun/andreak (NAN-zk.:), nire izenean edo ordezkatzan dudana lizitatzaillearen izenean, espediente-zenbakia duen kontratuaren adjudikazio-prozedurari dagokionez, honakoa

ADIERAZI NAHI DUT:

- 1.- Ni neu naiz, erantzukizunpeko deklarazio hau sinatu dudana hau, eskaintza aurkeztu duen pertsona, entitate edo enpresaren ordezkaria.
- 2.- Kontratataren xede soziala edo jarduera ekonomikoa, bat dator kontratuaren helburuarekin.
- 3.- Adierazitako pertsonak, entitate edo enpresa horrek badauzka kontratuaren objektu den jarduera egiteko behar diren baimenak -baten bat beharrezko balitz-.
- 4.- Tarteko gaudenetako inork ez daukagula kontratatzeko inongo debekurik edota bateraezintasunik ezarrita, ez ordezkatzan dudana pertsona, entitate edo enpresak, ez horietan administrazio- eta ordezkari- eskumenak dituztenek, ez ni neuk (sinatzaileak) eta, hala badagokio, haiek zuzentzen dituzten pertsonak edo beste inguruabar batzuk direla-eta eraldaketa, bategite edo ondorengotzaren ondorioz beste enpresa batzuen jarraipena edo deribazio diren enpresek ere; hau da, ez gaude inor Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legeak 71. artikuluan azaltzen dituen egoeren artean, artikulua horretan bertan aurreikusitako baldintza eta terminoetan.
- 5- Adierazitako pertsona, erakunde edo enpresa honako Erregistro Ofizialean izena emanda dago: *(Euskal Autonomia Erkidegoko Lizitatzaillearen eta Enpresa Saillkatuen Erregistroa/Sektore Publikoko Lizitatzaillearen eta Enpresa Saillkatuen Erregistro Ofiziala)*. (zehaztu bat ala biak) , eta *inskripzio-zenbaki hau xe du:*

.....(e)n, 20...(e)ko(a)ren(e)(a)n.

Sinadura:

Datu pertsonalen babesari buruzko oinarriko informazioa

Behar bezala betetzeko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2016ko apirilaren 27ko (EB) 2016/679 Erregelamendu -Datu pertsonalen tratamenduaren arloan pertsona fisikoak babesteari eta datu horien zirkulazio askeari buruzko arauak ezartzen dituen (Datuak Babesteko Erregelamendu Orokorra)-, bai eta datu-babesaren alorrean indarrean dagoen gainerako araudia ere, jakinarazi nahi dugu datu pertsonalak jarduera honen barruan sartuko ditugula: «**Kontratazioaren kudeaketa**»:

1. Arduraduna: Dagokion kontratazio-organoa.

2. Helburua: kontratazio publikoaren prozedura kudeatzea, fase guztietan (betearazpena, aldaketak, luzapenak, epe- edo prezio-aldaketak, azken zenbatekoa eta iraungipena barne hartuta), eta adjudikazio-prozeduran atzera egiteko erabakiak, kontratua ez adjudikatze edo ez egiteko erabakiak nahiz kontratatari egotzeko moduko eta kontratua suntsiarazteko moduko gorabeherak ere kudeatzea.

3. Legitimazioa: tratamendua beharrezkoa da interesduna parte den kontratu bat betearazteko eta tratamenduaren organo arduradunari aplikagarria zaion lege-betebeharra betetzeko.

4. Hartzaileak: Interes legitimoa dutenei eta Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiari emango zaizkie, inori ematekotan, datu pertsonalak.

5. Eskubideak: Eskubidea duzu zure datuak eskura izateko, datu horiek zuzentzeko eta ezabatze edo datuen tratamendua mugatu edo haren aurka egiteko.