



**KONTRATAZIO MAHAIAREN ERABAKIA
ACUERDO DE LA MESA DE CONTRATACIÓN**

Donostia / San Sebastián, 2019/10/31

2019ko irailaren 26ko 073/2019 Ebazpenaren bidez onetsi zen GIPUZKOAKO EREMU DEGRADATUEN INBENTARIOA EGITEKO LAGUNTZA TEKNIKOKO ZERBITZUAK prozedura irekia eta tramitazio sinplifikatua erabiliz kontratatzeko espedientea (2019/37-HE-ZS), zeinaren lizitazio aurrekontua 39.622,00 eurokoa baita, gehi ezarri behar den BEZari (% 21) dagozkion 8.320,62 euro (guztira 47.942,62 euro); kontratua egikaritzeko epea bi hilabetekoa da (2), epemuga 2019/12/31n izanik.

Kontratazio Mahaia 2019ko urriaren 17an bildu zen aipatutako kontratazio espedienteen aurkeztu diren proposamenetako 1 zenbakiko artxibo elektronikoa irekitzeko.

Administrazio klausula partikularren agiriko 18.1 apartatuan adierazten da zer dokumentazio sartu behar den BAT zenbakiko gutun-azal edo artxibo elektronikoan, balio-iritzi baten bidez baloratzekoa den dokumentazioari buruzkoan. 18.1 apartatu horrek espresuki jasotzen du zein puntu eduki behar zituen proposamenak. Aldi berean, apartatu horretako azken paragrafoak literalki jasotzen du: *"Lizitazio prozeduratik kanpo geratuko dira eskatzen diren baldintza teknikoak betetzen ez dituzten lizitatzailak eta BAT zenbakiko artxibo elektronikoetan formulen aplikazioaren bitartez ebaluatu beharreko dokumentazioa (BI zenbakiko artxibo elektronikoa) sartzen dutenak"*.

IDOM CONSULTING ENGINEERING ARCHITECTURE SAU eta EKOLUR ASESORIA AMBIENTAL SLL enpresek BAT zenbakiko artxibo elektronikoan aurkeztutako dokumentazioa aztertu ondoren, ikus daiteke artxibo elektroniko horretan aurkeztu duten dokumentazioaren artean kronograma bana sartu dutela, non garbi jakin daitekeen egikaritzeko epea, balorazio elementu hori, ordea (egikaritzeko epea), formulen bitartez baloratzekoak diren elementuen artean dago.

Mediante Resolución E-IN-073/19, de 26 de Septiembre de 2019, se aprobó el expediente de contratación, por el procedimiento abierto simplificado, para la contratación de los SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA ELABORACIÓN DEL INVENTARIO DE ÁREAS DEGRADADAS DE GIPUZKOA (2019/37-HE-ZS) cuyo presupuesto de licitación asciende a 39.622,00 € más el IVA correspondiente con arreglo al tipo actualmente aplicable (21%) de 8.320,62 euros, total 47.942,62 euros, y con un plazo máximo de ejecución de dos meses (2), siendo la fecha límite el 31/12/2019.

Con fecha 17 de octubre de 2019 la Mesa de Contratación se reunió para la apertura del archivo electrónico nº 1 que forman parte de las proposiciones presentadas en el citado expediente de contratación.

En el apartado 18.1 del Pliego de cláusula administrativas particulares se señala la documentación que se ha de incluir en el archivo electrónico nº 1, relativo a la documentación a valorar conforme a un juicio de valor. Dicho apartado 18.1 recoge expresamente los puntos que la propuesta técnica debía contener. A su vez, el último párrafo de dicho apartado recoge literalmente *"Se excluirá del procedimiento de licitación a aquellas licitadoras que no cumplan las condiciones técnicas exigidas y las que incorporen en los archivos electrónicos nº UNO documentación que deba ser objeto de evaluación mediante la aplicación de fórmulas (archivo electrónico nº DOS)."*

Una vez examinada la documentación presentada en el archivo electrónico nº 1 por todas las empresas, se observa que entre la documentación presentada por las empresas IDOM CONSULTING ENGINEERING ARCHITECTURE SAU y EKOLUR ASESORIA AMBIENTAL, S.L.L., han incluido sendos cronogramas, pudiéndose conocer claramente el plazo de ejecución, elemento de valoración (plazo de ejecución) que se encuentra entre los valorables mediante fórmulas.



Alde horretatik, aipatzekoa da ezen 9/2017 Legeak, azaroaren 8koak, Sektore Publikoko Kontratuenak, 139.1 artikuluan dioela *"interesatuen proposamenak bat etorriko direla lizitazioa arautzen duten agiriekin eta dokumentuekin, eta aurkezteak esan nahi duela baldintzarik gabe onartzen duela enpresariak klausula edo baldintza guztien edukia, salbuespenik edo mugarik gabe"*.

Bestalde, 817/2009 Errege Dekretuaren 26. artikulua adierazten du *"balio-judizio baten arabera haztatu beharreko irizpideei buruzko dokumentazioa, nolana ere, gainerako proposamenarekiko independentea den gutun-azalean aurkeztu behar dela, haiek balioetsi aurretik ez ezagutzeko"*.

Lege-testu bereko 30.2 artikulua dio ezen, *"nolana ere, automatikoki kuantifikatu daitezkeen irizpideen balorazioa balio-judizio baten mende dauden irizpideen kuantifikazioaren ondoren egingo dela beti"*.

Zentzu berean, 9/2017 Legeak, azaroaren 8koak, Sektore Publikoko Kontratuenak, 157.2 artikuluan hau aipatzen du: *"145. artikuluan ezarritakoari jarraituz adjudikaziorako hainbat irizpide erabiltzen direnean, lizitatzailerek proposamena bi gutun-azalean edo artxibo elektronikotan aurkeztu beharko dute: batean, balio-iritzi baten bidez haztatu beharreko irizpideen arabera baloratu behar den dokumentazioa aurkeztuko dute; bestean, berriz, formulen aplikazio hutsez kuantifika daitezkeen irizpideen arabera baloratu beharreko dokumentazioa"*.

BAT zenbakiko artxibo elektronikoa sartzeak formulen bidez ebaluatu beharreko dokumentazioari dagokion informazioa (BI zenbakiko artxibo elektronikoa), agiriekin ezartzen dutena hausteaz gain, berdintasun printzipioa, gardentasun printzipioa eta lehiaketa libreko printzipioa urratzen ditu, eskatzen dutenak lizitatzailerei eta hautagaiei tratamendu berdina eta ez baztertzailerik ematea; eta kontratazio organoek adjudikazio prozedura guztian lehiaketa libre babestu behar dute, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen 131. artikuluari jarraikiz.

Hori dela eta, egiaztatu denez BI zenbakiko artxibo elektronikoa sartu beharreko informazioa (formulen bidez ebaluatzekoa) BAT artxibo elektronikoa sartu dela (balio-iritzien bidez

En este sentido, cabe señalar que el artículo 139.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público establece que *"las proposiciones de los interesados deberán ajustarse a los pliegos y documentación que rigen la licitación, y su presentación supone la aceptación incondicionada por el empresario del contenido de la totalidad de sus cláusulas o condiciones, sin salvedad o reserva alguna"*.

Por su parte, el artículo 26 del Real Decreto 817/2009 señala que *"La documentación relativa a los criterios cuya ponderación dependa de un juicio de valor debe presentarse, en todo caso, en sobre independiente del resto de la proposición con objeto de evitar el conocimiento de esta última antes de que se haya efectuado la valoración de aquéllos"*.

El artículo 30.2 del mismo texto legal señala que *"En todo caso, la valoración de los criterios cuantificables de forma automática se efectuará siempre con posterioridad a la de aquellos cuya cuantificación dependa de un juicio de valor"*.

En el mismo sentido el artículo 157.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público *"Cuando, de conformidad con lo establecido en el artículo 145 se utilicen una pluralidad de criterios de adjudicación, los licitadores deberán presentar la proposición en dos sobres o archivos electrónicos: uno con la documentación que deba ser valorada conforme a los criterios cuya ponderación depende de un juicio de valor, y el otro con la documentación que deba ser valorada conforme a criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas"*.

La inclusión en el archivo electrónico nº UNO de información que debe ser objeto de evaluación mediante la aplicación de fórmulas (archivo electrónico nº DOS), además de contravenir lo que establecen los Pliegos, conculca los principios de igualdad, transparencia y libre competencia, que exigen dar a los licitadores y candidatos un tratamiento igualitario y no discriminatorio, debiendo velar el órgano de contratación en todo el procedimiento de adjudicación por la salvaguarda de la libre competencia, de acuerdo con lo previsto en el artículo 132 de la LCSP.

En consecuencia, constatada la introducción de información correspondiente al archivo electrónico nº DOS (evaluado mediante fórmulas), en el archivo electrónico nº UNO (evaluado mediante

